津内部资料性准印证号：K170367
内部资料　免费交流

天津建筑业

TIAN JIN JIAN ZHU YE

2020.11
总第220期



河北工业大学图书馆
——2019年度国家优质工程奖

激情、活力、拼搏、进取
展建筑业奋勇争先风采 为骁勇善战的建设者加油
“建友杯”足球友谊赛圆满落幕



2020年11月9--10日，期待已久的行业足球盛会，“建友杯”足球友谊赛在漂亮的彩虹足球主题公园足球场鸣哨开幕。

本次活动是天津市建筑业协会党总支全方位开展党建共建、互促互学的一次创新主题党日活动，为“建筑人”提供了展现自我、交流互动的舞台。建筑业协会联队、中建八局华北公司、天一集团、中建三局华北公司、中铁建地铁六号线指挥部、雍鑫集团武清建总等六家共建单位派队参加角逐。

开幕式上，中建八局华北公司总工程师孙加齐代表承办方为球赛致辞。

赛前暖场环节中，由各参赛队表演的节目精彩粉呈，展示了“建筑人”多才多艺、、热爱生活的精神风貌，博得了阵阵掌声。

天津市建筑业协会党总支书记、副会长兼秘书长张微在讲话中说道：感谢各共建单位的积极参与和支持，协会搭建起这次相互了解、增进友谊的平台，旨在通过组织开展这样的竞技活动向社会展示建筑行业拼搏向上、坚韧进取的行业风貌。预祝大家赛出道德风尚、赛出个性风采、赛出竞技水平，尽情挥洒汗水，磨炼意志品质，增强团队凝聚力。





张微书记还走进草坪为赛事开球，宣布比赛正式开始。

用双脚尽情奔跑、让热爱在绿茵场上绽放，在接下来的首日循环赛中，队员们英姿勃发、斗志昂扬，展现出了别样的风采。虽然紧凑的赛事让运动员们的体力受到了很大的挑战，但这丝毫没有减弱大家参赛、拼搏的热情。开赛的哨声响起后绿茵场上仍然是一个个骁勇的身姿，拼抢、传切、接应、射门，一次次精彩的配合赢得了满场的欢呼声。

两天的比赛中，各参赛单位的领导给予了高度关注，亲临现场观战、为队员们鼓舞士气，第二天上午的赛事中天津市建筑业协会会长黑金山，总支书记、副会长兼秘书长张微等领导也都放下手中紧张的工作赶到现场，与各参赛运动员见面，为获胜代表队颁奖，张微书记为本次足球友谊赛做总结讲话，并与大家合影留念。

经过循环赛积分统计，中建八局华北公司获得本次足球友谊赛的冠军，中建三局华北公司及建筑业协会联队分别获得亚军、季军。

赛事组委会还评选出了最佳风貌奖、最佳组织奖、公平竞赛奖，分别是天一集团、雍鑫集团武清建总、中铁建地铁6号线指挥部，优秀球员奖颁发给了建筑业协会联队的王博，最引人注目的最佳射手奖被进球最多的中建八局孙振桃收入囊中。

正如张微书记在总结讲话中说的，我们赛事虽然即将圆满落幕了，但大家在赛场上拼搏、交流的热情还很高涨，大家要用每一次奋斗来证明我们的拼搏无悔，用每一场比赛来见证建设者们梦想的光芒和骁勇的精神。来自不同单位的队员们在赛场较量中结下了深厚的情谊、又相识了更多的行业内挚友，大家更会把今天的拼搏与进取传播到今后的工作中，谱写行业未来崭新篇章。





