津内部资料性准印证号：K170367
内部资料　免费交流

天津建筑业

TIAN JIN JIAN ZHU YE

2020.10
总第219期



中国光大银行天津后台服务中心项目
——2019年中国建筑工程鲁班奖

2020年度华北、东北八省区市建筑业协会（联合会）工作交流会在太原召开



10月24日，2020年度华北、东北八省区市建筑业协会（联合会）工作交流会在太原召开。北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、黑龙江、吉林八省区市及云南省建筑业协会（联合会）会长、秘书长和相关人员相聚一堂，共商协作，共谋发展。天津市建筑业协会会长黑金山，党总支书记、副会长兼秘书长张微，副秘书长蔡德华和办公室常务副主任李琪参加了会议。

山西省建筑业协会会长王国正致欢迎词，华北、东北八省区市建筑业协会（联合会）召集人、天津市建筑业协会会长黑金山和中国建筑业协会监事会监事长朱正举分别讲话，山西省建筑业协会秘书长张新民主持会议。

交流会上，华北、东北八省区市建筑业协会（联合会）领导和有关同志围绕“在新的形势下，协会在发挥党建引领，加强自身建设及创造性开展工作等方面的好作法好经验”、“如何克服解决协会脱钩后所遇到的困难问题”、“协会对做好自身工作的设想和建议”等议题，畅所欲言，建言献策，交流经验，共话未来。

我会党总支书记，副会长兼秘书长张微代表协会向大家交流分享了协会在迎接脱钩挑战，履职尽责，强化自身建设；牢记使命，稳步推进常态化工作；锚定新任务，推进实施创新型工作；发挥党建引领和政治保障作用，推进行业持续稳定发展的四方面工作体会，并表示接下来将继续以“传承、使命、责任、担当”作为团队共识，让自身建设成为永恒的主题，不断增强核心竞争力，努力提高工作的深度、广度和精准度，成为让政府放心、与企业贴心的行业组织。

会议认为，当前建筑行业的发展，政府职能的转变，行业协会的改革等，都给协会工作提出了许多新课题和新要求，我们要积极顺应时代发展，顺势而为，主动作为，着力解决协会工作发展中遇到的新情况、新问题，脚踏实地服务好会员，服务好行业，助推建筑业转型升级高质量发展。

华北、东北八省区市建筑业协会（联合会）工作交流会每年举办一次，会议决定，2021年度华北、东北八省区市建筑业协会（联合会）工作交流会将由河北省建筑业协会承办。

交流会期间，与会人员还一同观摩了山西建筑产业现代化潇河园区和山西省装配式建筑项目工地。

对标对表取长补短　互学互促共同提高



10月22日，内蒙古自治区建筑业协会会长韩平、副会长兼秘书长杨晓刚一行七人莅临天津市建筑业协会进行考察交流。黑金山会长率领协会相关领导及部门负责人热情迎接，双方围绕新时期如何做好协会工作进行了深入的交流座谈。

韩平会长介绍了内蒙古自治区建筑业协会基本概况和近两年发展情况。我会总支书记、副会长兼秘书长张微代表天津市建筑业协会向客人介绍了自协会脱钩后在助推企业转型升级、扶持中小企业发展、不断提升行业培训水平、全面推动行业科技创新、党建共建引领作用发挥、加强自身队伍建设、坚持倡导创造性开展工作等方面的经验做法和工作体会。

随后，两个协会部门间还相互沟通交流了行业培训经验做法、科技成果评价规则、行业调研组织方式等方面内容，大家畅所欲言、意犹未尽。韩平会长表示，十分感谢天津市建筑业协会同仁所交流的宝贵经验和工作体会，内蒙古协会参会人员一定要把会议内容记下来、带回去认真对标学习，更要以这次会议为起点，今后我们双方要勤联系、多沟通、取长补短、相互促进。

会议最后，金山会长在讲话中说到：友好协会间加强互动与交流，是提升履职水平、促进协会健康发展的重要途径。天津市建筑业协会自脱钩以来，积极转变观念、改变作风、强化自身、提高本领，提出自身建设永远在路上、服务是协会的天职和创造性地开展工作，一切活动要从为企业服务出发，以企业切实需求为工作的出发点和落脚点，他希望今后两地协会的交流形成常态化、对标对表、互学互促共同提高。

韩平会长一行在津期间还对天津天一建设集团进行了考察。

目次 CONTENTS

部委专讯

3 市住房城乡建设委关于开展我市建筑施工企业安全生产许可证告知承诺制审批监管核查工作有关事项的通知

4 市住房城乡建设委等九部门关于印发天津市绿色建筑创建行动实施方案的通知

综合报道

7 深圳经济特区建立40周年庆祝大会隆重举行 习近平发表重要讲话韩正出席 文/新华社

9 房和城乡建设事业发展成就显著 文/王蒙徽

12 国家统计局：前三季度全国建筑业总产值同比增长3.4%文 文/建筑新网

13 住房和城乡建设部通知要求推广应用施工现场建筑垃圾减量化指导图册

13 住建部印发工作指南 加强施工现场疫情常态化防控

行业研究

14 “新基建”与传统基建需协同发力文 /吴文化 向爱兵

16 新基建浪潮下建筑业企业数字化转型落脚点是BIM+智慧工地 /何旭

18 数字时代建筑业企业如何重塑核心竞争力 /何旭

热点观察

20 标准化“点亮”城市发展新图景 文/ 张永刚

22 PPP为“两新一重”建设引来活水

24 智能化为城市更新注入新鲜血液 文/ 白玲

京津冀一体化

25 大兴国际机场临空经济区全面启动实施“凤凰展翅”带动经济腾飞

26 轨道建设提速高速路网越织越密京津冀“一小时交通圈”正在形成

27 天津四大院完成“事转企”市规划、勘察、建筑、测绘院未来将整合重组

28 【天津】交通强国建设试点实施方案获批 创新强化枢纽地位打造世界一流港口



天津建筑业

TIAN JIN JIAN ZHU YE

2020/10

总第219期

编印单位

天津市建筑业协会

编印人员

黑金山

张 微

李 琪

王英英

编 辑

《天津建筑业》编辑部

天津建筑业

TIAN JIN JIAN ZHU YE

名　　称：天津建筑业

出版部门：《天津建筑业》编辑部

印刷单位：天津中铁物资印业有限公司

开　　本：大16开

字　　数：76800字

印 张 数：3

印　　数：2000册

出版时间：2020年10月25日

地　　址：天津市河东区大直沽中路7号

编辑部电话：(022)23528429

传　　真：(022)23528749

邮政编码：300170

网　　址：http://www.tjjzhy.org

电子邮箱：tjjzhyxh@163.com

提供服务　反映诉求
规范行为　促进发展

感谢关注天津市建筑业协会微信公号

微信号：tianjinjianzhuye

29　天津：协调联动促普法强化引导创氛围　文/王　慧

31　天津推动建设工程消防验收工作

31　河北改造完成老旧小区5555个

32　河北：开拓创新打造普法新高地　文/郑大可

33　河北出台行动计划：加快智慧港口建设争创世界一流大港

34　河北开展建筑工人实名制管理工作评估

外埠建闻

35　佛山市及6企业成为第二批装配式建筑范例城市和产业基地

35　福建：提升能效水效水平加强健康性能设计新建民用建筑将全面执行“绿色标准”

36　广西再压缩工程建设项目审批环节和时限

36　济南出台意见促进建筑业高质量发展

37　江苏盐城出台措施助力建筑业高质量发展

37　全国开工改造各类棚户区2300多万套住有所居暖民心

38　山东：“简”出市场活力“改”优营商环境

40　石家庄：多管齐下 全面提升建筑工程质量安全管理水平

41　四川全力为民营建筑业企业纾困解难

42　我国最大高速公路转体桥完成精准对接

42　武汉疫后重振规划编制完成目标：初步建设成为全国公共卫生安全城市

44　新疆全面实施建筑工程施工许可电子证照

44　郑州2020年第三批重大项目集中开工209个项目总投资1503.2亿元

45　福建加强传统建筑保护利用

45　甘肃全面推进老旧小区改造

46　湖南718个项目集中开工总投资3626.3亿元

46　宁波：地下综合管廊总长43.3公里

建筑法规

47　民法典关于建设工程折价补偿的一般规则　文/袁方

封面：中国光大银行天津后台服务中心项目
——2019年中国建筑工程鲁班奖

封底：结对共建谋发展、交流互学促提升
明镜所以照形　古事所以知今
学四史　明方向　化动力奋勇前行

天津市住房和城乡建设委员会文件

市住房城乡建设委关于开展我市建筑施工企业安全生产许可证告知承诺制审批监管核查工作有关事项的通知

津住建质安〔2020〕38号

各区住建委，各有关单位：

按照《市住房城乡建设委关于印发推进“证照分离”改革全覆盖试点工作实施方案的通知》（津住建政务〔2020〕14号）要求，现将我市建筑施工企业安全生产许可证（以下简称安全生产许可证）实行告知承诺制审批后开展监管核查工作的有关事项通知如下：

一、凡是采取告知承诺制审批取得安全生产许可证（包括新申请和延期等审批事项）的企业，由各区住建委负责对被准予许可的工商注册地在本辖区内的建筑施工总承包、专业承包、劳务分包企业开展监管核查工作。

二、区住建委应对企业新申请、延期的承诺内容是否属实进行核查，并作出相应核查判定。核查应采取信息系统上传资料核查、企业住所实地核查、在建项目施工现场核查等方式实施。

三、区住建委应在准予许可后20日内完成监管核查工作，重点对没有在建项目企业的人员配置及工伤保险、安全责任保险缴纳等情况进行核实；对于有在建项目的，对施工现场安全生产条件按照《建筑施工安全检查标准 JGJ59-2011》进行核实。

四、区住建委监管人员可登录“天津市住建委政务服务平台”（http://zwfw.zfcxjs.tj.gov.cn/），对工商注册地在本辖区内的申请企业，采取信息系统上传资料核查和企业住所实地核查相结合的方式，开展全数监管核查，并提出核查意见。企业住所实地核查的数量，每月不少于3家。

如发现企业存在不满足申请条件、提供虚假材料或其他与承诺信息不相符的，应提出核查意见并通过信息系统反馈，市住建委将依法对其进行查处并转审批部门撤回许可。如有在建项目的，应当要求企业立即停止施工，不得再承接建设项目，并及时将核查结果反馈市住建委。

五、企业承揽的建设项目属于跨区域管理范围的，区住建委应向市住建委提出建议，由项目属地区住建委负责事后监管核查工作。

六、区住建委收到市住建委核查跨区域施工项目安全生产条件的通知后，应当在5个工作日内按照《建筑施工安全检查标准 JGJ59-2011》对施工现场安全生产条件进行现场核查，并将核查结果反馈市住建委。

七、市住房城乡建设委将定期对各区的核查情况进行抽查，抽查结果反馈区住建委。

八、滨海新区建设主管部门可参照本通知，对被准予许可的企业开展监管核查工作。

九、本通知由市住房城乡建设委负责解释，自2020年10月10日起执行。

2020年10月10日

（联系人：岳蕾　　联系电话：28468151）

天津市住房和城乡建设委员会文件

天津市住房和城乡建设委员会
天津市发展和改革委员会
天津市教育委员会
天津市城市管理委员会
天津市工业和信息化局文件
天津市机关事务局
天津市水务局
中国人民银行天津分行
中国银行保险监督管理委员会天津监管局

津住建科〔2020〕46号

市住房城乡建设委等九部门关于印发天津市绿色建筑创建行动实施方案的通知

各有关单位：

为贯彻落实习近平生态文明思想和党的十九大精神，按照《住房和城乡建设部 国家发展改革委 教育部 工业和信息化部 人民银行 国管局 银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）部署要求，本市开展以城镇建筑作为创建对象的绿色建筑创建行动，推动本市绿色建筑高质量发展。现将《天津市绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

市住房城乡建设委
市发展改革委
市教委
市城市管理委
市工业和信息化局市机关事务管理局
市水务局 人民银行天津分行天津银保监局
2020年10月20日

（此件主动公开）

天津市绿色建筑创建行动实施方案

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，按照《住房和城乡建设部 国家发展改革委 教育部 工业和信息化部 人民银行 国管局 银保监

会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）部署要求，在本市开展以城镇建筑作为创建对象的绿色建筑创建行动，推动绿色建筑高质量发展，现制定实施方案如下。

一、创建目标

到2022年，当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到80%，星级绿色建筑规模持续增加，推进公共建筑能效提升重点城市建设，提升既有建筑能效水平，完善以居住者为中心的住宅健康性能，提高新建装配式建筑比例和绿色建材应用比例，推广绿色住宅使用者监督模式，使绿色建筑理念深入人心，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

二、重点任务

（一）推动新建建筑全面实施绿色设计。提高建筑建设底线控制水平，修订《绿色建筑设计标准》，将绿色建筑基本要求纳入工程建设强制规范。严格执行天津市绿色建筑管理规定，推动绿色建筑设计标准实施，加强绿色建筑施工图专项审查，落实绿色建筑专项施工方案和工程竣工验收要求。定期开展设计、施工专项检查，加快研究绿色建筑运行后监督管理制度。（责任单位：市住房城乡建设委、各区住建委）

（二）完善星级绿色建筑标识制度。根据住房和城乡建设部绿色建筑标识管理工作要求，做好二星级绿色建筑标识评价工作，指导各区住房建设管理部门做好一星绿色建筑标识评价工作。修订完善天津市绿色建筑评价标识管理制度，加强评价标识项目跟踪、指导、服务和监督。加快推动绿色建筑信息化建设，完善天津市绿色建筑管理信息系统，实现与全国绿色建筑标识管理平台的对接。（责任单位：市住房城乡建设委、市教委、各区相关部门）

（三）提升建筑能效水效水平。结合北方地区清洁取暖、城镇老旧小区改造、海绵城市建设等工作，推动既有居住建筑节能节水改造。完成公共建筑能效提升重点城市节能改造任务，建成公共建筑节能信息服务平台。发挥大数据信息优势，掌握公共建筑用能情况，研究各类型公共建筑能耗限额标准。鼓励合同能源管理模式应用，开展公共建筑能源消耗统计、能源审计及能效公示工作，探索公共建筑长效运行管理工作机制。落实规划阶段绿色建筑建设要求，率先在政府投资项目、大型公共建筑执行绿色建筑二星级及以上标准。完善被动式建筑技术体系，开展超低能耗建筑、近零能耗建筑试点示范。推广可再生能源应用和再生水利用。（责任单位：市住房城乡建设委、市发展改革委、市城市管理委、市水务局、市机关事务管理局、各区相关部门）

（四）提高住宅健康性能。结合疫情防控和我市经济社会发展实际，修订《天津市住宅设计标准》，提高住宅空气、水质、隔声等健康性能指标，满足舒适宜居要求。推动住宅健康性能示范项目，鼓励研发新技术，培育专业研发机构，发挥示范项目引导作用，加强绿色健康技术推广应用。（责任单位：市住房城乡建设委、各区住建委）

（五）推广装配化建造方式。大力发展钢结构等装配式建筑，新建公共建筑原则上采用钢结构。推广装配化装修技术，重点推行管线分离、集成化模块化建筑部品应用，保障性住房、政府投资项目应率先采用装配式装修技术，商品住房项目鼓励采用装配式装修技术，推行菜单式装修方式，满足居民个性化需求。推进装配式建筑产业基地和示范园建设，发挥示范引领作用和产业集群效应，提升整体建造水平。（责任单位：市住房城乡建设委、市工业和信息化局、市教委、市机关事务管理局、各区相关部门）

（六）推动绿色建材应用。加快推进绿色建材评价认证和推广应用，搭建天津市绿色建筑信息共享平台，及时公布绿色建材采信应用情况，推动建材产品质量提升。制定天津市绿色建材认证推广应用方案，鼓励工程建设项目使用绿色建材采信应用数据库中的产品，在政府投资工程、重点工程、市政公用工程、绿色建筑和生态城区、装配式建筑等项目中率先采用绿色建材，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例。推动绿色建材应用示范工程，打造一批可复制可推广的应用模板，促进新型绿色建材发展。（责任单位：市住房城乡建设委、市工业和信息化局、各区相关部门）

（七）加强技术研发推广。加大绿色建筑科

技研发力度，积极推动天津市绿色建筑信息共享平台上线运行，建立天津市绿色建筑科技成果库，促进本市建设领域科技成果转化。鼓励5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。鼓励企业积极申报住房和城乡建设部科学技术计划和绿色建筑创新奖，组织编制天津市建设领域推广新技术和限制禁止使用落后技术目录，推动绿色建筑新技术应用。（责任单位：市住房城乡建设委、市工业和信息化局、各区相关部门）

（八）建立绿色住宅使用者监督机制。在总结中新天津生态城试点工作经验的基础上，制定天津市绿色住宅购房人验房指南，向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收方法，建立绿色建筑使用者监督机制。积极引导绿色住宅开发建设单位配合购房人做好验房工作，推动落实住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。（责任单位：市住房城乡建设委、各区住建委、中新生态城管委会）

三、组织实施

（一）加强组织领导。在各区区委和区政府直接指导下，各区住房建设管理部门要牵头组织本区发展改革、教育、城市管理、工业和信息化、机关事务管理、水务等部门认真落实天津市绿色建筑创建行动实施方案，制定本区绿色建筑创建行动实施计划，明确特色指标，细化目标任务，提出具体措施和时间安排，落实支持政策，并于2020年10月31日前报送市住房城乡建设委。

（二）加强财政金融支持。积极完善绿色金融支持绿色建筑的政策环境，大力发展绿色金融业务，金融机构要发展绿色信贷，创新抵押担保方式，定期统计绿色建筑项目信贷投放情况，推动绿色金融支持绿色建筑发展。积极争取国家绿色发展基金支持，鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）模式，吸引社会资本参与绿色建筑建设。

（三）强化绩效评价，加强宣传推广力度。市住房城乡建设委会同相关部门按照本方案，对绿色建筑创建行动工作落实情况和取得的成效开展年度总结评估，对先进经验和典型做法，及时总结并宣传推广，对发现的不足和问题及时指出并督促整改。各区住建委负责牵头组织本区绿色建筑创建成效评价，于每年11月15日前形成年度报告报市住房城乡建设委。各区要通过多渠道开展绿色建筑宣传活动，发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共管共评共享，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。



深圳经济特区建立40周年庆祝大会隆重举行 习近平发表重要讲话 韩正出席

文/新华社

深圳经济特区建立40周年庆祝大会14日上午在广东省深圳市隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话强调，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，从我国进入新发展阶段大局出发，落实新发展理念，紧扣推动高质量发展、构建新发展格局，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，改革不停顿，开放不止步，在更高起点上推进改革开放，推动经济特区工作开创新局面，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大的贡献。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席大会。

深圳前海国际会议中心灯光璀璨、气氛热烈。会场高悬横幅：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中作出新的更大的贡献！

10时30分，大会开始。全体起立，高唱国歌。

在热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他强调，兴办经济特区，是党和国家为推进改革开放和社会主义现代化建设进行的伟大创举。长期以来，在党中央坚强领导和全国大力支持下，各经济特区解放思想、改革创新，勇担使命、砥砺奋进，在建设中国特色社会主义伟大进程中谱写了勇立潮头、开拓进取的壮丽篇章，为全国改革开放和社会主义现代化建设作出了重大贡献。

习近平代表党中央、国务院和中央军委，向经济特区广大建设者，向所有为经济特区建设作出贡献的同志们，致以诚挚的问候！向各位来宾，向关心和支持经济特区建设的国内外各界人士，表示衷心的感谢！

习近平指出，深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市，是中国特色社会主义在一张白纸上的精彩演绎。40年来，深圳奋力解放和发展社会生产力，大力推进科技创新，实现了由一座落后的边陲小镇到具有全球影响力的国际化大都市的历史性跨越；坚持解放思想、与时俱进，率先进行市场取向的经济体制改革，实现了由经济体制改革到全面深化改革的历史性跨越；坚持实行“引进来”和“走出去”，积极利用国际国内两个市场、两种资源，积极吸引全球投资，实现了由进出口贸易为主到全方位高水平对外开放的历史性跨越；坚持发展社会主义民主政治，尊重人民主体地位，加强社会主义精神文明建设，积极培育和践行社会主义核心价值观，实现了由经济开发到统筹社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明发展的历史性跨越；坚持以人民为中心，人民生活水平大幅提高，教育、医疗、住房等实现翻天覆地的变化，率先完成全面建成小康社会的目标，实现了由解决温饱到高质量全面小康的历史性跨越。深圳等经济特区的成功实践充分证明，党中央关于兴办经济特区的战略决策是完全正确的。经济特区不仅要继续办下去，而且要办得更好、办得水平更高。

习近平强调，深圳等经济特区40年改革开放实践积累了宝贵经验，深化了我们对中国特色社会主义经济特区建设规律的认识。一是必须坚持党对经济特区建设的领导，始终保持经济特区建设正确方向。二是必须坚持和完善中国特色社会主义制度，通过改革实践推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。三是必须坚持发展是硬

道理，坚持敢闯敢试、敢为人先，以思想破冰引领改革突围。四是必须坚持全方位对外开放，不断提高“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力。五是必须坚持创新是第一动力，在全球科技革命和产业变革中赢得主动权。六是必须坚持以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。七是必须坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，使法治成为经济特区发展的重要保障。八是必须践行绿水青山就是金山银山的理念，实现经济社会和生态环境全面协调可持续发展。九是必须全面准确贯彻“一国两制”基本方针，促进内地与香港、澳门融合发展、相互促进。十是必须坚持在全国一盘棋中更好发挥经济特区辐射带动作用，为全国发展作出贡献。



习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。深圳要建设好中国特色社会主义先行示范区，创建社会主义现代化强国的城市范例，提高贯彻落实新发展理念能力和水平，形成全面深化改革、全面扩大开放新格局，推进粤港澳大湾区建设，丰富“一国两制”事业发展新实践，率先实现社会主义现代化。第一，坚定不移贯彻新发展理念。要坚持供给侧结构性改革这条主线，坚定不移实施创新驱动发展战略，加大基础研究和应用基础研究投入力度，培育新动能，提升新势能。要大力发展现代服务业，提升服务业发展能级和竞争力。要实施更加开放的人才政策，聚天下英才而用之。第二，与时俱进全面深化改革。党中央经过深入研究，支持深圳实施综合改革试点，以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权。深圳经济特区要扛起责任，牢牢把握正确方向，努力在重要领域推出一批重大改革措施。第三，锐意开拓全面扩大开放。要优化升级生产、分配、流通、消费体系，增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，加快推进规则标准等制度型开放，率先建设更高水平开放型经济新体制。要加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作。第四，创新思路推动城市治理体系和治理能力现代化。要树立全周期管理意识，加快推动城市治理体系和治理能力现代化，努力走出一条符合超大型城市特点和规律的治理新路子。第五，真抓实干践行以人民为中心的发展思想。要拿出更多改革创新举措，把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。要尊重人民群众首创精神，不断从人民群众中汲取经济特区发展的创新创造活力。第六，积极作为深入推进粤港澳大湾区建设。要抓住粤港澳大湾区建设重大历史机遇，推动三地经济运行的规则衔接、机制对接，提升市场一体化水平。要继续鼓励引导港澳台同胞和海外侨胞充分发挥投资兴业、双向开放的重要作用，在经济特区发展中作出新贡献。

习近平强调，一花独放不是春，百花齐放春满园。我们坚定不移奉行互利共赢的开放战略，既从世界汲取发展动力，也让中国发展更好惠及世界。经济特区建设40年的实践离不开世界各国的共同参与，也为各国创造了广阔的发展空间、分享了发展利益。欢迎世界各国更多地参与中国经济特区的改革开放发展，构建共商共建共享共赢新格局。

习近平指出，经济特区处于改革开放最前沿，加强党的全面领导和党的建设有着更高要求。要深入贯彻新时代党的建设总要求，以改革创新精神在加强党的全面领导和党的建设方面率先示范。广大党员、干部要坚定理想信念、更新知识观念、掌握过硬本领，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情。要激发党员、干部干事创

房和城乡建设事业发展成就显著

文/住房和城乡建设部党组书记、部长 王蒙徽

住房和城乡建设事业是党和国家事业的重要组成部分，事关经济社会发展全局，事关人民群众切身利益。习近平总书记高度重视住房和城乡建设工作，多次作出重要指示批示，为住房和城乡建设事业发展指明了正确方向、提供了根本遵循。“十三五”时期，全国住房和城乡建设系统深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，坚决贯彻落实党中央决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，改革创新、担当作为、砥砺奋进，推动住房和城乡建设事业发展取得历史性成就，为顺利完成“十三五”规划目标任务、决胜全面建成小康社会作出了积极贡献。

住房发展向住有所居目标大步迈进。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，不断完善住房市场体系和住房保障体系，居民住房条件显著改善。一是城乡居民住房水平明显提高。2019年，城镇居民人均住房建筑面积达到39.8平方米，农村居民人均住房建筑面积达到48.9平方米。新建住房质量不断提高，住房功能和配套设施逐步完善。二是建成世界最大住房保障体系。“十三五”期间全国棚改累计开工预计超过2300万套，帮助5000多万居民搬出棚户区住进楼房。截至2019年底，3800多万困难群众住

业的热情和劲头。要持之以恒正风肃纪，坚定不移惩治腐败，坚决反对形式主义、官僚主义，营造风清气正的良好政治生态。

习近平强调，中国特色社会主义是物质文明和精神文明全面发展的社会主义。经济特区要坚持“两手抓、两手都要硬”，在物质文明建设和精神文明建设上都要交出优异答卷。要加强理想信念教育，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，教育引导广大干部群众特别是青少年坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要深入开展群众性精神文明创建活动，不断提升人民文明素养和社会文明程度。

会上，深圳市委书记王伟中，研祥高科技控股集团有限公司董事局主席陈志列，中建科工集团有限公司华南大区总工程师陆建新先后发言。

李希主持大会。丁薛祥、刘鹤、陈希、黄坤明、王东明、董建华、何厚铧、梁振英、夏宝龙、何立峰和苗华出席大会。

香港特别行政区行政长官林郑月娥，澳门特别行政区行政长官贺一诚，中央和国家机关有关部门负责同志，广东省有关负责同志，深圳、珠海、汕头、厦门、海南经济特区和浦东、滨海、雄安新区主要负责同志，深圳对口支援、协作帮扶地区主要负责同志，港澳台人士代表，外宾代表，深圳各界代表等参加大会。

当天下午，习近平来到莲花山公园，向邓小平同志铜像敬献花篮。习近平缓步走上铜像基座，仔细整理花篮上的红色缎带，同大家一起向铜像三鞠躬，表达对邓小平同志的崇高敬意和深切缅怀。

习近平等还参观了“从先行先试到先行示范——庆祝深圳经济特区建立40周年展览”，亲切会见了参加庆祝大会的部分代表并同大家合影留念。□

进公租房，累计近2200万困难群众领取了租赁补贴，低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保，中等偏下收入家庭住房条件有效改善。大力发展小户型、低租金的政策性租赁住房，加快解决新市民住房问题。住房公积金制度不断完善，2016年以来累计支持约2000万缴存人贷款购买住房，支持超过2000万缴存人提取住房公积金支付房租。三是房地产市场保持平稳健康发展，基本实现“稳地价、稳房价、稳预期”目标。加快发展住房租赁市场，多措并举增加租赁住房供应，为人民群众提供更加便捷高效的住房租赁服务。四是城镇老旧小区改造全面推进。以2000年前建成的住宅小区为重点，着力改造提升水电路气信等基础设施，发展养老、托育、助餐等服务，切实改善群众居住条件和生活环境。2019、2020年共安排中央补助资金1400多亿元，支持各地改造城镇老旧小区5.8万个，惠及居民约1043万户。

城市建设发展成就举世瞩目。加快转变城市发展方式，城市承载力、宜居性和包容度不断增强，城市面貌发生巨大变化。一是以人为核心的新型城镇化深入推进。常住人口城镇化率由2015年的56.1%提高到2019年的60.6%。2019年城市数量达684个，建制镇数量达21013个，城市建成区面积达6.03万平方公里。二是市政基础设施建设步伐加快。2019年底全国城市道路长度、轨道交通建成里程分别达到45.92万公里、6059公里，分别比2015年增长25.8%和97.4%。供水普及率、燃气普及率、污水处理率、生活垃圾无害化处理率分别达到98.8%、97.3%、96.8%、99.2%，分别比2015年提高0.7、2.1、4.9、5个百分点。基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设加快推进。三是城市人居环境显著改善。2019年，城市建成区绿地面积和绿地率分别达到228.5万公顷和37.6%，分别比2015年增加19.8%和1.27个百分点。46个重点城市生活垃圾分类覆盖居民7100万户，覆盖率超过80%。60个排水防涝补短板城市排查整治1116个易涝积水区段，地级以上城市建成区黑臭水体消除比例达90%以上。四是城市历史文化保护工作进一步加强。全国已公布134个国家历史文化名城、312个中国历史文化名镇，共划定历史文化街区912片，确定历史建筑3.85万处，保护了大量城市历



史文化遗产，延续了城市历史文脉。五是城市规划建设管理水平不断提升。全面开展城市体检，深入查找和解决城市建设特别是在防范传染病方面存在的问题和短板。推进城市更新和品质提升，大力实施城市生态修复功能修补，修复城市生态系统，着力补齐城市基础设施和公共服务设施短板。加强城市治理中的风险防控，加快建设城市综合运行管理服务平台，城市管理科学化、精细化、智能化水平进一步提高。

全面落实住房安全有保障的脱贫攻坚任务。“十三五”期间，大力实施农村危房改造，着力补齐农村贫困人口住房安全短板，为打赢脱贫攻坚战奠定了坚实基础。一是全面完成建档立卡贫困户住房安全有保障目标任务。2016年以来，累计支持522.4万户建档立卡贫困户改造危房，核验表明，全国2341.6万户建档立卡贫困户均已实现住房安全有保障。二是全面推进农村危房改造工作。共支持242.4万户农村低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等贫困群众改造危房，有效保护了农民群众生命财产安全。三是做好定点扶贫和片区扶贫各项工作。住房和城乡建设部对口帮扶的4个定点扶贫县全部脱贫摘帽。持续加大大别山片区扶贫工作力度，推动片区36个贫困县全部脱贫摘帽。

美丽宜居乡村建设成效显著。大力实施农村人居环境整治，美丽宜居乡村建设加快推进，农村生产生活条件明显改善。一是农房建设管理不断加强。探索建立农村建筑工匠培养和管理制度，开展钢结构装配式农房建设试点，建成一批功能现代、风貌乡土、结构安全、成本经济、绿

色环保的宜居农房。二是农村人居环境持续改善。建立健全农村生活垃圾收运处置体系，全国农村生活垃圾进行收运处理的行政村比例超过90%，其中约75%转运到城镇终端设施进行无害化处理。推进农村污水治理，开展百县示范，制定技术标准，农村污水治理水平明显提高。三是传统村落得到有效保护。6819个村落列入中国传统村落名录，形成了世界上最大的农耕文明遗产保护群。

“中国建造”谱写新篇章。大力发展“中国建造”，加快推进建筑产业转型升级，建筑业发展质量和效益全面提升。一是建筑业支柱产业地位和作用不断增强。2019年建筑业总产值、增加值分别达到24.84万亿元、7.09万亿元，分别比2015年增长37%和52%。建筑业增加值占国内生产总值的比重保持在6.6%以上，带动了上下游50多个产业发展，为全社会提供了超过5000万就业岗位。二是建造方式加快转型。大力推广装配式钢结构等新型建造方式，全国新开工装配式建筑年均增长55%。促进建筑节能和绿色建筑快速发展，城镇新建建筑执行节能强制性标准比例基本达到100%。三是工程设计建造水平大幅提高。港珠澳大桥、北京大兴国际机场等一批世界级标志性重大工程相继建成。我国在超高层、深基坑、大空间、大跨度的高难度建筑工程，以及大型桥梁、水利枢纽、高速铁路等专业工程方面，设计施工技术已达到国际先进水平。四是建筑业企业实力不断增强。2020年有74家中国内地企业进入国际承包商250强榜单。2019年具有中级工技能水平以上的建筑工人达579.8万人。五是建筑业“走出去”步伐加快。2019年我国对外承包工程业务完成营业额1729亿美元，新签合同额2602.5亿美元，分别比2015年增长12.2%、23.8%，对推动“一带一路”建设发挥了重要作用。

住房和城乡建设体制机制改革取得新突破。住房和城乡建设领域改革深入推进，体制机制更加健全。一是建立实施城市体检评估机制，健全完善生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、创新活力等方面指标体系，全面落实新发展理念，促进城市高质量发展。二是深入推进城市管理体制改革，国家、省、市、县四级城市管理架构基本形成。三是不断完善建筑业管理体制机制，建筑业“放管服”改革持续深化，建筑市场准入制度改革加快推进，工程招投标制度不断完善，建筑市场诚信体系逐步健全。全面推进工程建设标准化改革，初步构建了与国际标准化通行规则相一致的新型标准体系。四是工程建设项目审批制度改革成效显著，推进全流程全覆盖改革，审批效能和服务水平不断提升。目前，我国办理建筑许可指标排名提升至全球第三十三位，营商环境持续优化。五是在城乡人居环境建设和整治中深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，以基层党建为引领，以城乡社区为基本单元，以改善群众身边、房前屋后人居环境的实事小事为切入点，加快构建纵向到底、横向到边、共建共治共享的城乡治理体系，充分调动群众积极性主动性，共同创造美好城乡环境和幸福生活。

统筹做好疫情防控与住房和城乡建设工作。认真贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重要讲话精神，全力打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。一是全力抢建医疗应急设施。在建设火神山医院、雷神山医院和方舱医院等医疗应急设施过程中，中央和地方施工企业不讲条件，攻坚克难，按时保质完成了建设任务。二是切实保障城市运行和居民生活。疫情防控中，全国广大市政环卫职工、物业服务人员和城市管理执法人员不辞劳苦、坚守一线，确保城市运行平稳有序，保障了人民群众日常生活和疫情防控的需要。三是积极采取支持政策帮助企业解决实际困难。延续勘察设计、建筑施工、工程监理等企业资质，保障疫情防控期间企业和人员正常生产经营。出台住房公积金



国家统计局：前三季度全国建筑业总产值同比增长3.4%

文/建筑新网

近日，国家统计局发布2020年前三季度国民经济情况，前三季度国内生产总值722786亿元，同比增长0.7%，前三季度经济增速由负转正，前三季度全国建筑业总产值167927亿元，同比增长3.4%。

1—9月全国建筑业总产值167927亿元

初步核算，前三季度国内生产总值722786亿元，按可比价格计算，同比增长0.7%。

分季度看，一季度同比下降6.8%，二季度增长3.2%，三季度增长4.9%。

分产业看，第一产业增加值48123亿元，同比增长2.3%；第二产业增加值274267亿元，增长0.9%；第三产业增加值400397亿元，增长0.4%。从环比看，三季度国内生产总值增长2.7%。

2020年前三季度全国建筑业总产值167927亿元，同比增长3.4%。全国建筑业房屋建筑施工面积124.5亿平方米，同比增长0.8%。

1—9月份全国固定资产投资增长0.8%

1—9月份，全国固定资产投资（不含农户）436530亿元，同比增长0.8%，1—8月份为下降0.3%。其中，民间固定资产投资243998亿元，下降1.5%，降幅比1—8月份收窄1.3个百分点。从环比速度看，9月份固定资产投资（不含农户）增长3.37%。

分产业看，第一产业投资11653亿元，同比增长14.5%，增速比1—8月份提高3.0个百分点；第二产业投资125084亿元，下降3.4%，降幅收窄1.4个百分点；第三产业投资299793亿元，增长2.3%，增速提高0.9个百分点。

第三产业中，基础设施投资（不含电力、热力、燃气及水生产和供应业）同比增长0.2%，1—8月份为下降0.3%。其中，铁路运输业投资增长4.5%，增速比1—8月份回落1.9个百分点；道路运输业投资增长3.0%，增速提高0.1个百分点；水利管理业投资增长0.9%，增速回落0.3个百分点；公共设施管理业投资下降3.3%，降幅收窄0.6个百分点。

分地区看，东部地区投资同比增长2.5%，增速比1—8月份提高0.7个百分点；中部地区投资下降4.3%，降幅收窄2.0个百分点；西部地区、东北地区投资分别增长3.3%和2.9%，增速分别提高0.6和0.7个百分点。□

阶段性支持政策，纾解企业和职工困难。减免国有房产租金，帮扶服务业小微企业和个体工商户缓解房屋租金压力。四是统筹做好建筑工人返岗、建材供应、建筑工地疫情防控等工作，有序推动工程建设项目复工复产。房地产市场二季度以来快速恢复，建筑业基本恢复至2019年同期水平。

“十三五”时期住房和城乡建设事业之所以能取得历史性成就，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。在5年来的工作实践中，我们深刻体会到：必须坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央决策部署在住房和城乡建设领域落地生根；必须坚持以人民为中心的发展思想，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感；必须坚持新发展理念，努力实现住房和城乡建设事业更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；必须加大改革创新力度，推进住房和城乡建设领域治理体系和治理能力现代化；必须善于运用科学的思想和工作方法，坚持稳中求进工作总基调，树立系统思维，强化底线思维，大兴调查研究之风，以钉钉子精神抓好落实；必须加强干部队伍建设，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，推进全面从严治党，着力打造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。□

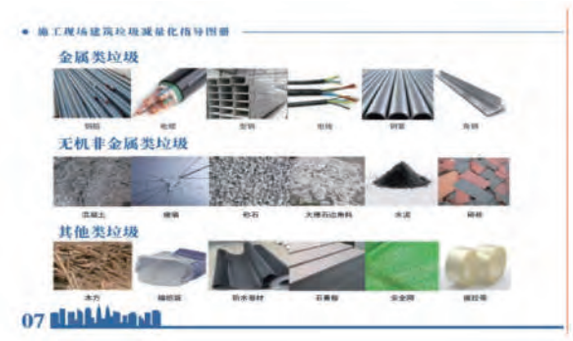
（人民日报）

住房和城乡建设部通知要求 推广应用施工现场建筑垃圾减量化指导图册

为贯彻落实《住房和城乡建设部关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》，住房和城乡建设部组织编制了《施工现场建筑垃圾减量化指导图册》，要求各地结合实际，认真做好推广应用工作，有效减少施工现场建筑垃圾产生和排放。

图册包括总体要求、施工现场建筑垃圾减量化策划、施工现场建筑垃圾的分类、施工现场建筑垃圾的源头减量、施工现场建筑垃圾的分类收集与存放、施工现场建筑垃圾的就地处置、施工现场建筑垃圾的排放控制7部分内容，适用于新建、改建、扩建房屋建筑和市政基础设施工程，对施工现场建筑垃圾减量化相关要求进行了图文并茂的展示。

据介绍，为贯彻落实绿色发展理念，解决工程建设大量消耗、大量排放等问题，从源头上减少工程建设过程中建筑垃圾的产生，住房和城乡建设部印发了《施工现场建筑垃圾减量化指导手册（试行）》，明确了施工现场参建各方的责任。



住房和城乡建设部指出，图册可与《施工现场建筑垃圾减量化指导手册（试行）》配套使用，用于指导施工现场的管理人员及作业人员，将建筑垃圾减量化各项措施落实到位，促进绿色建造发展和建筑业转型升级。

同时，图册应当与相关标准规范和工程所在地相关政策配套使用，各地主管部门及相关企业要积极推广使用图册，并鼓励根据本地区、本企业具体情况作进一步细化、补充和延伸。□

住建部印发工作指南 加强施工现场疫情常态化防控

为深入贯彻落实党中央、国务院关于抓紧抓实抓细新冠肺炎疫情常态化防控工作决策部署，全面落实“外防输入、内防反弹”的总体防控策略，科学有序做好房屋建筑和市政基础设施工程施工现场疫情常态化防控工作，日前，住建部结合建筑业实际制定《房屋建筑和市政基础设施工程施工现场新冠肺炎疫情常态化防控工作指南》（以下简称《指南》）。