目次 CONTENTS

综合报道

3 习近平：在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话 文/新华网

6 国家发改委：十四五喜迎一批重大工程，改扩建一些枢纽机场

7 国务院开展根治欠薪冬季专项行动招用农民工较多的工程建设等领域为重点

8 建设工程企业资质审批条件进一步大幅精简
——住房和城乡建设部推进建设工程企业资质管理制度改革工作取得新进展

10 让城市更有质感
——从住博会城博会看城市高质量发展

行业研究

13 科技赋能 绿色发展 共话城乡建设美好未来

热点观察

16 实施城市更新行动 文/王蒙徽

京津冀一体化

20 京津冀经济加快恢复协同发展扎实推进
——1-3季度京津冀地区经济运行情况解读

21 京津冀协同发展脚步越来越快

22 三地将建共享机制确保大运河通航

23 大兴机场开通省际巴士张家口线 大兴机场省际线路达到7条

23 京滨铁路最大跨度跨河连续梁合龙

24 京张高铁延庆段初现10公里绿廊

24 北京市部署调度2020-2021年秋冬季攻坚行动精准治污持续攻坚

25 9部门联合印发《天津市绿色建筑创建行动实施方案》推动绿色建筑高质量发展

26 36条措施精准服务市场主体



天津建筑业

TIAN JIN JIAN ZHU YE

2020/11

总第220期

编印单位

天津市建筑业协会

编印人员

黑金山

张 微

李 琪

王英英

编 辑

《天津建筑业》编辑部

天津建筑业

TIAN JIN JIAN ZHU YE

名　　称：天津建筑业

出版部门：《天津建筑业》编辑部

印刷单位：天津中铁物资印业有限公司

开　　本：大16开

字　　数：76800字

印 张 数：3

印　　数：2000册

出版时间：2020年11月25日

地　　址：天津市河东区大直沽中路7号

编辑部电话：(022)23528429

传　　真：(022)23528749

邮政编码：300170

网　　址：http://www.tjjzhy.org

电子邮箱：tjjzhyxh@163.com

提供服务　反映诉求
规范行为　促进发展

感谢关注天津市建筑业协会微信公号
微信号：tianjinjianzhuye

27　津石高速沧州段廊坊段贯通

28　天津市印发方案提出到2022年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比要达八成

28　天津要建这17个项目！海河柳林开发、大运河观光……

31　天津市与阿里云签署合作备忘录推进住房城乡建设绿色高质量发展

31　河北省党政代表团在京考察深化京冀两地合作纵深推进协同发展蔡奇 陈吉宁 李伟与王东峰 许勤 陈刚座谈

32　廊坊临空区完成固定资产投资**222.8**亿元

外埠建闻

33　广西：装配式技术助力农村住房安全有保障

34　安徽天长推行工程建设项目综合竣工验收和“验登合一”

34　四川开门问计编制发展规划

35　重庆市建筑垃圾监管平台上线运行

36　山东：“简”出市场活力“改”优营商环境

38　港珠澳大桥、北京大兴国际机场等项目相继建成重大工程捷报连连

39　广西：装配式技术助力农村住房安全有保障

40　黑龙江省出新政　专治拖欠工程款拒不改正的严罚，记入不良信用记录

41　湖北力争公路危桥三年“清零”今年已动工**747**座危桥改造

42　湖南加速打造国家重要先进制造业高地

45　浙江省全面开展施工图分类审查和全过程图纸数字化低风险工程施工图无需审查

建筑法苑

46　合法建造房屋所有权归谁？

47　发包人原因导致返工停工损失谁来承担？

封面：河北工业大学图书馆
——2019年度国家优质工程奖

封底：中共天津市委党校二期新建项目现场指挥部党支部有关领导莅临我会考察指导与协会党总支共同开展“牢记初心使命，打造精品工程”党建共建主题活动

协会成功召开**1–3**季度建筑业企业经济运行情况分析网络视频会议

习近平：在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话

文/新华网

同志们：

今天，我们隆重召开大会，表彰全国劳动模范和先进工作者，激励全党全国各族人民弘扬劳模精神，在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就的基础上，乘风破浪，开拓进取，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标而继续奋斗。

首先，我代表党中央、国务院，向受到表彰的全国劳动模范和先进工作者，表示热烈的祝贺！向为改革开放和社会主义现代化建设作出突出贡献的我国工人阶级和广大劳动群众，致以诚挚的问候！

劳动模范是民族的精英、人民的楷模，是共和国的功臣。我国是人民当家作主的社会主义国家，党和国家始终坚持全心全意依靠工人阶级方针，始终高度重视工人阶级和广大劳动群众在党和国家事业发展中的重要地位，始终高度重视发挥劳动模范和先进工作者的重要作用。

1950年党和国家首次表彰劳动模范70年来，在党的领导下，我国工人阶级和广大劳动群众与祖国同成长、与时代齐奋进，奏响了“咱们工人有力量”的主旋律，各条战线英雄辈出、群星灿烂。特别是进入新时代以来，我国工人阶级和广大劳动群众在实现中国梦伟大进程中拼搏奋斗、争创一流、勇攀高峰，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚发挥了主力军作用，用智慧和汗水营造了劳动光荣、知识崇高、人才宝贵、创造伟大的社会风尚，谱写了“中国梦·劳动美”的新篇章。