《指南》指出，各参建单位（含建设、施工、监理等）应结合项目实际，制定本项目疫情常态化防控工作方案，建立健全工作体系和机构，明确疫情防控责任部门和责任人，设置专职疫情防控岗位，完善疫情防控管理制度。

《指南》明确，建设单位是工程项目疫情常态化防控总牵头单位，负责施工现场疫情常态化防控工作指挥、协调和保障等事项。施工总承包单位负责施工现场疫情常态化防控各项工作组织实施。监理单位负责审查施工现场疫情常态化防控工作方案，开展检查并提出建议。建设、施工、监理项目负责人是本单位工程项目疫情常态化防控和质量安全的第一责任人。各方应各司其职、加强配合，切实履行疫情防控和质量安全主体责任。

《指南》规定，项目部应按照疫情防控要求，对参建各方聘用的所有人员进行健康管理，建立“一人一档”制度，准确掌握人员健康和流动情况。施工现场应采取封闭式集中管理，严格进、出场实名制考勤。施工现场应设置符合标准的隔离室和隔离区。现场不具备条件的，应按标准异地设置。□

“新基建”与传统基建需协同发力

文/中国宏观经济研究院综合运输研究所　吴文化　向爱兵

今年以来，新型基础设施建设成为社会各界关注和讨论的热点，并被视为对冲经济下行压力、构筑科技创新和产业升级基础、建设现代化经济体系的关键领域。当前及今后较长一段时期，如何把握“新基建”与传统基建的边界？如何推动“新基建”与传统基建协同发展？这些都是亟待明确的问题。

基础设施投资是稳增长、转动能的重要抓手

基础设施是国民经济和社会发展的基石。基础设施投资，是推动经济持续增长的主要动力之一，更是重大危机发生后拉动经济回升、稳定经济社会运行秩序的“强心剂”和“压舱石”。回顾我国发展的历程，无论是1998年积极应对自然灾害和亚洲金融危机，还是2008年应对国际金融危机，加大基础设施投资都是刺激经济的一个重要手段，并产生了持续性影响。今年以来，新冠肺炎疫情对我国经济社会发展形成较大冲击，在此情况下，我们应考虑将加大基础设施投资作为稳定经济运行秩序、畅通国内经济循环的重要抓手。与此前通过传统基建促投资、稳增长的做法不同，本轮基础设施投资应强调传统基建与“新基建”并重，双擎驱动。既要充分发挥“新基建”保增长、转动能、调结构、育优势的重要作用，又要巩固增强传统基建的基础能力，全面提升基础设施整体质量效益水平，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

新型基础设施是以创新驱动为引领，以信息网络为基础，优化资源要素组织配置，承载经济社会新供给新需求，支撑数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系，包括信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等。传统基础设施主要指铁路、公路、机场、港口、管道、通信、电网、水利、市政、物流等基础设施。实际上，新型基础设施与传统基础设施是一个相对的概念，相对于上一个科技或产业发展阶段，“新种育新苗”的新型基础设施或“老树发新芽”的传统基础设施，都应属于新型基础设施范畴。随着新一轮科技革命和产业变革加速演进，基础设施的内涵、边界也将随之革新和拓展。5G、人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代通信技术，不仅会催生出工业互联网、物联网、数据中心等“新种育新苗”的新型基础设施，还会极大地改变能源、交通和人们的生产生活方式，重塑产业分工的时空格局，推动传统基础设施更新换代，促进绿色能源、智慧公路、智慧铁路等“老树发新芽”的新型基础设施快速发展。

“新基建”与传统基建需共同发力

我们强调加快推进“新基建”，并不意味着要弱化传统基建，而是要立足当前统筹疫情防控和经济社会发展的需要，着眼于推动经济高质量发展，将“新基建”和传统基建统筹起来、一体推进，使“新基建”与传统基建共同发力。



一方面，应对疫情冲击、促进经济回升，需“新基建”与传统基建共同发力。

现实地看，在统筹推进疫情防控和经济社会发展进程中，加强关系到脱贫攻坚、交通能源、重大水利、农业农村、生态环保、市政设施、社会民生、城镇老旧小区改造等领域的传统基建项目的投资建设，非常重要。受疫情影响，停工停摆的传统基建项目数量多、投资规模大，涉及的就业人口多，尽快推动传统基建项目复工开工，有利于尽快稳定经济社会秩序、稳就业保民生。还要看到，在疫情防控常态化的背景下，持续发力推进国家规划已明确的重大传统基建项目投资建设，有助于补短板、强弱项、促增长，充分发挥有效投资关键作用，加快积蓄经济增长动能。

与此同时，加快推进“新基建”项目投资建设也十分紧迫。疫情影响同时催生了新消费、新需求，使以光纤宽带、4G/5G、数据中心、云计算等基础设施为支撑的互联网医疗、教育直播、在线办公、公共服务等产业互联网新兴业态迅猛发展，当前亟需以增加新型基础设施的供给来及时满足这方面的新需求，实现供需精准对接匹配。在这次应对疫情中，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在的明显短板，加速“新基建”亦有助于加强相关能力的建设。

另一方面，满足高质量发展要求，需“新基建”与传统基建共同发力。

我国已进入高质量发展阶段，推动经济高质量发展要统筹好“新基建”与传统基建的关系。现阶段，我国交通、物流、能源、水利、市政等传统基础设施网络还存在诸多短板和不足，基础设施供给在区域间、城乡间、城市间、不同消费群体之间以及“建管养运”各环节之间，仍然存在发展不平衡、供给不充分等问题，基础设施的整体质量、综合效能和服务水平还有很大的提升空间，需加快建设和改造升级。“新基建”则能够大幅提升传统基础设施的质量和效率，助推智能交通、智能电网、智慧物流、智慧水利、智慧城市等蓬勃发展，而且其关联的是智能制造、物联网、车联网、智能驾驶、无人配送等庞大的新兴产业集群，以及5G终端消费、网络教育、远程医疗、网络娱乐等潜力巨大的新兴消费。因此，加速“新基建”有利于改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，推动经济转型升级和高质量发展。



统筹发展“新基建”和传统基建的现实路径

在加速“新基建”的同时提升传统基建，实现基础设施高质量发展，需统筹协调好“新基建”与传统基建，打好政策“组合拳”，统筹建立高效协同、保障有力的政策支撑体系，推动“新基建”与传统基建融合发展，加快构建形成能够及时响应和精准匹配不同结构或场景需求、具有强大适应能力与快速调整能力的基础设施供给体系。

一是及时谋划“新基建”与传统基建的顶层设计。目前，我国对交通、物流、能源、水利、通信等传统基础设施建设领域都编制了中长期网络布局规划或行业发展规划，并建立了成熟的规划评估和动态调整机制。但对于“新基建”，其发展态势、建设思路和发展重点尚处于研究探索阶段，缺乏必要的战略考虑。当前，应着力加强“新基建”的顶层设计，尽快启动“新基建”空间布局、目标思路、发展重点等重大专项规划研究工作。同时，做好对“新基建”与传统基建的规划引导，以加快推进基础设施高质量发展为目标，加强“新基建”与传统基建顶层设计的统筹衔接。

二是统筹协调“新基建”与传统基建的时序、重点。加快推进“新基建”项目进展，并不意味着弱化传统基建，传统基建在较长一段时期内仍将在国民经济体系中起着重要作用。需要看到，在财力、资源环境受限的前提下，两者必须共同分享年度投资规模和资源环境容量。因此，无论是当前还是长远，统筹协调好“新基建”与



新基建浪潮下建筑业企业数字化转型落脚点是BIM+智慧工地

文/何旭

随着云计算、人工智能、5G（第五代移动通信技术）和物联网等数字化技术的不断创新突破，数字转型逐渐成为国家创新发展的重要驱动力。从国家“十三五”规划纲要明确提出“建设一批新型示范性智慧城市”的新要求和新目标，到党的十九大报告提出“数字中国”概念，近年来，很多行业龙头企业都已经知势而为、谋划在先，站在了数字转型的风口上，做好了数字转型的准备。今年的新冠肺炎疫情，让原本处于全面深化改革关键时期的中国经济遭受了冲击，“新基建”作为刺激经济的重要抓手在今年全国两会上被再次提及，已然成为当前最强劲的风口产业。

建筑业为我国的经济发展作出了重大贡献，赢得了“基建狂魔”的称号。但是在高速发展过程中，依然存在诸多问题，与高质量发展的要求还有很大差距。为此，建筑业企业要走出一条高质量发展的道路，需要借助“新基建”东风，以应用为导向，依托云计算、人工智能、5G和物联网等数字化技术，不断赋能产业转型，通过自我变革，走出一条集约化、高质量发展的道路。

从我国建筑业数字化转型现状来看，住房和城乡建设部一直致力于推动建筑业数字化转型。比如，大力推进装配式建筑发展，将江西、山东、浙江等7个省市作为全国钢结构装配式建筑的试点城市，形成了很多可复制、可推广的经验；大力推进监管方式改革，通过互联网+政务服务、互联网+监管，实现了注册建造师申报审批的数字化，依托一体化智慧监管大平台，让监管方式更加规范化、系统化、智慧化；大力推进建筑产业工人实名制管理，依靠人脸识别技术，全面掌握建筑工人人才队伍现状，进一步保障工程质量安全。

与此同时，各地政府对BIM的重视程度不断提升，建筑业企业也加快了BIM建设步伐。企业纷纷采取设立BIM研发中心、构建BIM管理体系、大力引进BIM技术人才等措施，为企业信息化发展提供良好环境。在应用方面坚持以需求为导向、以解决项目工程问题为目标，让BIM技术应用更有效，不断拓宽应用的宽度和深度。BIM技术在设计、施工、运维方面应用成效显著，通过BIM技术让项目可视化、参数化、智能化，通过多方位和多角度的考量和修正，减少了返工，节约了时间和成本。

建筑业的数字化转型并非一蹴而就，这并不是技术的简单应用过程，而是一个理念转变的过程，是一个由虚拟走向现实的过程。面对“新基建”风口，建筑业企业做好数字化转型的关键是以打造BIM+智慧工地为核心。智慧工地是以项目数字化转型的核心技术为支撑，通过打造智慧工地实现生产要素的数字化，解决建筑项目的人力资源、安全管理、降本增效、质量管控和成本核算等方面的问题，提升项目的精细化管理水平。

BIM+智慧工地主要以物联中心、BIM中心、数据中心为支撑，以管理中心、指挥中心、决策中心三个业务中心为主线，通过物联网技术，打造一体化的数据共享平台，打破各个模块之间的信息壁垒，构建起生产、商务、财务和技术等各条线互联互通的信息共享体系，实现横向和纵向的数据链整合，最后达到资源的优化配置和协同作战，依托“点、线、面”的实施路径，形成建筑的“体”。此外，物联网的应用是向科技要人力的体现，将人力从对现场设备硬件的运行数据采集中解放出来，以系统的实时采集和分析功能代替人工的分析，以数据的实时上传代替各个部门的汇集上报，切实做到让信息多走路、人们少跑腿。而管理中心和指挥中心可以实现管理层面的远程管控，通过数据平台，管理层面可以获知各个项目当前的生产状态、进度情况、风险隐患等，根据呈现出的信息进行远程的生产调度指挥、让资源和资金及时调整和补充，解决下工地、听汇报获取信息的单一路径问题，让信息获取更加快捷、全面、客观、真实。此外，基于平台历史数据和平台算法分析，系统中的风险智能预警、趋势预判功能对管理者调度指挥起到了重要的协助作用，让管理决策更加精准。

这三个技术中心和三个业务中心是智慧化工地的基础，也是整个建筑数字化的核心，依托数据流动看不见的自动化实现了生产流程的自动化，从大前台模式变成了先模拟后实践。后台指导前台的模式，将数字虚拟生产线和物理实体生产线充分融合起来，变数据软实力为数字化建造的“硬实力”，最终实现生产效率的提升、资源





数字时代建筑业企业如何重塑核心竞争力

文/何旭

数字信息技术迅猛发展，已成为世界经济社会发展的重要驱动力。对建筑业而言，以BIM技术为核心的云计算、大数据、物联网、移动互联网、人工智能等数字信息技术已日趋成熟，以技术创新驱动和助推管理的革新已成为目前行业和产业发展的大势，数字建筑的理念被广泛认可。那么，数字时代建筑业企业该如何重塑核心竞争力呢？

一、数字经济正推动建筑业企业数字转型

随着数字技术井喷式的突破和广泛应用，数字经济推动了消费互联网的成熟和产业互联网的蓬勃兴起，带来了新一轮的数字化浪潮，数字经济风口正猛，“数字企业”“智能工厂”“智慧城市”等新概念层出不穷。可以说，我们已经步入了数字化变革的新时代。各种数字科技的创新应用，已深刻改变着社会与经济发展的新模式，产业新生态在“大破大立”中逐渐形成，行业“颠覆洗牌”的风潮已被深刻感知。

作为国民经济支柱产业的建筑业，数字化转型也已箭在弦上。伴随数字建模、传感互联、虚拟全息、增强交互、人工智能等技术的广泛应用，建筑产业转型升级的“一个方向”也开始明晰——将建筑业提升至现代工业化水平。建筑业要走出一条具有核心竞争力、资源集约、环境友

的优化配置和项目管理的精细化。当然，在具体工地现场应用层面上，智慧工地含义更加丰富、覆盖的领域更宽广、亮点应用也较多。

在劳务管理方面，通过人脸识别的实时点名系统，让施工人员进入现场时就能自动进行识别点名，管理人员也可以实时掌握工地的在岗人数、出勤情况，尤其是加强了外包人员的考勤管理，加强了工地的劳动纪律建设。

在安全管理方面，通过在施工现场设备和机械上安装各类传感器以及在塔机上安装可调焦的摄像头等，保障施工安全、准确。安全巡检系统的应用，形成了发现问题、整改问题的闭环管理，杜绝了以往检查片面、检查走马观花的状况。同时，管理者也可以通过系统了解到各个安全管理员的安全管理工作，包括每日检查数量、问题整改质量等，让安全管理工作透明化，提升安全管理绩效水平。

在物料管理方面，通过收发物料系统，对材料的误差、偏差进行监控，全面掌握项目物资进出验收情况，通过供货偏差分析供应商的合同履约能力，在整个物料入库、出库的管理活动中，实现机械化和信息化，在技术方面可以使用一套在仓储管理行业中的高水平信息管理系统（WMS），用“过程导向”代替传统的“结果导向”、“数据采集”代替“数据录入”、“导向定位取货”代替“人工取货”，同时还具有“监控平台”，提高监控和管理水平，让过程变得精细可控。

随着互联网、大数据、5G技术的不断发展和应用，建筑行业数字化转型是趋势，站在新基建的风口上，建筑业要抓住此次重要发展机遇，知势而为、顺势而行，深入贯彻落实国家新基建和智能制造战略部署，以不破不立的精神，依托新技术更新工作流程规范，打开建筑数字化转型新局面，在新一轮的竞逐中发展壮大。□

好的可持续发展之路，需要在数字技术引领下，以新型建筑工业化为核心，以信息化手段为有效支撑，通过绿色化、工业化与信息化的深度融合，对建筑业全产业链进行更新、改造和升级，再通过技术创新与管理创新，带动企业与人员能力的提升，推动建筑产品全过程、全要素、全参与方的升级，摆脱传统粗放式发展模式，向以装配式建筑为代表的工业化、精细化方向转型。

无论建筑业怎么转型，其主要特征始终是围绕项目开展生产和经营活动，项目成功决定着企业的健康运营，影响着产业的可持续发展。新设计、新建造、新运维支撑的“三新”是“数字建筑”的重中之重。当个性化定制、工业级品质、以人为本的健康建筑产品成为人们对未来建筑的期待，全数字化样品的“新设计”、工业化建造的“新建造”、智慧化运维的“新运维”，将驱动产业变革和创新发展。未来的场景也许会是这样的：买房时，先在开发商那里通过VR等体验，定制出自己想要的房子大小和格局，然后产生标准的数据和模型。开发商拿着这些数据在预知工厂定制标准化部件，并在施工现场进行装配。最后，将买到和想象中差不多的房子，这个房子也将是一个可以自我调整的生命体，随时调整温度、湿度、亮度等，让居住无比舒适和绿色。

“数字建筑”是驱动全过程、全要素、全参与方“三全”升级的行业战略。新的项目生产过程，涵盖建筑全生命周期，通过实体建筑与虚体建筑相互融合，最终提高工程建造的整体运营效率、管理效率和决策效率等，实现精细化、智慧化数字施工。全要素方面，在进度、成本、质量、安全等管理要素和人、机、料、法、环等生产要素的基础上，大数据、云计算等成为新的资源和生产要素，并将使传统要素的使用效率等获得质的飞跃。

二、信息化有效提升建筑业企业核心竞争力

核心竞争力是在企业长期的发展过程中形成的，蕴涵于企业文化中，具有特异性是支撑企业过去、现在和未来的竞争优势，并使企业在竞争环境中能够长时间取得主动的核心能力。

BIM技术即建筑信息模型技术,是在计算机辅助设计技术的基础上发展起来的三维模型信息集成,在三维技术的支持下进行建筑数据收录与展示。在技术能力方面，可较大提高企业的技术水平和科技含量。劳动密集、科技含量低是传统建筑企业的典型特点之一，随着信息化社会的到来，施工难度逐渐提高，建筑产品逐渐步入以装配式预制构件为代表的精细生产阶段。装配式建筑产品的精细化要求，促使建筑业生产技术水平不断提高。但是对于装配式建筑企业而言，因其产业链流程过长，各部门之间信息不对称，沟通不及时，建筑设计与工厂生产、现场安装相分离，设计阶段没有充分考虑下游专业的作业要求，导致工厂生产和现场装配过程出现加工困难、构件干涉等各种问题；从而造成频繁的设计变更和建造成本大幅度增加。而基于BIM技术的信息化管理系统将企业的设计、生产及施工等各环节用计算机进行及时信息处理，可充分提高建筑企业的技术水平和科技含量。在管理能力方面，能较大提高企业的管理水平和效率，降低企业成本。



BIM技术将设计、采购、生产、物流、施工、装修和管理等各过程串联起来，通过建筑模型的协同化设计、可视化装配等整合建筑全产业链，并且将OA办公系统、ERP系统与设计阶段的BIM系统及ITWO系统等相融合，实现全过程、全方位的信息集成。信息化可以帮助企业规范流程，实现标准化工作，减少大量重复劳动，降低“因人而异”的风险。所以BIM技术作为“集成”的主线，在提高企业的管理水平方面具有重要意义。在整合能力方面，能够形成企业的



标准化“点亮”城市发展新图景

文/张永刚　全国智能建筑及居住区数字化标准化技术委员会秘书长

在新基建的浪潮下，城市转型发展迎来了“加速跑”。今年世界标准日的主题是“标准保护地球”，强调标准的广泛应用有助于减少工业生产对环境的影响、促进有限资源的再利用、提高能源效率。

随着智慧城市建设工作的推动，建设过程中的问题也日渐显露，统一的标准建设显得尤为重要。所谓“矩不正，不可为方；规不正，不可为圆”，标准的制定不仅为智慧城市建设提供了理论基础和技术支撑，也为智慧城市建设提供了总体指导。在新基建的大背景下，标准建设如何为智慧城市建设赋能、标准化工作存在哪些不足、如何解决这些不足等问题成为业内关注的焦点。

标准引领行业规范

标准化对智慧城市建设起到了基础性、引领性、示范性的重要作用。智慧城市建设作为数字中国、智慧社会的重要方面，整合利用新一代信息技术，实现城市智慧式管理和运行，对经济运行机制、社会生活方式和国家治理能力产生重要影响。标准建设将助力城市瞄准发展方向、找准现状短板、精准测量差距，快速有效地提升城市运转的效率和服务质量。

2020年政府工作报告中提出的“两新一重”推动了新基建的快速发展。全国智能建筑及居住区数字化标准化技术委员会立足住房和城乡建设领域，围绕智慧城市、智能建筑、智慧社区、智能家居、城市综合管理、BIM（建筑信息模型）、CIM（城市信息模型）等方向开展标准研究工作，积极推动标准应用试点示范工作，支撑住房和城乡建设领域信息化发展，为智慧城市建设的各个参与方提供标准、依据和指导，完善城市治理体系，提高城市能力，促进信息技术与城市发展深度融合。

标准化为推进基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设提供了强有力的技术支撑。当前，物联网、5G、人工智能等新一代信息

超强核心能力。装配式建筑产业链上各企业部门相互联合形成彼此依存、相互影响的整体，BIM技术在该产业链中可以突破技术壁垒，构建一整套适应整体共同发展的技术和管理体系，以整个集团的利益作为共同追求的目标，进行整条产业链和各节点企业内部的业务重组，全面提高企业的核心竞争力，实现技术共享、资源互补、信息共通，不断提高业务的承揽率和企业集团的利润率。同时企业之间的战略伙伴关系以及产业链的纵向一体化可以实现优势互补，依靠信息管理系统，提供互相学习和交流的平台，为装配式建筑相关企业的共同发展奠定基础，引领建筑业企业的转型升级。

三、发展装配式建筑推动建筑工业化升级

在国家大力推进建筑产业转型升级的背景下，装配式建筑迎来了新的发展契机。装配式建筑以现代工业化的生产方式替代传统建筑业中粗放的、分散的、低水平的、低效率的手工业生产方式，促进了集成和集约。□

技术已逐步与住房和城乡建设领域深度融合，物联网、人工智能等相关标准的制定助推新基建加速发展，并在此基础上探索了跨行业、跨领域的融合，在新场景下形成智能制造、网络化协同、个性化定制、数字化管理、服务化延伸5种新模式，催生从虚拟经济到实体经济扩张的新业态，从而助推跨领域、跨行业的转型升级和高质量发展。

问题导向提升实效

标准化是推动智慧城市健康发展的关键支撑，在指导顶层设计、规范技术架构、促进融合应用等方面发挥着重要作用。智慧城市建设是一个长期持续的过程，在不同的发展阶段，智慧城市对标准的需求将不断变化。目前，标准的内容无法跟上技术发展脚步，国家标准缺失、滞后现象严重，难以满足产业经济增效升级的需求。

物联网等核心技术标准化缺失已经成为影响我国智慧城市建设的一大瓶颈。由于缺乏统一标准，数据格式不统一等问题容易导致出现“信息孤岛”。尽快建立科学、合理的数据处理标准，推进新型智慧城市建设，转变城市发展方式，提升城市发展质量，正在逐渐成为全社会的共识。

垂直系统繁多分散，缺少信息共享机制。部分城市在智慧城市建设过程中，对标准化统一协调推进的机制不完善，各单位部门数据采集分散进行，尚未形成多部门协同推动标准实施的工作格局。

标准应用是编制工作的“最后一公里”，若标准无法协同应用，则失去了制定标准的“初心”。

紧抓机遇长足发展

2020年，新基建无疑是时代大潮中“技术革命的浪尖”。在国家大力推进新基建、新城建的背景下，标准建设需紧抓这一重要发展机遇，持续深化标准化工作改革，大力推进标准制度型开放，加快构建推动高质量发展的标准体系，积极推进城市建设领域信息化标准建设，不断完善标准体系，促进标准质量提升，强化标准应用与实施，充分发挥标准化在国家治理体系和治理能力现代化建设中的基础性、战略性作用。

加强标准化管理的信息化建设。随着新一代信息技术广泛应用，信息化手段在标准化方面应用越来越广泛，应运用信息化手段加强国家标准管理，提高标准化信息服务水平。

提高标准国际化水平，增强话语权。加大国际标准跟踪、评估和转化力度，推进优势、特色领域标准国际化，推广中国标准，创建中国标准品牌，推动中国标准“走出去”。

标准化对于城市的创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展至关重要。产业要抓住新基建带来的红利，利用好信息基础设施建设机遇，加速城市新旧设施融合，创新设施应用，以人为核心、以智慧城市为落脚点，推动城市市政基础设施、安全管理平台、智慧社区、智能制造、工业物联网、智能家庭等领域走向标准化、精细化、智慧化。建立完善新型标准体系，持续强化标准化工作能力和机制，让标准成为对质量的“硬约束”，促进城市发展提质增效。□





PPP为“两新一重”建设引来活水

今年以来，在稳投资的背景下，多地已在加码推进PPP项目，加快制定相关政策。业内预计，伴随修订后的PPP操作指南文件发布等多重因素推动之下，PPP即将开启一轮新的发展机遇期。

今年以来，包括广西、山东、江苏等地相继出台了规范或鼓励PPP发展的政策。例如，10月9日，广西印发《2020年广西深入推进政府和社会资本合作工作百日攻坚行动方案》的通知。通知称，为确保完成广西2020年PPP工作目标任务，补齐基础设施短板，提高公共服务水平，实施2020年广西深入推进PPP工作百日攻坚行动。

从行业来看，今年上半年，全国政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台管理库中，“两新一重”新入库项目378个，投资额6687亿元，占全部新入库项目的84.3%；签约落地项目192个、投资额4241亿元。PPP模式究竟能为“两新一重”建设发挥怎样的作用？如何进一步释放PPP的效能？

项目建设提质增效

今年《政府工作报告》明确提出，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设。

“‘两新一重’项目通常投资规模大、投资周期长，需要多种融资渠道才能解决长期和巨大的项目资金需求。利用PPP模式，支持民间资本平等参与其中，能精准完成项目融资需要并持续发挥投资效益。”西南财经大学教授、西财智库首席研究员汤继强表示，PPP模式只有当项目已经完成并得到政府批准使用后，私营部门才能开始获得收益，因此能够在确保质量前提下有效提高资金效率并能降低工程造价，减少项目风险和资金风险。

此外，自2014年以来，PPP推进工作取得良好成效，对新时期城镇化建设和经济高质量发展起到了重大促进作用。PPP在不显著增加地方政府债务杠杆情况下，有效发挥大规模基础设施投资的补短板作用，对于当前稳增长和稳就业具有重要意义。

更加注重规范管理

PPP助力“两新一重”背后，是其不断规范的运行管理机制。“自推广PPP以来，相关管理部

门通过改革理念推广、顶层制度设计、项目规范管理、国际合作深化等，初步建成PPP大市场。”国务院发展研究中心研究员、中国科学院大学中国PPP研究中心主任孟春表示，PPP通过引入打破垄断、放宽准入、鼓励竞争、透明公开、风险分担、按效付费、全生命周期管理等理念、机制和工具，为有效推动“两新一重”建设提供了新动力。

今年2月发布的《关于加快加强政府和社会资本合作(PPP)项目入库和储备管理工作的通知》要求加快项目入库进度，切实发挥PPP项目补短板、稳投资作用。同时要求把住入库合规审核关，落实好项目全生命周期管理，严防地方政府隐性债务风险。

PPP管理信息平台也全方位升级。今年2月17日，全国PPP综合信息平台(新平台)上线运行。新平台利用最新信息技术成果，扩展了平台架构和功能，提高了信息校验度和准确性，增强了智能监管和大数据计算分析能力，便利了信息获取和关联检索应用。

PPP也更加注重绩效。今年3月，财政部发布《政府和社会资本合作(PPP)项目绩效管理操作指引》，进一步规范PPP项目全生命周期绩效管理工作，提高公共服务供给质量和效率，保障合作各方合法权益。

各地也立足自身实际，创新管理模式，推动PPP更加规范高效。如，江苏要求各市县财政部门、实施机构应关注并始终保持第三方服务机构在具体项目全生命周期中的专业性、独立性，防止出现机构自设标准、自我评价。

仍需持续深化改革

虽然PPP在助力“两新一重”建设方面不断发力，管理机制也进一步优化升级，但仍面临一些挑战和难题。孟春举例说，比如PPP立法至今未能出台，一些关键性制度需结合新形势新问题加以更新等。

“从市场反映情况来看，加快推动PPP立法是各方的强烈期盼，对推动PPP高质量发展能够起到关键性作用。同时，要完善政策体系，尽快更新或制定地方呼吁较高的操作指南、财政承受能力论证指引、物有所值评价指引、绩效管理指引、标准化合同等。”孟春建议。

中国财政科学研究院PPP研究所所长彭程彭程认为，当前各地方、各参与主体对PPP的本质、作用和运行机制等各方面的理解还有差别，导致项目在推进过程中交易成本增加，因此需要进一步凝聚更广泛共识。

同时，一些PPP项目也面临落地难、融资难困境。“项目融资难有市场原因，也有项目自身原因。一些地方政府选择、发起和准备PPP项目的主观性较强，项目不尽科学。”彭程认为，当前现金流充沛且稳定的优质项目储备略显不足。

交易结构设计缺乏灵活性，PPP资产缺乏流动性，金融机构和金融监管创新不足等也是融资难的重要原因。对此，彭程建议，“要加快建立PPP资产交易机制，这是吸引财务投资人投资、优化交易结构和降低项目风险的重要一环。此外，进一步鼓励PPP模式与我国背景相结合的模式创新和发展，探索PPP与专项债等财政、金融工具相结合的统筹运用模式。”

“要确保‘两新一重’PPP项目质量，就要使其符合国家发展大局，把握好民生所需和未来所向，既为民众提供不可或缺的公共产品和服务，也为实现国内大循环和国内国际双循环提供必备的公共基础设施。”汤继强认为，应进一步推进“两新一重”PPP项目全生命周期的绩效目标和指标管理、项目绩效监控、项目绩效评价及结果应用等。□



智能化为城市更新注入新鲜血液

文/白　玲

城市更新既是物质空间的时代更迭和科技人文的发展需求，也是经济民生的新方向。随着经济的快速发展，国内城市产生了许多亟待解决的问题。新一轮城市更新如果仅停留在简单的推倒重建，不仅不利于解决城市化进程中的问题，也无法满足城市居民日渐增长的生活需求。人工智能、物联网等新一代信息技术的发展，让技术环境逐渐成熟，城市更新与智能化相结合也将成为必然趋势。

智能化助力打造智慧样本

城市更新是对城市中已经不适应现代化城市生活的部分进行必要、有计划的改建，包括对居住房屋的修理改造，对街道、公园、绿地和不良住宅区环境的改善等，以形成舒适的生活环境和美丽的市容市貌。社区智能化改造，特别是老旧小区智能化改造是城市更新的一项重要内容，能建立高效、有序、便捷、安全的智慧样本，实现从家庭互联到社区互联再到城市互联，最终实现万物互联。作为城市更新的一部分，老旧小区智能化改造涉及基础设施、监控设施、安防系统等多项内容。全国智能建筑及居住区数字化标准化技术委员会顾问专家王毅指出，老旧小区智能化改造要按照“一区一策”的要求循序推进“两善”——改善和完善。在提升社区智能化信息化水平、推进社区基础设施建设、协调利用社会资源、推动物业服务企业做好线上线下增值服务的同时，还要提高公共基础设施的承载能力，增加养老、助育、助餐等在内的社区服务，同步推进绿色社区创建。

老旧小区普遍存在安全系数低、人口监管难等问题，而没有围墙、物理边界不明晰造成的人员管控难在疫情防控期间尤为突出。老旧小区智能化改造的一项重要内容就是安装人脸识别系统和监控系统，布置电子围栏，建立完善的周界防范系统，完善人口监控和车辆管理。出入口管理系统的缺失造成了外来车辆在小区内随意停放，大大增加了小区停车压力。通过建立智能化系统，可以在小区门口增加出入口管理系统和车辆管理系统，改善老旧小区停车难问题。因建成时间较长，多数老旧小区公共设施老化甚至无法使用，安全隐患不容忽视。基础设施建筑内的水电气网、智能监测、智能化抄表等改造将加快水电气网信息平台建设，相关数据和信息将通过平台进行统计、分析和比对，有利于快速查找问题、科学调控，实现节能降耗。通过老旧小区智能化改造，梳理城市建设肌理，让社区建设逐渐形成体系，也为城市更新提供基础，老旧小区向智慧社区的转型建设也将成为城市发展新的增长点。

城市更新智能化凸显张力

居住、办公、商业等空间的智能化已经成为城市更新的大趋势，老旧小区智能化改造只是城市更新中的一项内容，物联网等新一代信息技术广泛应用于推进智慧城市建设，推动城市发展提质增效。城市更新过程中要树立全周期管理意识，建立城市更新“一张图”，以“绣花”功夫推进城市更新重点工作，高质量推进城市更新与可持续发展，进一步优化城市生产、生活、生态空间，全面提升城市发展质量。城市发展需要可持续化，因此，城市建设机制与城市运作机制有机结合、城市更新与智慧城市有机结合将形成智慧化城市服务体系，最终形成一个特色鲜明、持续发展的城市。

如何将智慧化城市服务与传统城市更新相结合，是城市更新智能化过程中需要解决的问题。

城市更新的要素在于更与新，而不是破与立。城市更新和智慧城市相结合其实是一个能力建设和效率建设并重的过程，不仅要建立服务平台，还要建立智慧化城市服务机制，利用“互联网+”思维，整合城市碎片化的服务资源，实现智慧城市和城市更新融合，并推动其真正发挥作用。

现阶段，国内多数智慧城市建设是政府主导

大兴国际机场临空经济区全面启动实施 “凤凰展翅”带动经济腾飞



9月25日，大兴国际机场运营满一周年。这座以“凤凰展翅”之姿闻名于世的新机场，不仅已日渐成为本市另一大航空枢纽，更将带动城南经济腾飞。从市发展改革委获悉，目前，大兴国际机场临空经济区已全面启动实施，自贸试验区、综合保税区等重点功能区顺利推进，自贸区创新服务中心、临空区发展服务中心等一批重大项目落地开建。

临空经济区包含三大功能区

临空经济区究竟怎么建？顶层设计至关重要。为此，京冀两地政府携手共同编制临空经济区总体规划，避免同质竞争。2019年9月，北京市和河北省正式批复了《北京大兴国际机场临空经济区总体规划(2019–2035年)》，标志着大兴国际机场临空经济区迈入了实质性建设阶段。

根据规划设计，临空经济区将包括服务保障区、航空物流区和科技创新区3个功能片区。其中，航空物流区重点承载航空物流、电子商务、综合保税、国际会展、航企服务等功能；科技创新区重点承载航空导向的研发创新、科技孵化、高端制造、科技金融等功能；服务保障区重点承载航空科教、特色金融、休闲娱乐、科技创新服务等功能。

值得一提的是，临空经济区大兴片区明确构建“1+2+2”的产业发展体系，即以生命健康为引领产业、以枢纽高端服务和航空保障为基础产业、以新一代信息技术和智能装备为战略储备产业。2020年4月，大兴片区管委会发布了《北京大兴国际机场临空经济区(大兴)建设发展三年行动计划(2020–2022)》。

自贸区、综保区顺利推进

重点功能区是临空经济区建设的关键。2019年8月31日，中国(河北)自由贸易试验区大兴机场片区挂牌成立，成为我国首个跨省级行政区域设立的自贸试验区。大兴机场片区总面积19.97平方公里，其中，北京片区面积9.97平方公里。

为加快自贸试验区建设，市商务局印发《中国(河北)自由贸易试验区大兴机场片区(北京大兴)实施方案》和《中国(河北)自由贸易试验区大兴机场片区(北京大兴)第一批制度创新清单》(81条)。目前，第一批制度创新清单(81条)已落地过半，为自贸试验区发展提供制度支撑。下一步，将尽快推动河北自贸试验区大兴机场片区(北京大兴)第一批制度清单全面落地，并推动第二批制度清单研究工作；结合国家服务业扩大开放综合示范区的获批、北京自贸试验区的获批和综合保税区的申请，并根据临空经济区产业发展需求，成熟一批、推出一批产业创新政策。

另一大重点功能区——北京大兴国际机场综合保税区也正推动建设。2019年，京冀两地联合报请国务院设立北京大兴国际机场综合保税区。北京、河北、首都机场集团两地三方拟搭建共同

行为，因此，在政府主导的前提下，整合各类资源，完善顶层设计，打造城市命运共同体。未来，无论智慧城市如何发展，不科学的城市更新将大大束缚智慧城市功能的发挥。因此，只有将城市更新与智慧城市建设有机结合，才能形成城市智慧化服务体系，保证智慧城市发展。

“城市是一本打开的书，从中你可以看出它的抱负。”城市更新是一个巨大的、长期的系统工程，是以创新为价值让城市生活变得更美的过程，物联网、人工智能等新一代信息技术将引领城市更新的未来，在新技术和“互联网+”思维的推动和引导下，整合城市碎片化资源，实现智慧城市和城市更新融合，城市更新最终也将转变为城市创新，推动城市高质量发展。

平台，推动综合保税区的建设和管理，为全国建设跨行政区域的综合保税区，提供可借鉴可推广的经验。

一批重大项目落地开建

金秋时节，位于北京自贸区范围内的自贸区创新服务中心项目建设现场热火朝天，建筑主体已初现轮廓。“这一项目未来将重点服务生命健康产业及金融服务产业落地，用地约10.88公顷，建筑面积约7万平方米，总投资4.4亿元。”大兴片区管委会规划建设处负责人吴士诚介绍。尽管项目仍在建设中，但已吸引了中国银行、中国工商银行、中国农业银行等金融机构，以及上海细胞存储与转化、何氏眼产业集团项目等生命健康产业项目入驻。

自贸区创新服务中心项目只是临空经济区重大项目顺利推进的一个缩影。除这一项目，位于临空区东片区的综保区一期也已开工建设，总占地面积约2.95平方公里，其中北京部分约1.04平方公里，一期将建设市政道路、外围配套市政能源管线和场站等，为综保区封关运行提供必备的基础设施保障。

此外，物流企业顺丰将在非保物流区内建设占地约295亩、建筑面积约21万平方米的高质量物流项目。目前，顺丰项目规划综合实施方案已获批。

临空区发展服务中心也已开工建设。该项目位于机场红线内，距航站楼西北侧1.2公里，占地60亩，建筑面积18万平方米，总投资20亿元，是2022年北京冬奥会重点配套项目。□

（北京日报）



轨道建设提速 高速路网越织越密 京津冀“一小时交通圈”正在形成

说走就走，一小时可达。在京津冀主要城市间，“一小时交通圈”正在形成。“十三五”期间，随着京张城际开通运营，京唐城际、京滨城际等铁路加快建设，轨道上的京津冀跑出“加速度”；连接京津冀的高速路网也越织越密，北京高速公路新增里程186公里，曾经的“断头路”“瓶颈路”变成了“舒心路”。

刚刚过去的“十一”假期，在京工作的杜先生携妻带子回张家口探亲，与以往驾车不同的是，他选择了乘坐高铁。“从清河站上车，47分钟就到张家口站了，真的太快了，比开车堵在路上舒坦多了！”杜先生一家6点10分上车，吃早饭时已在张家口的家中。而在前些年，赶上节假日，他开车回去路上要走三四个小时。

2019年12月30日，北京至张家口高铁开通运营，线路全长174公里，最高设计时速350公里，全线设北京北、清河、昌平、八达岭长城、张家口等10座车站。京张高铁开通以后，北京至张家口最快运行时间由3小时7分钟压缩至47分钟。

五年间，北京加快构建“轨道上的京津冀”。

作为连接千年古都北京和未来的“千年之城”雄安之间的高速铁路，京雄城际铁路北京西至大兴机场段去年9月26日正式开通，乘客从北京西站出发到达北京大兴国际机场最快仅需28分钟。京雄城际全线通车后，从雄安新区出发，20多分钟即可抵达北京大兴国际机场，雄安新区能够与北京、天津形成半小时交通圈。

目前，京唐城际、京滨城际铁路建设也全面提速。其中，京唐城际铁路起自北京城市副中心站，经廊坊北三县、天津宝坻区到达唐山，未来开通后，从北京到唐山仅需30分钟。就在上个月，随着最后一方混凝土的顺利浇筑，京滨城际铁路宝坻特大桥左线跨引滦入津输水明渠连续梁顺利合龙。京滨城际铁路建成后，滨海新区将加