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我国工人阶级和广大劳动群众响应党中央号召，风雨同舟、众志成城，积极投身疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，为全国抗疫斗争取得重大战略成果、统筹疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效作出了突出贡献，充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量。在这场抗击疫情的雄壮斗争中，产生出一大批劳动模范和先进工作者，他们同全国各族人民一道，铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神，不愧为新时代最美奋斗者！

同志们！

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。经过长期奋斗，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，人民生活水平显著提高，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

从2021年开始，我国将进入“十四五”时期，这是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，在危机中育先机、于变局中开新局，必须紧紧依靠工人阶级和广大劳动群众，开启新征程，扬帆再出发。

第一，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。“不惰者，众善之师也。”在长期实践中，我们培育形成了爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献的劳模精神，崇尚劳动、热爱劳动、辛勤劳动、诚实劳动的劳动精神，执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越的工匠精神。劳模精神、劳动精神、工匠精神是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的生动体现，是鼓舞全党全国各族人民风雨无阻、勇敢前进的强大精神动力。

社会主义是干出来的，新时代是奋斗出来的。这次受到表彰的全国劳动模范和先进工作者，是千千万万奋斗在各行各业劳动群众中的杰出代表。他们在平凡的岗位上创造了不平凡的业绩，以实际行动诠释了中国人民具有的伟大创造

精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神。希望大家珍惜荣誉、保持本色，谦虚谨慎、戒骄戒躁，继续发挥示范带头作用。

劳动是一切幸福的源泉。新形势下，我国工人阶级和广大劳动群众要继续学先进赶先进，自觉践行社会主义核心价值观，用劳动模范和先进工作者的崇高精神和高尚品格鞭策自己，焕发劳动热情，厚植工匠文化，恪守职业道德，将辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动作为自觉行为。各级党委和政府要尊重劳模、关爱劳模，贯彻好尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，完善劳模政策，提升劳模地位，落实劳模待遇，推动更多劳动模范和先进工作者竞相涌现。全社会要崇尚劳动、见贤思齐，加大对劳动模范和先进工作者的宣传力度，讲好劳模故事、讲好劳动故事、讲好工匠故事，弘扬劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的社会风尚。要开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，把劳动教育纳入人才培养全过程，贯通大中小学各学段和家庭、学校、社会各方面，教育引导青少年树立以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻的劳动观，培养一代又一代热爱劳动、勤于劳动、善于劳动的高素质劳动者。

第二，充分发挥工人阶级和广大劳动群众主力军作用。人民是历史的创造者。工人阶级是我国的领导阶级，是先进生产力和生产关系的代表，是坚持和发展中国特色社会主义的主力军。全面建设社会主义现代化国家，符合全国各族人民根本利益和共同愿望，我国工人阶级和广大劳动群众要坚定不移听党话、矢志不渝跟党走，当好主人翁，建功新时代。

我国工人阶级和广大劳动群众是国家的主人，要加强政治理论学习，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习，自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者、忠实实践者。要发扬优良传统，承担历史使命，把党和国家确定的奋斗目标作为自己的人生目标，以民族复兴为己任，自觉把人生理想、家庭幸福融入国家富强、民族复兴的伟业之中，做新时代的追梦人。要立足党和国家各项事业发展全局，立足党中央对改革发展稳定各项工作的决策部署，围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业，广泛深入持久开展劳动和技能竞赛，积极参加群众性创新活动，汇聚起众志成城的磅礴力量。要增强历史使命感和责任感，深刻认识国家好、民族好大家才会好，正确处理个人和集体、当前和长远、局部和整体的利益关系，自觉维护大局、服务大局，最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素。要深刻认识团结就是力量、团结才能前进的道理，发扬团结协作、互助友爱的精神，加强工人阶级的团结，加强工人阶级同其他劳动群众的团结，坚定战胜各种困难的信心和决心，始终做党执政的坚实依靠力量。