入“京津一小时生活圈”。

五年间，连接京津冀的高速路网也越织越密，曾经的“断头路”“瓶颈路”变成了“舒心路”。

2020年1月23日，冬奥会重大交通保障项目延崇高速建成通车，打通了北京至张家口崇礼太子城赛区便捷通道，从北京六环到崇礼90分钟可达，缩短一个半小时。延崇高速公路与2019年年初通车的兴延高速公路合并组成京礼高速公路，形成北京西北方向第三条高速通道，成为京津冀一体化路网格局的重要组成部分。

京台高速、京开高速拓宽、京秦高速、首都地区环线通州大兴段等建成通车，北京市域内国家高速公路网“断头路”清零；大兴机场配套新机场高速、新机场北线高速(中段)建成通车……“十三五”期间，北京高速公路新增里程186公里，总里程达1168公里。

路畅了，京津冀运输服务也加速一体化，三地人员往来更加便捷。截至2019年底，北京交通互联互通卡累计发行700余万张，推进了交通一卡通跨区(市)域、跨运输方式互通。

“公交省际化、省际公交化”成为可能。五年间，北京加快省际毗邻地区道路客运班线公交运营化改造；推进跨区域公交一体化服务，“出京公交”常态化运营，基本覆盖河北省廊坊、涞水、赤城等17个毗邻区、县(市)，每天都有数十万人次乘坐跨省公交进出北京。

根据京津冀协同发展交通一体化规划，到2020年，形成多层次、全覆盖的综合交通网络，实现区域内快速铁路覆盖所有地级及以上城市，高速公路覆盖所有县城，形成京津石中心城区与新城、卫星城之间的“1小时通勤圈”，京津保唐“1小时交通圈”，相邻城市间基本实现1.5小时通达。□

（北京日报）

天津四大院完成“事转企” 市规划、勘察、建筑、测绘院 未来将整合重组

日前，天津市规划资源局所属天津市建筑设计研究院有限公司、天津市城市规划设计研究总院有限公司、天津市测绘院有限公司、天津市勘察设计集团有限公司等四家单位的揭牌仪式举行，标志着四家国有规划、勘察设计企业完成“事转企”。

天津市建筑设计院表示，站在新的历史起点上将进一步发挥全专业技术优势，做大做强建筑设计主业，大力发展工程咨询业，不断提高建设全过程和建筑全生命期集成化服务能力。同时，紧紧围绕新基建、新技术、新模式，着力加强专家领军人才和高端复合型人才队伍建设，大力推进技术研发与成果转化，持续加大全国市场经营拓展力度，努力实现企业发展新跨越。

此次揭牌仪式是天津市从事生产经营活动事业单位改革的重要成果。国兴资本公司作为转企改制承接平台，负责四家单位转企改制各项工作无缝衔接。下一步，国兴资本公司将扎实履行出资人职责，充分发挥国有资本运营平台作用，全力做好转企改制“后半篇”文章，积极以市场化方式推进四家单位整合重组，纵向延伸产业链，横向扩大服务领域，在全力打造天津“设计之都”历程中，培育叫响“海河设计”品牌。□



【天津】交通强国建设试点实施方案获批 创新强化枢纽地位 打造世界一流港口

日前，交通运输部正式批复《天津市交通强国建设试点实施方案》，原则同意天津在打造世界一流港口等方面开展试点。天津市交通运输委员会将携手各单位，突出重点、统筹推进，力争用5年时间在提升港口安全智慧绿色发展水平、交通运输全生命周期监管体系建设、提升大数据平台核心竞争力、工程质量溯源平台研发应用及智慧交通应用等方面取得突破性进展，为加快建设交通强国贡献天津力量。

两年内船舶岸电使用率达100%

港口是天津重要的战略资源和竞争优势，是城市发展之魂。天津将聚焦打造世界一流港口，不断提升港口安全、绿色、智慧发展水平。打造安全管控平台，推动物流企业仓库、公共区域等智能化实时监控，推广安全生产和隐患排查双重预防机制，提升本质安全水平；推动“公转铁”“散改集”，提升岸电覆盖率和使用率；创新码头运输模式，开发智能电动集装箱牵引车管理调度平台，推广应用无人驾驶电动集卡。

作为国家核心战略资源和全球资源配置的重要枢纽，天津将进一步强化港口枢纽地位，提高航道锚地基础能力，大力提升海陆双向开放水平，加强环渤海支线建设；加快建设具备进口商品分拨、出口商品集散功能的国际物流分拨基地，打造过境物流中转公共平台；拓展国际邮轮海上游航线，强化海港、空港合作联动，探索“邮轮+飞机”等产品。

通过1至2年时间，天津将力争建立安全绿色港口指标体系，船舶岸电使用率达到100%；海铁联运箱量比重逐步提升，主要船公司船舶直靠率达到88%以上。通过3至5年的努力，让智慧港口建设取得显著成效，集装箱单证电子化比例达到100%，集装箱业务线上受理率达到85%以上，轨道桥人工干预率低于2%。

构建交通智能网联群体管控“大脑”



信用交通建设也是天津今后发展的重点。天津将扩大信用信息的归集共享范围，打造覆盖各领域、各地区、各类市场主体的信用信息“一张网”；建立健全事前信用承诺教育机制，开展市场主体分级分类监管；建设交通运输信用信息管理系统，打造“互联网+监管”体系。通过1至2年时间，天津将建成交通运输信用综合管理系统，实现归集市场从业主体信用信息达80%以上。

在交通大数据共享交换及应用方面，天津将打造交通运输行业统一数据资源平台和货车运输服务平台，构建综合交通数据分析服务系统和危险货物运输安全监管体系，推动行业综合业务协同共享，提升一站式信息服务水平。通过1至2年时间，建成综合交通数据分析服务系统和货车运输服务平台，基本实现企业、司机“只用一个程序”和“最多跑一次”。

此外，天津还将打造面向群体智能的交通物理环境、智慧交通生产生活应用场景及智能网联群体管控“大脑”。通过1至2年时间，初步建成智能交通物理环境，实现交通设施互联互通和群网群控；在部分场景率先完成无人递送、无人巴士、共享出行等交通生产生活场景应用。通过3至5年时间，在部分场景基本建成“人—车—路—云”高度协同体系，完成交通智能网联群体管控“大脑”构建。□

（中国交通新闻网）

天津：协调联动促普法 强化引导创氛围

文/王　慧

天津市住房和城乡建设系统各单位积极配合，协调联动，不断加强普法工作力度，切实加强法治建设，全系统干部职工的法律意识和法律素质显著提高，为进一步推动各项工作任务有效开展营造了良好的法治氛围。

建立保障机制　促进长效落实

实施“七五”普法工作以来，市住房和城乡建设委员会党委高度重视，始终把“七五”普法工作作为中心工作的一个重要组成部分，作为一项经常性工作来抓。

建立机构明确责任。根据“七五”普法时期机构和人员变动情况，及时建立法治建设领导小组，由主要负责同志担任组长，由专职人员负责领导小组办公室的日常工作。始终坚持把普法工作列入党委重要议事日程，与其他工作同部署、同安排、同检查、同考核，形成了一级抓一级，层层抓落实的工作机制。

认真学习文件精神。重点突出对中央和市委市政府市人大有关“七五”普法依法治理工作文件精神的学习领会，紧紧围绕法治建设中心工作，充分发挥法制部门参谋助手和法律顾问的作用，规范行政行为，做到依法办事。

提纲挈领制定规划。及时制定并印发了市委宣传部、市司法局关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016~2020年），针对指导思想、工作原则、目标任务、方法步骤等方面提出了明确要求，真正做到有序推进。

强化重点宣传　引领学习热情

深入学习党的十九大以来习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，并将其列入中心组学习内容，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。各党支部每月组织集中学习不少于2次，强化学法用法的积极性和主动性。

引领宪法学习宣传工作热潮。积极发挥领导干部“领头雁”作用，将新修订的宪法列入党委理论中心组学习内容，并制定学习计划，组织中



心组成员原原本本主动学、深入系统集中学、交流研讨互相学。通过结合工作实际谈体会、谈运用，深刻领会和把握宪法修正案的核心要义和精神实质。

深入学习宣传党内法规。按照“七五”普法要求，重点宣传学习《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等各项党内法规，使每名党员干部树立“法定职责必须为，法无授权不可为”的意识，争做党章党规党纪和国家法律的自觉尊崇者、模范遵守者、坚定捍卫者。

深入学习中国特色社会主义法律体系。广泛宣传保障和改善民生的相关法律法规，推进宣传规范建设工程质量、安全、文明施工方面的法律法规，认真开展执法人员业务培训。

切实抓好“关键少数”重点对象学法。连续5年组织系统内11951人次参加网上学法用法考试。组织系统各单位围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、时政热点和法规内容等进行学习。坚持以考促学、以考促用的原则，带头尊法学法守法用法，厉行法治、依法办事，营造学法用法的浓厚氛围。

全力打好住房和城乡建设施工领域疫情防控阻击战。执法总队通过在线阅读、线下传阅的方式，及时向执法人员普及公共卫生安全方面的法律法规。深入建设工地，向企业职工耐心讲解国家安全的法律法规。举办民法典专题讲座，邀请南开大学法学院陈耀东教授对民法典进行全面解读。通过对民法典的编纂历程、重大意义、特色

亮点的阐释，围绕人格权、个人信息保护、保障未成年人合法权益等社会关注的热点问题进行了全面细致分析。

积极宣传“总体国家安全观”。2020年4月15日是第5个全民国家安全教育日，市住房和城乡建设委员会认真做好国家安全法律法规学习宣传的安排部署，从当前疫情防控的实际出发，通过分散观看法制宣传专题片《汇聚人民力量，维护国家安全》、逐一发放《国家安全知识百问》宣传册、小组讨论学习、国家安全知识问答、微信工作群学习等方式，线上线下结合，形成了良好的学习氛围。

贴近工程一线　优化活动实施

贴近工程，结合实际，开展好每年6月的“安全生产月”活动。“安全生产月”活动内容主要包括“安全生产宣传咨询日”、“安全生产应急预案演练周”、安全文明施工观摩交流、施工安全培训和施工安全专项检查等，通过一系列活动的宣传引导，使得安全生产意识深入人心。

认真组织，周密筹划，开展好每年9月“质量月”活动。以媒体主题宣传和全市建设工程质量安全观摩交流活动为载体，开展建筑材料监督封样抽测、预拌混凝土质量和保障性安居工程、示范小城镇等质量专项检查，将“质量月”主题内容宣传落实到位。

因地制宜，形式多样，开展好12月“法制宣传周”活动。以服务大厅为活动现场，设置法制宣传展示台和咨询服务台；利用手机短信平台，开通为期一周的普法短信宣传活动；组织规范执法人员执法行为培训，录制巡查抽查和专项大检查《文明执法示范片》，宣传文明执法，规范执法行为。

推动“法律六进”　融入执法过程

结合工程质量安全监督执法工作的实际，将“法律六进”的重点确定为法律进企业、法律进工地。全面推动“法律六进”工作制度落实，进一步规范“法律六进”的内容、途径和方式。

在日常执法检查工作中开展“法律六进”活动。“法律六进”工作主要体现在各监督执法部门的日常监督工作中。相关部门积极为企业解答法律法规问题。各监督执法人员结合工程特点，编制好工程安全、文明施工监督抽查方案和质量监督抽查方案，明确监督频次；根据抽查方案，编制监督告知书，并将监督执法检查工作的依据、要求等在第一次监督检查时书面告知各方责任主体单位；组织责任主体单位签订责任书，明确应履行的质量安全职责，落实法定责任。

在纠正违法违规行为中推动“法律六进”活动。在监督执法检查工作中，监督人员严格按照专项检查方案进行监督检查。发现施工现场参建单位的违法违规行为，下发责令整改通知书，对相关法律法规要求进行讲解和指导，并督促改正和落实。

发挥手机短信平台的覆盖优势，开展法制宣传教育，提高法律意识和安全生产意识。利用短信平台，向全市建设监督执法人员、建设、施工、工程监理单位发布天气预警信息和法律知识，强化参建单位按规范标准施工的意识，防范因突发天气导致质量安全事故的发生。

在受理、解决群众投诉举报中开展普法宣传



工作。制定信访举报工作管理办法，明确信访举报案件承办部门和处理时限，理顺案件处理程序，及时解决群众对工程质量、安全、文明施工等信访投诉问题。在案件处理过程中，承办人员能够以事实为依据，以法律为准绳，耐心细致做好群众工作。□

天津推动建设工程消防验收工作

近日，天津市住房和城乡建设委员会采取多项有效措施，大力推动建设工程消防验收工作。

一是天津市住房和城乡建设委员会研发的消防验收系统正式上线运行，实现网上审批和备案，大大提高了消防验收网上办理效率。在此基础上，在企业申报过程中规范了企业的申报数据输入要求，提升了全市消防数据的准确性。同时，设置消防验收查询统计模块，方便全市消防验收业务管理部门查询数据。二是正式发布《天津市建设工程消防验收、备案和抽查工作实施细则》，对全市特殊建设工程消防验收以及其他建设工程备案、抽查的受理范围等内容进行了明确，进一步规范了各级住房和城乡建设部门的消防验收工作程序。三是天津市住房和城乡建设委员会先后3次对各区住房和建设部门从事消防验收工作的相关人员和窗口接件受理人员进行业务宣讲，进一步提升了相关人员业务水平。同时，在该委官方网站上开设了“天津市建设工程消防验收大讲堂”栏目，定期开展视频讲座，方便社会单位及个人学习。□

河北改造
完成老旧小区5555个

从近日河北省政府新闻办召开的河北省住建系统推进三年行动计划情况新闻发布会上获悉，2018年以来，河北省住建厅大力推进涉及住房城乡建设领域的老旧小区改造、城中村改造、城乡生活垃圾处理设施建设三项三年行动计划。目前，三项三年行动计划均取得了阶段性成果，全省已改造完成城镇老旧小区5555个。

老旧小区改造方面，按照《河北省老旧小区



改造三年行动计划2018-2020年》，全省共计划改造老旧小区5739个。2018年至2019年，全省已改造完成老旧小区4370个。2020年，全省计划改造老旧小区1369个。目前，已全部开工，并改造完成1185个，完工率为86.6%，预计2020年底能够圆满完成老旧小区改造三年行动计划目标任务。

城中村改造方面，按照《河北省城中村改造三年行动计划（2018-2020年）》，全省共计划启动城中村改造项目882个。2018年至2019年，全省已启动城中村改造项目690个。2020年全省计划启动剩余的192个城中村改造项目，截至目前，已启动189个，启动率为98.4%，预计2020年底能够圆满完成城中村改造三年行动计划目标任务。

城乡生活垃圾处理设施建设方面，按照《河北省城乡生活垃圾处理设施建设三年行动计划（2018-2020年）》，全省共计划新增生活垃圾收转运设施929座，新建及扩建处理设施82座。2018年至2019年，全省已建成生活垃圾收转运设施806座，新建及扩建处理设施28座。2020年，全省计划建成生活垃圾收转运设施123座，新建及扩建处理设施54座。截至目前，已建成转运设施149座，其他无害化处理设施已全部建成；需建成的42座生活垃圾焚烧设施正全力以赴推进，

预计2020年底能够按时完成建设任务。□

河北：开拓创新打造普法新高地

文/郑大可

根据普法工作新阶段、新任务的要求，河北省住房和城乡建设厅成立以厅领导为组长，相关处室（单位）负责人为成员的全省住房和城乡建设系统“七五”普法宣传教育工作领导小组。领导小组办公室设在河北省住房和城乡建设厅法规与改革处，具体负责机关、直属事业单位以及全省住房和城乡建设系统普法工作的协调指导、督导检查、考核验收和评比表彰。各设区市住房和城乡建设部门也都成立了由主要领导负责的普法组织机构，形成了组织严密、覆盖全面的普法宣传网络，为做好“七五”普法工作提供了有力的组织保障。

谋定而后动　任务安排到位

为确保“七五”普法工作有序开展，河北省住房和城乡建设厅坚持规划先行、分类指导，增强工作的针对性和实效性。

结合实际情况，河北省住房和城乡建设厅研究于2016年年底研究制定了《河北省住房和城乡建设系统法治宣传教育第五个规划（2016~2020年）》，各设区市、省直管县住房和城乡建设系统也都按照要求制定了本单位的“七五”普法规划，明确了5年普法工作指导思想、目标任务及工作重点。

为进一步宣传“七五”普法规划，河北省住房和城乡建设厅组织召开了全省住房和城乡建设系统依法行政工作暨“七五”普法动员电视电话会议，总结全省住房和城乡建设系统依法行政和“六五”普法工作成效，并就提高服务决策水平、推进“放管服”改革、加强和规范市场监管、强化行政执法监督、落实“七五”普法规划等主要工作任务进行部署。

为明确任务要求、保障措施，将重点任务安排到位，做到有部署、有检查、有总结，河北省住房和城乡建设厅每年年初对普法工作进行安排，并做到“五个坚持”：坚持围绕中心、服务大局；坚持以人为本、服务社会；坚持学用结合、普治并举；坚持实事求是、注重实效；坚持与时俱进、不断创新。

加强制度建设　做好学法用法考法

为全面落实领导干部学法用法制度，河北省住房和城乡建设厅每年年初制定年度领导干部学法计划，厅务会前先集体学法，并把学法纳入理论中心组学习的重要内容。

河北省住房和城乡建设厅主要领导以身作则，带头学法，多次主持召开厅党组（扩大）会、厅务会和党组理论学习中心组专题会议对法律法规进行学习，做到遵法守法、学法用法，依法作出决策。4年多来，厅党组（扩大）会、厅务会和党组理论学习中心组专题会议累计安排集体学法40余次。

认真落实干部任前考法制度，对拟任职领导干部进行依法行政情况考察和法律知识测试，考试不合格者不予任命，提高干部的法律素养和依法行政水平。

严格落实党政机关法律顾问制度，按照关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的实施意见，聘请常年法律顾问与法律顾问单位。针对河北省住房和城乡建设厅业务涉及专业庞杂、法律关系复杂的特点，为保障法律服务的经常性、常



态化，实行法律顾问坐班制度，法律顾问固定时间在机关坐班，为机关提供法律咨询服务。

突出普法重点　提高依法行政能力

河北省住房和城乡建设厅把宪法、民法典学习宣传作为“七五”普法重要内容，制定工作方案，通过集中学习、专题辅导、交流研讨等多种形式，多次专题学习宪法、民法典。

在集中学习基础上，发放法律文本，积极组织开展支部学习、个人自学。以民法典颁布为契机，开展了地方性法规、省政府规章和规范性文件的清理工作，确保行业管理政策与民法典保持一致。为夯实宪法学习效果，按照河北省法治宣传主管部门的统一部署，每年组织一次干部宪法法律知识考试，以考促学。

以新出台的法规为重点，先后组织举办了不同层次、不同专业的知识培训班，2016年以来，累计培训全省业务骨干1万余人次。落实“谁执法谁普法”和“以案释法”制度，加强普法教育，每年定期开展行政执法人员通用法律知识、专门法律知识、法律法规等专题培训，全面提升执法人员依法行政能力。

以学习党章和习近平总书记系列重要讲话精神、党的十九大精神为主线，通过举办专题辅导、笔记展示、演讲比赛、知识竞赛、重温入党誓词等系列活动，教育引导全厅党员干部对党内法律法规进行学习研讨。

为全面提高全省住房和城乡建设系统行政复议水平和能力，进一步规范行政行为，每年举办一次全省住房和城乡建设系统行政执法案例讲评骨干培训班，邀请河北省住房和城乡建设厅法律顾问、法院法官、律师结合行政复议诉讼中的典型案例，通过讲评行政行为、以案说法，对执法中暴露出的突出问题，进行有针对性的剖析、讲解，进一步规范行政行为，提高全省住房和城乡建设系统执法人员的依法行政水平，预防并减少行政复议和行政诉讼。

创新普法形式　提升普法效能

为深入推进法治文化建设，不断满足人民群众日益增长的法治需求，河北省住房和城乡建设厅充分利用“12·4”国家宪法日重要时间节点，每年开展一次集中宣传活动，动员机关各处室、直属各单位开展法治宣传活动。同时发送普法短信、悬挂普法标语，营造浓厚的法治宣传氛围，并派多名业务人员在省会法制公园现场开展法律宣传咨询服务活动，现场解答群众咨询。针对住房保障、房屋征收、城市供热、农民工权益保障等群众关心的热点问题，向市民免费发放宣传材料，取得了良好的效果。

为一步加强安全生产工作，保障住房和城乡建设领域安全生产形势持续稳定，河北省住房和城乡建设厅根据《中华人民共和国安全生产法》《河北省安全生产条例》《河北省党政府领导干部安全生产责任制实施细则》，每年开展“安全生产月”“安全生产燕赵行”等宣传教育活动，组织相关干部职工在办公楼前发放安全生产宣传教育“七进”活动基础规范、燃气安全生产相关法律法规等宣传资料，现场解答群众咨询百余次，取得良好的普法宣传效果。

充分发挥广播、电视、报纸、期刊等传统媒体的作用，结合法律实践，采取以案说法等形式，深入浅出地开展法治宣传教育。

在发挥传统媒体作用的同时，不断创新形式载体，积极运用互联网传播平台，推进“互联网+法治宣传”行动。开展新媒体普法益民服务，更好地运用微信、微博、微视频、客户端开展普法活动。积极组织全省住房和城乡建设系统人员结合当地普法工作开展情况，参加作品征集活动。

5年来，通过扎实有效、广泛深入的法治宣传教育，河北省住房和城乡建设系统干部职工法治意识明显增强，普法、依法治理工作取得了明显成效。河北省住房和城乡建设厅将认真梳理“七五”普法规划明确的各项工作任务，查漏补缺，补齐短板，确保“七五”普法规划的实施圆满收官。□

河北出台行动计划：加快智慧港口建设 争创世界一流大港

河北省日前印发《河北省智慧港口专项行动计划（2020-2022年）》，提出实施科技兴港战略，构建科技引领、智慧驱动的创新发展体系，

推动“互联网+港口”行动计划，加快人工智能、北斗定位、大数据、云计算、区块链等技术在港航领域的应用，加快各项科技成果在港口领域的转化应用，完善绿色、安全装备和工艺应用，全面提升我省港口智慧发展水平。

到2022年，港口重要区域、重点位置视频动态监管实现100%全覆盖，推进秦皇岛港打造大宗货物智慧物流示范港，唐山港打造危险货物智能监管示范港、集装箱港车协同示范港，黄骅港打造无人化智能码头示范港，推进港口基础设施智能化、港航数据融合化、运营管理智慧化、贸易物流便利化，全省港口智慧发展水平显著提升，为争创安全便捷、经济高效、绿色智慧、开放融合的世界一流大港打下坚实基础。

根据行动计划，我省将实施4项主要任务，实现信息技术在港航系统领域的深度渗透与融合。

打造智能码头，提升作业效率。完善港口新型基础设施建设，推进河北港口集团等重点港口企业建立云服务数据中心，推动港口基础设施与信息、网络、新能源等基础设施一体化建设，推进大宗货物和危险货物等重点作业区域全面感知、传输网络全覆盖。推进散货、集装箱码头无人化、智能化改造，建设港口智慧生产系统。

打造港口智慧物流，提升服务水平。打造一体化、可视化、智能化的港口运营集成系统。优先发展港口煤炭智慧物流，以河北港口特色物流品牌和优势货种的贸易为突破口，推广河北港口集团智慧港口示范技术，发挥秦皇岛煤炭交易网行业优势，研发电子物流、商务系统，将信息化逐步拓展全物流链。加快建设集装箱海铁联运服务系统。推动网上营业厅开发建设。

加强科技支撑，打造平安绿色港口。实现港口危险货物管理智能化，推广唐山港集团危险货物作业监管系统应用，推进危险货物作业港口企业健全完善相关安全管理信息系统，加强危险货物运输、装卸、储存等全过程、全链条的动态信息管理。加强港口生产作业安全智能化管理。加快绿色港口智慧化建设，推广神华黄骅港务公司煤炭本质抑尘和唐山港绿色港口示范技术，引领全省港口绿色发展。

完善管理系统，加强科技成果推广和标准规范制定。完善港口管理相关信息系统，完善我省电子口岸系统，实现多部门协同管理，为企业提供口岸通关放行、检验检疫、项目审批等信息共享、一站式服务。推进科技技术和科技成果在港口领域的应用，推动北斗定位、3D打印、数控技术、电机节能等技术在港口领域应用创新。针对我省港口特色货种，制定大宗散货港口信息系统数据元标准、大宗散货铁水联运数据标准规范、大宗散货电子数据交换标准和大宗散货港口网络与信息安全规范。

行动计划提出，各有关部门要积极争取利用中央、地方资金等现有资金，加快港口多式联运和安全、绿色、智慧发展。对纳入港口总体规划和运输结构调整计划的项目，符合国家重大战略的，加大支持力度，保障合理用海、用地需求，纳入环评审批绿色通道，加快审查审批进度。□

（河北日报）

河北开展建筑工人实名制管理工作评估

为加强建筑工人实名制管理、切实维护建筑工人和建筑业企业合法权益，河北省住房和城乡建设厅近日印发《关于开展建筑工人实名制管理工作评估及征求工作建议的通知》，要求对建筑工人实名制管理政策落实情况进行跟踪分析。

此次评估及征求工作建议，主要面向河北全省各地住房和城乡建设部门、有在建工程的施工企业以及有关设备生产厂商、服务商、银行等单位。

通知要求，全省各地住房和城乡建设部门要对自河北省建筑工人实名制管理公共服务平台应用以来，建筑工人实名制管理工作落实及推进情况进行自评估，形成本地建筑工人实名制管理总结评估报告。同时，对建筑工人实名制管理落实情况进行排查，重点排查是否存在借推行建筑工人实名制管理的名义巧立名目乱收费，或指定建筑业企业采购相关产品。对排查中发现的违规要求建筑业企业强制使用某款产品或乱收费用的，全省各地住房和城乡建设部门应立即予以纠正。□

佛山市及6企业成为第二批装配式建筑范例城市和产业基地

日前，住房和城乡建设部公布第二批装配式建筑范例城市和产业基地，广东省佛山市成为第二批装配式建筑范例城市，香港华艺设计顾问（深圳）有限公司、深圳市建筑科学研究院股份有限公司、华南理工大学建筑设计研究院有限公司、深圳市广胜达建设有限公司、深圳金鑫绿建股份有限公司和广东莲田金属工程建筑有限公司6家企业成为第二批装配式建筑产业基地。

发展装配式建筑是党中央、国务院重要决策部署及省委、省政府的工作要求。近年来，广东省坚持稳中求进工作总基调，不断完善配套政策和技术标准体系，培育市场主体和产业队伍，加快项目开工建设，推动装配式建筑全产业链发展。截至目前，全省共有国家级装配式建筑示范城市1个、范例城市1个、国家级装配式建筑产业基地21个、省级装配式建筑产业基地66个，为全省发展装配式建筑业树立了标杆，发挥了示范引领作用。2020年上半年，全省新开工装配式建筑超过1473.84万平方米，占新建建筑面积的10.52%。

下一步，广东省将继续发挥装配式建筑范例城市和产业基地的示范引领和产业支撑作用，及时探索总结一批可复制、可推广的装配式建筑发展经验，大力推进装配式建筑各项工作。同时，谋划编制“十四五”装配式建筑发展规划，加强顶层设计，持续完善政策措施、制度机制和标准定额，加大科技创新力度，做强做大装配式建筑业，提升装配式建筑一体化设计、施工和全装修水平，推动装配式建筑高质量发展。□



《中国建设报》

福建：提升能效水效水平 加强健康性能设计 新建民用建筑将全面执行“绿色标准”

从省住房和城乡建设厅获悉，《福建省绿色建筑创建行动实施方案》于日前公布。根据方案，绿色建筑创建行动以城镇建筑作为创建对象，到2022年，当年城镇新建民用建筑中绿色建筑面积占比达到75%以上，星级绿色建筑持续增加，既有建筑能效水平不断提高。同时，将把绿色建筑基本要求纳入工程建设强制性标准。

方案提出，全面推广绿色建筑，城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，加强设计、图审、施工、验收和运行管理，确保绿色建筑标准落实。鼓励政府投资的公益性建筑、大型公共建筑和建筑面积大于10万平方米的住宅小区提高绿色建筑等级要求，积极引导城镇新区按绿色生态城区标准进行建设。

健全绿色建筑标准体系，修订完善绿色建筑设计、评价等相关地方标准，将绿色建筑基本要求纳入工程建设强制性标准，加强绿色建筑地方标准体系化、信息化管理。结合疫情防控和我省实际，强化住宅空气、水质、隔声性能等健康性能设计要求，提升建筑视觉和心理舒适性。

提升建筑能效水效水平，结合城镇老旧小区改造、海绵城市建设等工作，推动既有居住建筑节能节水改造，鼓励开展节能门窗、建筑遮阳、高效照明、屋面保温隔热、透水铺砖等绿色化改造。指导福州、厦门完成公共建筑能效提升重点城市创建任务。

推广装配化建造方式，加大预制内外墙板、楼梯板和叠合楼板推广应用，提高建筑标准化、模数化水平，着力提升项目装配率。大力发展钢

结构等装配式建筑，在大型公共建筑、高层建筑等工程中积极推广应用钢结构装配式建筑。推动装配式装修和全装修交付，提高整体卫浴、整体厨房、干式工法楼地面、管线分离等应用比例，促进建筑垃圾减量化。

推进绿色建材认证和推广应用，鼓励采用绿色建材采信数据库中的产品，加强绿色建筑科技研发，大力推进5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。□

《福州晚报》

广西再压缩工程建设项目审批环节和时限

广西壮族自治区在近日召开的深化“放管服”改革情况新闻发布会上宣布，今年广西继续精简工程建设项目审批环节和事项，分类优化审批流程，主动自我加压，进一步压缩相关指标的办理时限，实现从立项到竣工验收和公共设施接入服务的全流程监督。今年，将社会投资项目办理建筑工程施工许可审批时间再压缩1/3，即压缩至60个自然日以内。

据广西住房和城乡建设厅相关负责人介绍，广西成立了以自治区主席为组长的工程建设项目审批制度改革领导小组，今年研究制定了18项框架制度文件，相关部门制定了20多项与之配套的相关制度，目前自治区层面的工程建设项目审批改革制度已达43项，制度体系基本建成；全区审批监管系统逐步完善，14个设区市均已建成审批管理系统，实现与国家管理平台实时对接，并已全部对接广西数字政务一体化平台统一身份认证与网上办事大厅，实现工程建设项目网上全过程审批。截至目前，全区工程建设项目审批已实现审批流程、信息平台、管理体系和监管方式“四个统一”。□

济南出台意见 促进建筑业高质量发展

近日，山东省济南市出台《关于促进建筑业



高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）。

《实施意见》从大力培育龙头骨干企业、增强企业市场竞争力等方面加大扶持力度，助推企业发展。一是扶持龙头企业发展，对年产值超过100亿元的企业，命名为“济南市建筑业龙头企业”，纳入骨干企业名录库，在资质升级、评优评先等方面予以支持。二是发展建筑业总部经济，加大“招大引强”工作力度，鼓励总承包一级及以上建筑业企业将总部迁入该市，享受总部经济相应扶持政策。三是推进企业兼并重组，鼓励符合条件的企业通过发行优先股等方式筹集兼并重组资金，鼓励市内骨干企业通过兼并重组、股权置换等方式组建大型企业集团，打造千亿级“航母企业”。四是推行工程总承包和全过程工程咨询服务，政府投资和国有资金投资的项目原则上实行工程总承包和全过程工程咨询服务。五是强化人才支撑，鼓励龙头骨干企业培养一批高智能复合型建筑业管理人才。

《实施意见》制定了优化行业发展环境、加快科技创新等措施，扶持企业创新发展。一是深化招投标制度改革，改革以价格为决定因素的招标和采购模式，支持企业采用联合体投标方式参与重大基础设施建设。二是推行履约保证保险制度，企业可以自愿选择保证保险、银行保函等任一形式提供投标、履约、工程质量、农民工工资保证金，减轻企业资金负担。三是鼓励企业科技创新，加快推进智能建造发展，定期对建筑业企业应用新技术、新材料、新工艺、新设备的情况予以通报表扬，积极引导工程项目提升智能建造水平。四是加快BIM技术应用，全面推广BIM住

宅使用手册，培育扶持BIM应用龙头骨干企业。

针对群众反映强烈的房屋质量问题，《实施意见》聚焦房屋建筑质量，强化设计、施工现场、建筑材料等全过程监管。一是提升建筑设计水平，在施工图审查环节加大对勘察设计质量的监管力度，从设计源头提升品质、保证质量。二是强化施工现场质量管控，全面推行工艺样板间制度，开展住宅工程常见质量问题专项整治,加快智慧工地建设，利用信息化手段，提高监管效能。三是严格建筑材料质量管理，督促参建主体严格落实建筑材料和预制混凝土构件采购、进场验收等环节主体责任。四是严把竣工验收关，对房地产开发项目试点推行精装修住宅“先验房后交房”制度。五是全面落实质量保修责任，强化建设单位履行质量保修义务。□

江苏盐城出台措施 助力建筑业高质量发展

日前，江苏省盐城市出台了《关于加快推进全市建筑业高质量发展的意见》（以下简称《意见》），围绕行业发展新趋势、新要求，提出了7个方面25项重点任务和8条推进措施，破解制约建筑业高质量发展的瓶颈问题，切实巩固提升建筑业富民支柱产业地位，着力打造建筑业发展的盐城方案、盐城路径。

《意见》提出要推进该市由“建筑大市”向“建筑强市”跨越等系列目标，预计未来5年将重点实现经济总量、转型升级、贡献份额、核心竞争力、建筑产业现代化“五个突破”，建筑业经济总量实现5年翻一番，至“十四五”末年产值突破5000亿元，一级资质以上企业完成建筑业产值占建筑经济总量75%以上，建筑业“保就业”45万人次以上，从业人员年人均劳动报酬增幅10%以上等。

此外，该市在加快转型升级步伐、扶持建筑业企业做大做强、立足外向发展、不断拓展企业市场空间，深化建筑业企业改革、增强建筑业发展活力、不断提升企业核心竞争力、扩大“盐阜建筑铁军”品牌影响，推进建筑产业现代化、提升绿色建筑发展水平等方面出台了一揽子激励措施。□

全国开工改造 各类棚户区2300多万套 住有所居暖民心

在西藏昌都市芒康县曲孜卡乡达许村，一座座加固后的砖混房焕然一新、分外醒目。村民阿西的新居就在其中。

2016年12月，习近平总书记在中央财经领导小组第十四次会议上指出，要准确把握住房的居住属性，以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障，分类调控，地方为主，金融、财税、土地、市场监管等多策并举，形成长远的制度安排，让全体人民住有所居。

同年，西藏自治区住房和城乡建设厅开展建档立卡贫困户等4类重点对象危房改造工作。作为建档立卡贫困户，阿西的房子被列入改造范围。搬进了宽敞明亮的新居，阿西兴奋地说：“真是太幸福了！”

从棚改超额完成目标任务，到公租房实现低



保低收入住房困难家庭基本应保尽保，从建档立卡贫困户都住上安全房，到今年3.9万个城镇老旧小区改造开工，“十三五”期间，我国住房保障体系加快建设，“住有所居”正成为亿万百姓的幸福图景。

——出棚进楼，极大改善了棚户区居民住房条件。

“以前住棚户区的时候，房屋窄小阴冷，出门散步只能在胡同里来回溜达，憋屈得很。每逢下雨，胡同里和马路上的积水能没过脚踝。新房子敞亮又暖和，小区里还有健身广场、遛弯儿小道、儿童游乐设施！”住进北京市丰台区长辛店棚改项目的安置房，居民李淑惠十分满意，她说棚改改出了自己的幸福新生活。

“十三五”棚改目标任务为2000万套，从2016年到2020年8月，全国开工改造各类棚户区2300多万套，超额完成目标任务，约5000万居民从脏乱差的棚户区搬进了宽敞明亮的安置房。在改善居民住房条件的同时，棚户区改造也提升了城镇综合承载能力，优化了城市功能，促进了社会和谐稳定。

——公租房实物保障与租赁补贴并举，城镇低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保。

“以前一直住在15平方米的小单间，每月房租800元，如今住进了两室一厅的新房，月租还便宜了不少！”谈起现在的好日子，青岛市李沧区兴华路街道居民宋永义言语里透着欢喜，他记得换房那天，自己早上6点半就迫不及待领取了新房钥匙。

在李沧区，近五年来纳入公租房保障的居民有8421户。其中有像宋永义这样获得实物保障的家庭，还有不少家庭获得了租赁补贴。

实物保障与租赁补贴并举，公租房保障范围不断延伸。截至2019年底，全国共有3800多万困难群众住进公租房，还有累计近2200万困难群众领取了公租房租赁补贴。让中等偏下收入家庭住房条件得到有效改善，让新就业无房职工、城镇稳定就业外来务工人员住房困难得到有效缓解，公租房发挥了兜底保障作用。

——农村危房改造、城镇老旧小区改造并进，老百姓住上安全房、宜居房。

轻轻按下按钮，一小会儿时间，小区里新加装的电梯就稳稳地上了顶楼。“我家住五层，老母亲80多岁了，这下出门方便了！”宁波海曙区白云街道安丰社区三鼎坊小区居民沈明如说，他已经买好轮椅，准备经常带着母亲出去转转。

从住有所居到安居宜居，存量住房的改造满足了老百姓日益增长的改善居住需求。在农村，截至2019年底，6200万户居民在中央财政支持下从危房搬进了安全房；在城镇，今年700万户居民的老房子将焕发新颜，未来城镇老旧小区改造涉及上亿居民……

租、售、改、补多种方式一起，把住房保障网越织越广、越织越密，住房保障体系和住房市场体系将共同促进“让全体人民住有所居”这一目标的实现。□

（人民日报）

山东：“简”出市场活力 “改”优营商环境

近年来，山东省大力推进工程建设项目审批制度改革，全省上下以解决难点堵点问题为突破口，聚焦全流程全覆盖改革，打出改革组合拳：统一审批流程、统一数据平台、统一审批管理体系、统一监管方式……环环相扣，层层推进。

“优化提升工程建设项目审批制度改革，涉及部门职权、管理规则、运行机制和服务方式的改变，是一项复杂的工程和一场深刻的变革。”山东省住房和城乡建设厅副厅长、党组成员张晓海表示，“工程建设项目审批制度改革的关键在改革、在创新。只有发扬改革创新精神，勇于自



我革命、刀刃向内，解决好‘怎么抓’的问题，才能打通工程建设项目审批制度改革的神经末梢。”

目前，山东省实现了工程建设项目审批模式的重大转变，全过程审批用时从2018年之前的300多天缩短至不超过100个工作日，实现了“拿地即开工”“交房即办证”，跑出了“山东加速度”。

从112项到73项 工程审批全流程精简

“从来没有经历过这么快的速度，3天办下14个证，办证排期都是按小时来计算。”回忆起当初办证的过程，德州绿地置业有限公司总经理助理冯秀环记忆犹新。绿地项目在取得土地证后，用3天时间办理了国有不动产权证、建设用地规划许可证等14个证件，不仅刷新了“德州速度”，也在该集团各个城市公司中创下了“奇迹”。

“德州速度”得益于“容缺受理”机制。山东省全面建立容缺受理机制，针对群众和企业需求，允许申请人以书面形式对次要条件或欠缺手续作出补齐补正承诺后，先予以审查、审批或提前进入下一审批环节，待符合正式审批条件后，及时将模拟审批结果依法转化为审批许可。

“容缺受理机制的施行，减少了前置审批，加大了事中、事后的监管力度，使建设单位用时更加合理，真正压缩了审批时间。”山东省住房和城乡建设厅政策法规处处长李晓军表示。近年来，山东省住房和城乡建设厅牵头22个成员单位，梳理工程建设项目全流程审批事项和环节，通过“减、放、并、转、调”等方式，大幅精简审批环节。2019年9月，山东省住房和城乡建设厅公布了《山东省工程建设项目主要审批事项清单》，其涵盖工程建设项目从开工前的立项到竣工验收备案需要办理的全流程事项，事项数量从改革前的112项精简到73项，压缩率达到35%。