第三，努力建设高素质劳动大军。劳动者素质对一个国家、一个民族发展至关重要。当今世界，综合国力的竞争归根到底是人才的竞争、劳动者素质的竞争。我国工人阶级和广大劳动群众要树立终身学习的理念，养成善于学习、勤于思考的习惯，实现学以养德、学以增智、学以致用。要适应新一轮科技革命和产业变革的需要，密切关注行业、产业前沿知识和技术进展，勤学苦练、深入钻研，不断提高技术技能水平。要完善现代职业教育制度，创新各层次各类型职业教育模式，为劳动者成长创造良好条件。技术工人是支撑中国制造、中国创造的重要基础。要完善和落实技术工人培养、使用、评价、考核机制，提高技能人才待遇水平，畅通技能人才职业发展通道，完善技能人才激励政策，激励更多劳动者特别是青年人走技能成才、技能报国之路，培养更多高技能人才和大国工匠。要增强创新意识、培养创新思维，展示锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。要推进产业工人队伍建设改革，落实产业工人思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大等改革措施，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大产业工人队伍。

第四，切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益。让人民群众过上更加幸福的好日子是我们党始终不渝的奋斗目标，实现共同富裕是中国共产党领导和我国社会主义制度的本质要求。要坚持以人民为中心的发展思想，维护好工人阶级和广大劳动群众合法权益，解决好就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、生产安全、生态环境、社会治安等问题，不断提升工

人阶级和广大劳动群众的获得感、幸福感、安全感。要把稳就业工作摆在更加突出的位置，不断提高劳动者收入水平，构建多层次社会保障体系，改善劳动安全卫生条件，使广大劳动者共建共享改革发展成果，以更有效的举措不断推进共同富裕。要适应新技术新业态新模式的迅猛发展，采取多种手段，维护好快递员、网约工、货车司机等就业群体的合法权益。要建立健全困难群众帮扶工作机制，把党和政府的关怀送到困难群众心坎上，让他们感受到社会主义大家庭的温暖。要坚持从群众多样化需求出发开展工作，打通服务群众的新途径，使服务更直接、更深入、更贴近工人阶级和广大劳动群众，以服务群众实效打动人心、温暖人心、影响人心、赢得人心。要健全党政主导的维权服务机制，完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，健全劳动法律法规体系，为维护工人阶级和广大劳动群众合法权益提供法律和制度保障。要健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，推进厂务公开，充分发挥广大职工群众的积极性、主动性、创造性。

同志们！

今年适逢中华全国总工会成立95周年。我国工运事业是在党的领导下发展起来的，我国工会是中国共产党领导的工人阶级群众组织，是党联系职工群众的桥梁和纽带，是社会主义国家政权的重要社会支柱。党的十八大以来，全国总工会及各级工会认真贯彻党中央关于工人阶级和工会工作的重要论述，坚持走中国特色社会主义工会发展道路，组织动员广大职工建功立业，做好维权服务工作，推进工会系统自身改革，深化产业工人队伍建设改革，全面加强工会系统党的建设，取得了新的显著成效。

在此，我向为党的工运事业和工会工作作出突出贡献的老一辈工会工作者，向全国各级工会组织和广大工会干部，向广大职工和工会积极分子，表示诚挚的慰问！

工会要总结95年来的成绩和经验，坚持和完善自觉接受党的领导制度、发挥工人阶级主力军作用制度、强化职工思想政治引领制度、劳动关系协调机制等，健全联系广泛、服务职工的工会工作体系，努力提高工会工作能力和水平，坚决维护中国共产党领导和我国社会主义制度，坚决维护职工队伍和工会组织的团结统一，坚决维护社会大局稳定。

各级党委要从巩固党执政的阶级基础和群众基础的高度，认真贯彻全心全意依靠工人阶级的方针，加强和改进对工会工作的领导，为工会履行职责、发挥作用不断创造有利条件。

同志们！

光荣属于劳动者，幸福属于劳动者。我国工人阶级和广大劳动群众要更加紧密地团结在党中央周围，勤于创造、勇于奋斗，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业！



国家发改委：十四五喜迎一批重大工程，改扩建一些枢纽机场

近日，国家发改委召开11月份例行新闻发布会，国家发改委新闻发言人孟玮表示，“十四五”时期将实施川藏铁路、西部陆海新通道等一批重大工程，对补齐基础设施短板。孟玮在发布会上透露，“十四五”时期，拟重点加快实施西安、兰州、西宁、深圳、福州、贵阳、海口、广州、重庆、长沙等枢纽机场改扩建工程。