在工程建设项目审批制度改革中，山东省通过实行按阶段并联审批，实现了工程建设项目审批从“单项串联”向“多项并联”转变。截止到8月底，山东省共有1.9万余件事项实行并联审批，为项目落地节省了大量时间。

在实现并联审批的同时，山东省还着力实施精准分类审批。根据投资主体、项目类型、规模



大小分类研究制定出社会投资工业项目、社会投资民用项目和政府投资项目3类审批流程图，3类项目主流程审批用时分别压减至不超过45日（备案35日）、45日和70日，实现了从“项目不论大小一套审批流程”向“根据项目实际精准分类审批”转变。

从纸端到云端 实现随时随地掌上办

建设项目开工前需要办理施工许可证，施工图审查是其中的重要环节。济宁市九巨龙房地产开发集团有限公司的工作人员表示：“以前是3个部门轮流审，每个部门至少跑两趟，图审的时候仅跑流程就要45天左右，再加上联系勘察、设计单位进行修改，寄送‘蓝图’，耗时就更久了。”改革后，图审只对接一个部门的一位工作人员，设计单位直接在网上修改，图审时间缩短到10个工作日左右。

2019年11月山东省印发了《关于推行施工图设计文件数字化联审制度的指导意见》，完善施工图设计文件数字化联审机制，由一家图审机构同时完成消防、人防、技防和水、电、气、暖、信等多项施工图审查，相关部门和专业经营单位不再进行技术性审查。同时，指导各市建成运行数字化多图联审系统，申请人上传电子图纸，无须报送纸质图纸。如今，审查用时已从改革前的几个月压减到了12个工作日，为企业节约了大量时间和成本。

“实现改革成功的关键是系统，涉及各部门的系统要全部打通，实现信息3分钟实时共享，省级部门可以看到市级部门的审批进度。”李晓军表示，山东省近年来大力推进系统数据共享建

设，建立完善系统运行管理机制，探索推行“互联网+工程建设项目审批”，指导各市审批管理系统与300余个业务系统实现互联互通，破除“信息孤岛”和“数据烟囱”，实现了各部门的审批信息共享。

目前，山东省工程建设项目审批“信息高速公路”已全面建成运行，接下来，进一步推动“互联网+工程建设项目审批”的建设，推进施工图审查、招投标交易、施工许可等事项实现数字化办理，使工程建设项目审批从“足不出户网上办”进一步升级为“随时随地掌上办”。

一站式服务 统筹项目实施

“验收事项多、部门多、程序多，让人不‘验’其烦，去年办理验收需要到几个部门去跑，材料多，最快也得10多天时间，没想到现在可以一天办成。”金乡县富康置业有限公司经理王建思感慨地说。在济宁市金乡县为民服务中心工程竣工联合验收窗口，凭一张工程竣工联合验收申请表，王建思当场办理和领取了档案预验收意见书、人防竣工验收备案表、规划核实合格证、质量监督报告、节能认定证书、消防验收、防雷验收和竣工验收备案表等验收合格手续，用了不到一天时间完成4个单体工程10余个验收事项的联合验收和备案手续，办事效率大大提升。

“我们把原来分散在16个部门的73个审批事项整合，一个窗口受理立项用地规划、工程建设许可、施工许可、竣工验收。‘一张表单’报材料，涵盖了工程建设项目的全部审批事项。申报材料从381件次压减至201件次，压减率近50%，填写表单要素压减80%以上。各市均设立了工程建设项目综合服务窗口，统一收件、发件、咨询，提供形式多样的帮办代办服务，审批效能大幅提升。”李晓军表示，改革推进过程中，山东省住房和城乡建设厅注重加强顶层设计，做好整体谋划，“一张蓝图”统筹项目实施。



如今，全省各市“一张蓝图”全部完成与国家审批管理系统的对接，各市建立了“多规合一”信息系统平台，加快项目落地。当前，山东省按照“自愿申请、一窗受理、一家牵头、集中组织、统一流程、一张清单、一套材料、限时办结”的原则进行联合验收，最长15个工作日内即可完成。

“问题是时代的声音，人心是最大的政治。”张晓海表示，只有抓住市场主体最关心、最迫切需要解决的难点问题，明确标靶、有的放矢，解决好“抓什么”的问题，才能迅速打开改革局面，真正疏通堵点、消除痛点，让市场主体有更多更直接、更实在的获得感。□

石家庄：多管齐下 全面提升建筑工程质量安全管理水平

近年来，石家庄市住房和城乡建设局多措并举加强建筑工程质量安全管理，强化扬尘治理，推动施工现场规范化、标准化、信息化、人性化管理，取得了明显成效。

推动标准化建设，确保建筑工程质量安全管到位

把推进建筑工程质量安全标准化建设作为提升管理工作水平的重要抓手和举措，严格执行建筑施工质量安全手册要求，采取多种形式动员部署，强化督导检查，选树典型、强力推进。加强质量安全体系建设，督促建筑施工企业落实质量安全保证体系，明确安全质量责任，严格执行安全质量教育培训、安全检查和危险源辨识等制度，严格落实危险性较大的分部、分项工程施工作业要求。加强双控机制建设，强化安全质量和文明施工监督管理，推进使用河北省建筑施工安全生产标准化考评系统。贯彻落实工程安全质量和文明施工各项标准和规范规定，做到安全警示标识和公示标牌规范化、施工现场安全防护定型化、施工现场场容场貌秩序化、施工现场物料材

料堆放整齐化。

提标准树标杆，持续加强施工现场扬尘管控

结合大气污染治理，严格落实“六个百分百和两个全覆盖”等管控标准，全面提升治理水平。要求所有管辖范围内的建筑工地必须达到“六个百分百”和“规模以上工地两个全覆盖”要求，达不到要求的，一律停工整改；要求各县（市、区）至少要培树20%的标杆工地，全市树立不少于100个标杆工地；要求沿街主干道两边建筑工地要推进实施高标准全封闭施工，做到即树形象又控扬尘。目前全市已评定25个扬尘治理五星级工地和规范化、标准化、信息化、人性化建设示范工地，培树了120个标杆工地。市住房和城乡建设局与市大气办等部门建立联合执法机制，加强执法检查，并建立了奖优罚劣机制，处罚资金用于奖励扬尘治理措施落实好的企业。配备无人机等设备，强化扬尘监控监测平台运维，做到远程红外线视频监控和PM10在线监测设备互相配合，实现了线上实时监督，使建筑工地扬尘治理更加科学、高效、精准。强化工作考核，对考核成绩突出的县（市、区）通报表扬，对考核末位的通报批评。

建设“智慧工地”，提升智能化管理水平

加快推进“智慧工地”建设，让建筑“智造”引领施工行业转型升级。广泛开展《河北省智慧工地建设技术标准》宣贯，重点推进智慧化工地建设，加强“智慧+”管理。认真贯彻《保障农民工工资支付条例》，积极开展农民工实名制管理。采用信息技术提升建设工程安全监管能力，全面使用实名制信息采集及考勤设备、起重机械安全监控设备、扬尘在线视频监测设备、远程视频监控设备等数字监控系统。通过智慧化视频监控平台和监控指挥中心，实现对项目建设安全运行、人员进出定位管理、工地降尘扬尘治理等智能化控制和监测。目前全市在建建筑工地共安装实名制系统项目615个，安装高清视频监控5173个，安装扬尘检测设备648个。

坚持“以人为本”，积极推行人性化管理

坚持“以人文本”的管理理念，始终致力于提升建筑施工人员在工地的幸福感和满意度。不断强化建筑工地文明施工精细化管理，注重工地硬化、绿化和美化，配备理发室、洗衣房、医务室、便利店、文体活动室等生活设施，做到办公区、生活区、施工区划分清晰、整体布局有序，精心打造绿色工地、花园式工地。□

（河北省住房和城乡建设局）



四川全力为民营建筑业企业纾困解难

近日，四川省住房和城乡建设厅下发通知明确，进一步加大纾困解难力度，推动民营建筑业企业转型升级和提质增效，实现健康良性发展。

根据通知，各地住房和城乡建设行政主管部门要进一步优化营商环境，引导民营建筑业企业在加强管理、人才培养等多方面创新，积极拓展城镇老旧小区改造以及新型基础设施建设领域，提升智能建造能力和水平，增强企业核心竞争力。要发挥四川省建筑业发展服务平台作用，帮助企业积极拓展市场，构建“亲而又清”的政商关系。同时，要按照全省工程建设行业专项整治、全省房屋建筑和市政工程招投标领域突出问题系统治理要求，规范招标投标行为，着重整治以所有制形式限制排斥民营企业投标等情形。此外，还要持续推进工程建设项目审批制度改革，通过并联审批、联合图审、联合验收等方式优化和再造审批流程，减少和压缩审批时间。

各地要深入推进建设工程保证保险工作，降低保证金成本，缓解民营企业资金压力，并将工程建设领域暂缓缴存农民工工资保证金政策执行期限延长到2020年年底。

四川省住房和城乡建设厅还支持民营建筑业企业“走出去”发展，鼓励骨干企业与国内外知

名承包商合作，大力拓展境外市场。对四川省建筑业企业在省外国外完成的工程业绩和取得的奖项，在企业申报资质、信用评价等方面将予以认可。□

我国最大高速公路转体桥完成精准对接

由山东高速集团投资建设的济南绕城高速公路二环线东环段转体桥于近日完成转体施工，总重约5万吨的桥体同步转动85度，实现精准对接。

施工单位中铁十四局有关负责人介绍，转体桥上跨胶济铁路等三条铁路线，需四座梁体同时转体，其总重量位居国内在建高速公路转体之首，防护要求严、施工难度大。在连续千斤顶的拉动下，高20.5米的4座转体桥梁以约每分钟1度的速度缓缓原地旋转，历时80分钟圆满完成转体。

为确保安全、有序、高效完成转体，山东高速集团和施工单位调整施工工艺，将现浇梁施工调整为整体浇筑、一体张拉，成功将误差控制在3毫米以内；采用大跨度转体桥平转施工称重、跨多线铁路四座转体桥同步转体等新技术，最大程度减少了对运营铁路的干扰，有效提高了工程经济性和施工安全性。

山东高速集团工程管理部部长刘洪武说，济南绕城高速公路二环线东环段起自青银高速济南唐王枢纽互通立交，止于京沪高速曹范互通立交，主线全长23.6公里，概算投资44亿元。建成后，将进一步完善济南东部城区路网布局，缓解交通拥堵，促进沿线物流运输、资源开发、产业结构调整。□

（经济参考报）

武汉疫后重振规划编制完成 目标:初步建设成为全国公共卫生安全城市

备受关注的武汉疫后重振规划，由武汉市自然资源和规划局精心组织编制，耗时近半年的《武汉市疫后重振规划（三年行动规划）》，9月9日正式编制完成。

这部重振规划构建了“1+5+X”规划框架，即1个疫情影响评估及疫后重振规划纲要；5个专项规划（《健康城市空间品质提升规划》《医疗和公共卫生专项规划》《完整社区建设专项规划》《经济复兴与产业重振专项规划》《应急系统与防灾减灾专项规划》）；一系列行动计划、政策标准和建设指引，主要涉及医疗卫生设施提升、环卫设施和应急保障、完整社区建设、健康城市空间品质提升、综合交通和应急物流、功能区和亮点区片建设等6个方面的三年行动计划。

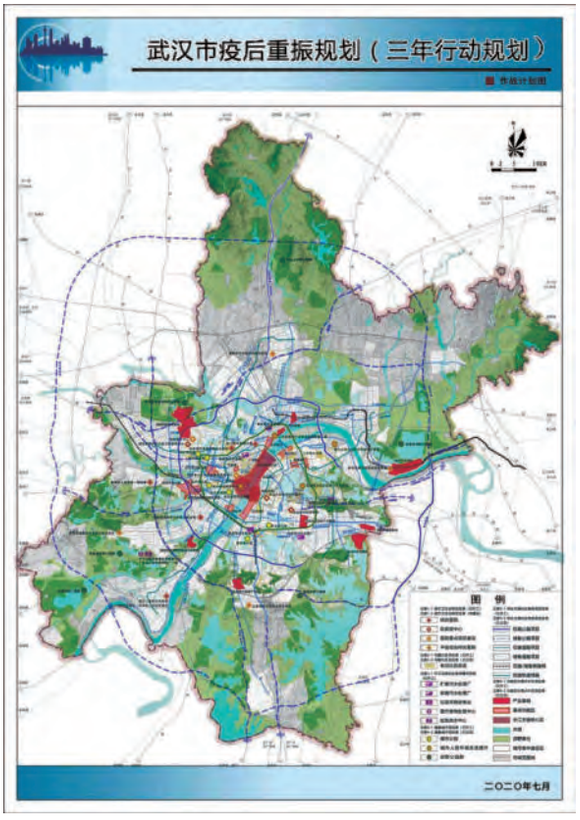
这部规划从经济、社会、物质、设施、信心等多个方面重振武汉这座城市，其中一个计划是到2025年把武汉初步建设成为全国公共卫生最安全城市之一。

这部规划独特之处在于，据称从今年3月开始，每当规划完成一部分，就立即推送实施一部分，以便全程支撑武汉市加快疫后重振。

这部规划建立了武汉疫后重振从蓝图到实施



的发展路径，统筹布局了一系列疫后重振重大工程，汇总成全市一盘棋的“武汉市疫后重振作战图”。



根据这张疫后重振作战图，武汉未来要新建33家综合医院和专科医院，新建6座过长江通道、4座过汉江通道，要重点推动建设6条高铁线路，今后3年内要完成465个老旧社区改造，3年内要力争全市5G网络全市域连续覆盖等等。

这部彰显疫后重振雄心的专项规划，将支撑武汉市国土空间总体规划。

规划从医疗卫生、应急防灾、健康城市、社区建设、经济重振这5个专项出发，具体落实形成了“6”个三年行动计划，并提出了与市民紧密相关的，包括实现5G网络全域全覆盖，新建33家综合医院和专科医院，形成“米字形”高铁网络等系列具体举措。

建设中心城区10分钟急救圈

医疗卫生设施提升行动规划位于“6”个三年行动规划的首位。武汉将重点织牢织密公共卫生防护网，加快推进国家重大公共卫生事件医学中心和市、区急救中心建设，实现“中心城区10分钟、新城区12分钟医疗急救圈”。

《规划》提出：将优化全市医疗设施空间布局，新建33家综合医院和专科医院，重点填补南湖、杨春湖、古田、汉口北、双柳、庙山、常福等医疗服务资源空白。

加快推进市一医院盘龙医院、市中心医院杨春湖院区、市第三医院未来城院区等19家综合医院建设，统筹推进光谷中心城儿童医院、经开汉南儿童医院、市肺科医院、塔子湖、武泰闸等12家专科医院建设。新建市中医医院汉阳院区门诊、住院综合楼，汉南中医院。

完善基层社会治理网

社区作为城市的基本组织单元和细胞，是每个家庭保障自我安全的最后一道防线，同时也是常态化防控的主战场。为此，《规划》注重完善基层社会治理网，打造“15分钟社区生活圈”。《规划》提出，武汉将在3年内完成465个老旧社区改造。

3年内5G网络全覆盖

在环卫设施和应急保障方面，武汉的目标是全面提升城市环境卫生服务水平、生命线应急保障能力，加快建设世界一流城市电网，全面实现5G商用，打造生活垃圾处理标杆城市。

《规划》提出，要加快建设污水收集处理设施。重点开展谌家矶、金口、白玉山、中法生态城、青菱片、杨春湖、二七、王家墩、四新国博、铁机路等片区污水管网建设。

建设百里沿江生态文化长廊

该《规划》将围绕“大健康”战略实施要求，着力优化武汉生态、生产、生活空间布局。

《规划》提出，发挥武汉独特自然禀赋和文化魅力优势，推进建设百里沿江生态文化长廊，加快长江碧道等慢行系统改造，开展长江岸线生态修复、岸线整治等工程，打造集休闲娱乐、文化展示于一体的城市新空间。

推进总长度365公里的长江两岸造林绿化；建设3000亩青山长江森林；推进西山系生态人文廊道示范段；建设梅子山、凤凰山等山体公园；持续开展东湖绿心生态保护与综合提升。

推进三环线生态带建设，建成三环线生态带“一带33珠”公园群；开展龟山、武汉动物园等市属公园的综合整治和改造提升；启动府河绿楔、青菱湖、九峰、青头潜鸭保护区等自然公园

和郊野公园建设。

建成全国高铁网络中心

围绕落实“国内主要城市3小时交通圈、武汉城市群2小时出行圈、市域1小时通勤圈”的总目标，《规划》提出建成全国高铁网络中心。

重点推动建设武汉枢纽直通线、沿江高铁、京九高铁、武杭高铁等6条高铁线路，形成“米字形”高铁网络。加强跨区域骨架道路建设。

重点建设双柳、汉南、白沙洲、光谷、堤角、二七等6座过长江通道和江汉八桥、江汉九桥等4座过汉江通道。实施主城至新城、武汉至大都市区近40条骨干通道的建设，提升对外联系度。□

新疆全面实施建筑工程施工许可电子证照

为提升建筑业政务服务质量及工程建设项目审批效率、推动审批服务便民化，新疆自治区近日开始在全区范围内全面实施建筑工程施工许可电子证照。

据了解，施工企业可登录新疆政务服务网中“工程并联审批”模块或新疆工程建设云平台，打印建筑工程施工许可电子证照。通过扫描电子证照二维码辨别真伪，实现建筑工程施工许可证申报全流程网上办理，提高企业办事效率。



自深化“放管服”改革以来，新疆住房和城乡建设厅将施工许可证与质量安全监督手续合并办理，全面压缩审批流程、实现数据共享、精简材料，有效实现“最多跑一次”。实行电子证照后，电子证书可即时生成，实现“即时领证”，可大幅节约时间及成本。

据新疆住房和城乡建设厅相关负责人介绍，电子证照在完成审批后立即生效，实现了全流程网上办理，让政务服务实现变“企业跑腿”为“信息跑路”、变“企业来回跑”为“部门协同办”、变“被动服务”为“主动服务”，不仅提高了审批和服务效率，还切实增强了企业的满意度和获得感。□

郑州2020年第三批重大项目集中开工 209个项目总投资1503.2亿元

近日，河南省郑州市2020年第三批共209个重大项目集中开工。河南省委常委、郑州市委书记徐立毅宣布开工。河南省副省长、郑州市市长王新伟出席开工仪式。

此次集中开工活动采取“1个主会场+15个分会场”视频联动形式进行。主会场设在郑州经济技术开发区，其他15个县（市、区）、开发区设分会场。

据介绍，此次共集中开工209个亿元以上重大项目，总投资1503.2亿元，年度计划投资334.3亿元。这些项目涵盖了黄河流域生态保护和高质量发展、核心功能板块建设、产业转型升级、公共基础设施、社会民生发展等重点领域，将为郑州国家中心城市建设注入新活力、积蓄新动能。

今年以来，面对疫情防控和经济社会发展“双统筹”的重任，郑州市牢固树立“项目为王”理念，坚持一切围绕项目转、一切扭住项目干，一批基础设施、产业项目、民生工程协同推进。今年前两批开工的324个重大项目已完成投资565.2亿元，带动该市重点项目完成投资3848.5亿元，支撑前8个月固定资产投资增长3%、工业投资增长21.6%、高新技术产业投资增长114.5%。抓项目、保发展、促转型、惠民生的综合效应更加凸显。□

福建加强传统建筑保护利用

近日，福建省政府办公厅下发《关于加强历史文化名城名镇名村传统村落和文物建筑历史建筑传统风貌建筑保护利用九条措施的通知》（以下简称《通知》），要求城市更新改造中文化遗产先普查后征收，市、县（区）人民政府应当对保护情况进行动态监测。

根据《通知》，建立城市更新改造中文化遗产先普查后征收制度。城乡建设中要注意保护好历史文化，特别是各类不可移动文物、历史建筑、传统风貌建筑，不得大拆大建。市、县（区）人民政府在实施旧城更新改造、组织项目建设和开展征地拆迁前，要组织对改造或建设区域内50年以上的建筑进行普查甄别和认定公布，开展文化资源评估论证，提出文化遗产和风貌保护措施。

建立文化遗产保护规划管控机制。完善建设项目多部门联审机制，建立文化遗产、建筑风貌主管部门提前介入指导、及时跟踪机制。在城乡建设过程中，尤其是涉及成片开发建设项目时，要充分听取文化遗产、建筑风貌主管部门和文化遗产保护专业机构意见，将文化遗产保护要求纳入国土空间规划并监督实施。对建设项目涉及历史文化保护资源的，有关部门在出具建设项目规划条件或者核发建设用地预审和选址意见书时，要会同相关主管部门将保护要求纳入规划条件；在核发建设工程规划许可证时，要将有关主管部门纳入建设工程设计方案联合审查单位。

建立省级专家技术审查机制。进一步完善省、市、县三级文化遗产保护专家委员会名录和工作制度，充分发挥省级专家技术把关作用，各地开展文化遗产普查认定、保护规划技术评审、保护传承和环境整治提升项目方案审查时，省级专家委员会专家应不少于三分之一。

建立传统构件回收利用制度。市、县（区）人民政府在组织房屋征收拆迁过程中，要指定专门单位，收集有价值的传统构件，用于当地风貌或风格相近的文物建筑、历史建筑、传统风貌建筑等修缮维护。要制定传统构件回收、存储保护、再利用等各环节管理制度，防止被盗、流失或损毁。

创新活化利用机制。市、县（区）人民政府要将历史文化名城、街区、名镇、名村、传统村落、文物建筑、历史建筑和传统风貌建筑保护利用融入城乡建设发展大局，让传统文化融入现代生活，增强城乡文化底蕴，保护传承历史文脉。通过微改造的“绣花”方式，以小规模、渐进式的节奏，推动街区、名镇、名村、传统村落等历史空间复兴，承担城乡公共文化服务功能，改善提升城乡人居环境。□

甘肃全面推进老旧小区改造

甘肃省政府办公厅近日出台《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，甘肃省将用5年时间，通过3类改造，到“十四五”期末，基本完成全省2000年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。今年全省新开工改造城镇老旧小区1020个，涉及居民17.45万户。

《意见》指出，通过小区基础设施改造、居住环境整治完善、公共服务设施配套提升，力争用5年时间，把建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全的城镇老旧小区（含单栋住宅楼）改造成基础设施完善、公共配套设施齐全、居住环境整洁、安全健康、管理有序、文明和谐的居住社区，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。2020年，全省新开工改造城镇老旧小区1020个，涉及居民17.45万户；到2022年，基本形成符合甘肃省实际的城镇老旧小区改造制度框架、政策体系和工作机制；到“十四五”期末，基本完成全省2000年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。

《意见》明确，城镇老旧小区改造内容分为基础类、完善类、提升类3类。基础类主要是市政配套基础设施改造提升以及小区内建筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修等。完善类主要是环境及配套设施改造建设、小区内建筑节能改造、有条件的楼栋加装电梯等。提升类主要是公共服务设施配套建设及其智慧化改造，包括改造或建设小区及周边的社区综合服务设施、卫生服务站等公共卫生设施，幼儿园等教育设施，周界防护和高空抛物监测等智能感知设施，以及养

老、托育、助餐等社区专项服务设施。

《意见》指出，重点改造2000年底前建成的城镇老旧小区，并根据国家年度计划申报要求，适时调整小区建造年限规定。国有企事业单位、省管公房、移交政府安置的军队离退休干部住宅小区、军队及院校所属城镇老旧小区按属地原则纳入地方改造规划和计划统一组织实施。□

湖南718个项目集中开工 总投资3626.3亿元

近日，湖南14个市州及各县市区同步举行重大项目集中开竣工活动。本次集中开工投资5000万元以上项目718个，总投资3626.3亿元，年度计划投资856.1亿元。其中，投资10亿元以上项目76个，超50亿元15个，超百亿元5个。

从投资领域看，突出重大产业链、基础设施及公共卫生等薄弱环节建设，关键领域补短板项目投资占比超过一半。其中，基础设施项目132个，总投资978.54亿元，聚焦“两新一重”建设，系统提升基础设施承载能力，主要包括茶陵至常宁高速公路、永州至新宁清江桥高速公路等。社会民生项目112个，总投资287.41亿元，实施一批保障房及老旧小区改造、公共卫生体系建设、养老育幼及民生实事项目。生态环保项目45个，总投资141.85亿元，聚焦山水林田湖草系统共治，实施长江经济带突出问题整治、洞庭湖湿地生态修复、城乡污水垃圾治理等。

从投资主体看，充分发挥政府投资牵引作用，突出激发民营企业生机活力，实现多元化投资主体协同共进。其中，已获得中央预算内、地方政府专项债券和抗疫特别国债支持项目103个，总投资337.6亿元。集中开工项目中社会投资占比达82%，发挥了主力军作用。



从投资影响看，突出发挥投资在关键时期的关键作用，全面落实“六稳”“六保”。这批项目开工，预计对今年投资增长的贡献接近3个百分点，为完成全年投资目标任务奠定坚实基础；同时也为明年积蓄发展动能，保持投资增长后劲。□

宁波：地下综合管廊总长43.3公里

近日，从浙江省宁波市住建局获悉，该市在建、已建地下综合管廊项目12个，总长43.3公里，居全省前列，其中已建成5个项目，总长20.9公里。目前正在收尾的通途路（世纪大道–东外环）综合管廊和杭州湾新区“两横四纵”综合管廊工程均计划今年全面建成。

宁波市地下空间利用管理和综合管廊建设工作领导小组办公室相关工作人员介绍，城市地下综合管廊工程作为地下空间的“生命线”，是城市公共配套的重要组成部分，能将电力、通信、供排水管道等收纳至舱室内进行统一管理。不仅极大方便了各类市政管道设施的维护和检修，还能减少由于管线迁改所带来的路面反复开挖问题，有效缓解城市交通拥堵。

2019年3月，《宁波市市区地下综合管廊专项规划（2018–2035年）》开始实施。市区近远期共规划建设管廊102公里，至规划期末逐渐形成以世纪大道串联整个大东部区域、以东部新城片区、下应片区、庄桥机场片区、贵驷片区、城西北片区、中交片区及奉化城区片区为重点建设区域的“一纵七片”综合管廊系统布局。

通途路（世纪大道–东外环）综合管廊是浙江省第一条盾构法综合管廊，也是宁波市第一条结合电力“上改下”综合管廊。工程于2018年4月正式开工，全长约5.4公里，总投资约7.3亿元。杭州湾新区“两横四纵”综合管廊主要包括滨海六路、金源大道、杭州湾大道、玉海西路、滨海大道和中兴一路等6个管廊项目，总投资约12亿元。

“我市科学布局、积极谋划、有序推进，确保通途路（世纪大道–东外环）、杭州湾新区玉海西路、滨海大道、中兴一路等4个管廊项目按计划建成。同时积极对接市发改委、市财政局等相关部门，力争世纪大道（东明路–逸夫路）等管廊项目年底前开工建设。”宁波市地下空间利用管理和综合管廊建设工作领导小组办公室相关工作人员表示。□

民法典关于建设工程折价补偿的一般规则

文/袁方 河南省高级人民法院民事审判第四庭

《中华人民共和国民法典》（以下简称民法典）合同编典型合同分编建设工程合同章在《中华人民共和国合同法》（以下简称合同法）建设工程合同章的基础上，新增了两个条文，即第七百九十三条和第八百零六条。其中，第七百九十三条第一款、第二款规定：“建设工程施工合同无效，但是建设工程经验收合格的，可以参照合同关于工程价款的约定折价补偿承包人。建设工程施工合同无效，且建设工程经验收不合格的，按照以下情形处理：（一）修复后的建设工程经验收合格的，发包人可以请求承包人承担修复费用；（二）修复后的建设工程经验收不合格的，承包人无权请求参照合同关于工程价款的约定折价补偿。”这两款吸收了《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》（以下简称建工合同司法解释）第二条和第三条第一款的规定，并结合审判实践加以完善，其确立了建设工程施工合同无效情形下，对建设工程进行折价补偿的一般规则。

折价补偿是合同无效的法律后果之一。民法典第一百五十七条规定：“民事法律行为无效、被撤销或者确定不发生效力后，行为人因该行为取得的财产，应当予以返还；不能返还或者没有必要返还的，应当折价补偿。有过错的一方应当赔偿对方由此所受到的损失；各方都有过错的，应当各自承担相应的责任。法律另有规定的，依照其规定。”该条与《中华人民共和国民法总则》（以下简称民法总则）第一百五十七条的规定相同，是对合同法第五十八条规定的完善。根据该条的规定，合同无效的法律后果包括返还财产、折价补偿和赔偿损失，其中，折价补偿是在不能返还或没有必要返还财产时所采取的一种替代返还措施。建设工程施工合同中，作为合同标的的建设工程是人材机等投入的物化，其这一特点决定了其不能通过返还原物的方式予以返还，而只能通过折价补偿的方式返还。上述民法典第七百九十三条第一款、第二款正是就如何对建设工程进行折价补偿作出的一般性规定。

折价补偿的前提

建设工程质量关系着人民群众的生命、财产安全，确保建设工程质量是建设工程领域立法与司法的一项基本原则。建工合同司法解释第二条、第三条第一款规定了只有在工程“竣工验收合格”的前提下，承包人才有权取得工程价款。实践中，有些承包人未待工程竣工就已停止施工，此种情形下，建设工程尚不具备竣工验收的条件，也不可能取得竣工验收合格证明，承包人能否取得工程价款呢？审判实践中，目前比较一致的意见是只要已完工程质量合格，承包人就有权取得工程价款。民法典第七百九十三条基本采纳了这一意见，规定建设工程施工合同无效情形下，参照合同关于工程价款的约定折价补偿承包人的前提是“建设工程经验收合格”。这里的验收合格除了包括竣工验收合格外，还包括施工过程中的验收合格。根据住建部发布的各类工程的施工质量验收标准的规定，工程施工质量验收一般划分为单位工程、分部工程、分项工程和检验批质量验收，其中除单位工程质量验收是在工程竣工后进行外，其他几个层级的质量验收都是在施工过程中进行的。建设工程施工合同无效，承包人未完成全部工程的，如其已完成的分部工程、分项工程、检验批质量验收合格，承包人就有权取得相应的工程价款。如工程经验收不合

格，则给予修复的机会。修复后验收合格的，承包人有权请求参照合同关于工程价款的约定折价补偿，但应承担修复费用；修复后验收仍不合格的，承包人无权请求参照合同关于工程价款的约定折价补偿。

折价补偿的标准

一直以来，对于无效合同项下的建设工程按照何种标准进行折价，存在多种不同意见，主要的有以下三种：第一种意见认为，应按照定额进行折价，但利润、税金不应计取；第二种意见也认为应按照定额进行折价，但利润、税金应予计取；第三种意见认为，应参照合同约定的工程价款确定方式进行折价。对于每种意见的利弊，探讨颇多，对于应采用哪种意见确定工程价款，争议也较大。最高人民法院在制定《建工合同司法解释》时采纳了第三种意见，解释第二条规定："建设工程施工合同无效，但建设工程经竣工验收合格，承包人请求参照合同约定支付工程价款的，应予支持。"参照合同约定的工程价款确定方式进行折价相较于另外两种意见而言，优点突出：

一是体现了诚实信用原则。诚实信用原则是民法的基本原则之一。从民法通则到民法总则，再到民法典，都明确规定民事主体从事民事活动，应当遵循诚实信用原则。合同法中则具体规定了合同当事人行使权利、履行义务应当遵循诚实信用原则。这就要求合同当事人在订立合同、履行合同及合同终止后的全过程中，都要诚实守信。建设工程施工合同中关于工程价款的约定，是发、承包双方就支付与请求支付建设工程价款的数额向对方作出的许诺，该许诺以合同条款的形式加以固定就使得对方对此产生了合理的信赖和预期。对于发包方而言，其对将要支出的工程款数额有所预计；对于承包方而言，其对将要收取的工程款数额亦有所预计。建设工程施工合同被确认无效后，参照合同关于工程价款的约定进行折价，符合发、承包双方关于工程价款数额的预期，体现了诚实信用原则。而按照定额进行折价，则是抛开了双方的约定，最终所确定的数额与双方预计的数额之间可能存在较大的差距，损害了当事人的信赖，有违诚实信用原则。

二是符合缔约过失责任理论。法学理论界的通说认为，合同被确认无效后所产生的责任属于缔约过失责任，缔约过失责任是以信赖利益损失作为赔偿范围的，而信赖利益损失仅限于直接损失。故基于信赖利益所产生的赔偿，不应超出合同有效情形下的履行利益。我国建筑市场中，建设方长期占据主导地位，施工方为了承包工程，往往会在定额计价基础上给予一定的优惠。体现在建设工程施工合同中，就是发、承包双方约定的工程价款低于按照定额计价确定的工程价款。建设工程施工合同无效情形下，如按照定额确定工程价款，将导致承包方获取的工程价款超过合同有效情形下其能够获取的价款，这与上述缔约过失责任的理论相悖，而参照合同约定确定工程价款则能够避免赔偿范围超出合同履行利益的问题。

当然，参照合同约定确定工程价款的弊端也是存在的。因其结果是承包人依据无效合同所取得的工程价款同有效合同确定的工程价款，故在由于存在承包人未取得建筑施工企业资质或者超越资质等级承包工程，以及没有资质的实际施工人借用有资质的建筑施工企业名义承包工程等情形导致建设工程施工合同无效时，缺乏相应资质的企业或个人取得的工程价款与具备相应资质的企业取得的工程价款无异。这在某种程度上鼓励了不具备相应资质的企业或个人承包工程，无助于建筑市场的规范。民法典第七百九十三条第一款没有沿袭建工合同司法解释第二条中"应予"支持承包人关于参照合同约定支付工程价款的请求的表述方式，而是规定"可以参照合同关于工程价款的约定折价补偿承包人"，这应当也是一方面的原因。使用"可以"一词为探寻更加公平合理的折价补偿标准留下了空间。

综上，民法典第七百九十三条第一款、第二款对于建设工程施工合同无效情形下，应否及如何对建设工程进行折价补偿作出了一般性规定，对于平衡发、承包双方利益，减少因此类问题引发的争议将起到积极作用。此外，该条款中所体现出的建筑工程质量至上原则及诚实守信原则，也将对规范整个建筑市场起到积极作用。□

唱经典 颂祖国 喜迎祖国71周年华诞

喜迎中秋　欢度国庆
花好月圆人团圆
2020年国庆、中秋双节到来前夕，天津市建筑业协会秘书处组织了“唱经典、颂祖国”主题庆祝活动。



艳红的国旗、整齐的服装，会场被装扮和渲染出了节日的喜气。《我的中国心》、《打靶归来》、《我爱你中国》一曲曲动听的颂歌表达了大家对祖国71周年光辉历程的纪念和崇敬。

活动最后，秘书处全体员工共同唱响《我和我的祖国》，祝祖国繁荣昌盛、国泰民安！

“质量月”系列活动之《精品工程观摩》施工单位踊跃参加

贯彻落实天津市住房和城乡建设委员会《市住房城乡建设委关于开展2020年住房城乡建设系统“质量月”活动的通知》精神，强化质量管理意识，天津市建筑业协会于2020年9月25日组织开展了以“建设质量强国，决胜全面小康”为主题的精品工程现场观摩活动，有78家会员企业，1400余人次参加活动。

本次观摩活动包括：中建八局承建的7.6万㎡大型地震工程模拟研究设施国家重大科技基础设施项目，17.5m超厚混凝土基础高精度大型振动台、三向六自由度水动力模拟振动台设备、高速水冲击下100m超长混凝土结构裂缝控制技术等行业难题，科技含量高。浙江宝业承建的嘉兰铭轩工程，外檐、屋面、内檐装饰、地下车库等部位策划先行，过程控制、精细施工。

市建协副会长兼创优办主任张文龄通报了协会质量活动月整体的工作情况，针对观摩工程特点、难点以及观摩的重点部位进行了讲解，希望会员企业要通过质量月的系列活动，激发创优积极性，认真做好本单位的质量创优工作。

本次观摩活动契合了新时代企业发展的新需求，激发企业质量意识和争创精品工程的积极性，对工程质量提升有更加深入的理解和认识，为提升我市工程质量整体水平起到了积极的推动作用。

结对共建谋发展、交流互学促提升



为加快促进天津市建筑业整体发展，天津市建筑业协会以党建共建为引领，助力帮扶我市中小企业，同时为驻津央企搭建行使社会责任的平台，牵头组织了多对会员企业进行结对互学交流。日前，中建三局华北分公司与武清区建筑工程总公司继 8 月 20 日在武清建总清数科技园项目相关部门交流后又组织了创优项目的观摩互学交流以及双方领导对企业发展及管理的探讨交流活动，取得较好成效。

9 月 23 日，武清建总及中建三局项目的质量、技术人员的代表共计八十余人，齐聚山东济宁文化中心项目，进行观摩考察学习。三局济宁文化中心项目经理熊焕然从创优策划、过程管控、一次成优、后期整改、复查迎检等方面做了经验分享。

9 月 25 日，在协会的精心组织下，双方企业领导又齐聚中建三局华北分公司总部，针对企业发展方式、企业重点工程项目管理等进行了深入探讨和交流互动。

三局华北分公司党委书记、总经理冯源向与会人员介绍了中建三局的发展历程，以及在助力建筑业从“中国制造”向“中国建造”和“中国创造”转型升级过程中发挥的突出作用，同时讲述了“两山”医院建设者的争先事迹。奇虎 360 项目负责人李耀虎为武清建总分享了 EPC 项目管理的施工经验。

黑金山会长对两家企业的共建活动给予很高评价，并寄予厚望，希望两家企业在市场经营、项目管理、技术创新、质量创优以及企业文化建设等各个方面全方位合作共建、互相学习，带动天津的建筑业行业发展。

双方企业都表示今后要加强联系、互相学习、共同提高企业及项目管理及工程质量管理水平，促进我市建筑业的整体协调发展。

明镜所以照形 古事所以知今
学四史 明方向 化动力奋勇前行



为了响应国资委党委发出的“关于深入开展学四史宣传教育活动的通知”的号召，庆祝“祖国 71 周年华诞”，国庆前夕天津市建筑业协会秘书处党支部联合天一建设集团党组织、武清建筑工程总公司党组织共同举行了“学好‘四史’，砥砺初心”读书分享主题党日活动。

以史为鉴可以知得失，我们既可以从中外的古代史、近现代史中得出一些有益于党和国家发展的经验教训，更能够从中国共产党的党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史中汲取精神力量，看清未来，坚定走新时代中国特色社会主义发展道路。

三个共建单位的 35 名党员结合自己在读书、观影中学历史、明历史的一些切身体会发言畅谈；天一建设的武玥奇、李婧；武清建总的费寅泉、苏浩东；建筑业协会的王端阳、孙雯等十余名同志向大家分享了自己通过一个故事、一部影片学习而感受的学四史精髓，并交流了在各自工作岗位上发挥党员模范作用的成果和经验。

天一建设集团工会主席李秋林特意为此次活动带来了自己撰写的藏头诗歌“习以为常崇德善”：

总揽全局看寰宇。
书山有路勤为径，
记史铭责优长取。
真理名言出实践，
伟业功勋不胜举。
大道至简民为上，
带弱扶贫精策集。
领导有方民心聚，
我将无我怀大局。
国强民富融共体，
永不称霸去蓄篱。
远见卓识惩贪腐，
向民问计破难题。
前程似锦青史记，
进贤任能创新局！

此次活动有内容、有分享、有亮点，大家以认真的态度充分体现了共产党员的心声和信念。四史学习关键在态度，不流于形式，真正做到学真、学透，也就是要通过系列学习来增强党组织的执行力、凝聚力和党的执政力，这一时期的学习也是对每名党员进行的一次“政治上的体检”，从而纯洁思想、净化心灵、焕发斗志，在新时代坚守信念，砥砺前行。