孟玮说，国家发改委将会同有关方面，加强统筹谋划协调推动，合力保障“十四五”重大工程实施。具体包括以下三方面：

加强规划引导

加快推动“十四五”规划研究编制，积极支持将符合条件的铁路项目纳入“十四五”现代综合交通运输体系以及铁路发展等专项规划。继续加快完善运输机场布局，提升枢纽机场综合保障能力，拟重点加快实施西安、兰州、西宁、深圳、福州、贵阳、海口、广州、重庆、长沙等枢纽机场改扩建工程，推进厦门新机场、大连新机场以及昆明等枢纽机场改扩建工程前期工作，推进建设一批支线机场。

加强资金支持

按照党中央、国务院部署，支持有关方面强化川藏铁路建设资金保障。充分利用中央预算内投资、地方政府专项债等资金，创新投融资模式，鼓励社会资本积极参与，为西部陆海新通道建设提供资金保障。对于符合有关规定的铁路项目，将统筹研究安排中央预算内投资予以支持。继续给予中西部地区支线和西部干线机场的中央预算内资金支持，优先安排重大项目建设资金，确保项目顺利实施。

加强协调调度

国家发改委将充分利用重大建设项目库等相关管理信息系统，对已安排中央预算内投资和正在开展前期工作的重大项目开展定期调度。支持有关部门、地方和企业加强沟通协作，加快推进西部陆海新通道、沿江高铁等重大项目建设，对列入“十四五”规划的重大项目开辟“绿色通道”，提高审批效率，为重大项目开工建设创造有利条件。□

中华建设网





国务院开展根治欠薪冬季专项行动 招用农民工较多的工程建设等领域为重点

为进一步落实党中央、国务院“六稳”“六保”决策部署，全面贯彻实施《保障农民工工资支付条例》，确保农民工按时足额拿到工资，兜住基本民生底线，维护农民工合法权益和社会和谐稳定，国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组印发《关于开展根治欠薪冬季专项行动的通知》（以下简称《通知》），决定从2020年11月6日至2021年春节前，在全国组织开展根治欠薪冬季专项行动。

此次行动将以贯彻《保障农民工工资支付条例》为抓手，以招用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造及受疫情影响严重的行业为重点，对岁末年初农民工工资支付情况及工资支付保障制度落实情况进行集中检查。

《通知》要求，各地区要落实“谁执法谁普法"责任制，通过以案释法等多种形式，大力宣传《保障农民工工资支付条例》及相关法律法规，提高企业依法支付农民工工资的自觉性。地方各级根治拖欠农民工工资工作领导小组要加强统筹协调，抽调执法人员，开展联合执法，对辖区用人单位工资支付情况进行集中排查，督促在建工程建设项目落实有关保障工资支付制度，依法查处拖欠农民工工资案件，对重大典型欠薪案件挂牌督办，坚决做到欠薪问题不解决不销账。

《通知》明确，对查实的欠薪违法行为，各地区要做到“两清零”，即2020年发生的政府投资工程项目、国企项目以及各类政府与社会资本合作项目拖欠农民工工资案件在2020年底前全部清零，其他欠薪案件在2021年春节前动态清零。

国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室表示，对欠薪问题突出地区，领导小组办公室将组织力量适时开展实地督办、明察暗访和抽查审计，对监管责任不落实、组织工作不到位的单位和责任人，将依法依规严肃问责。□

建设工程企业资质审批条件进一步大幅精简

——住房和城乡建设部推进建设工程企业资质管理制度改革工作取得新进展

针对建设工程企业资质类别过细、等级过多、准入门槛高手续繁等问题，11月11日召开的国务院常务会议提出，在全国大幅压减建设工程企业资质并加强监管。会议明确，将工程勘察、设计、施工、监理企业资质类别和等级由593项减至245项，除最高等级综合资质和需跨部门审批的资质外，其他等级资质一律下放至省级及以下部门审批。

在11月24日召开的国务院政策例行吹风会上，住房和城乡建设部副部长易军表示，国务院常务会议已审议通过《建设工程企业资质管理制度改革方案》（以下简称《改革方案》）。《改革方案》实施后，将进一步优化营商环境、激发市场主体活力，为扩大消费和有效投资创造有利条件。

出台深化改革方案 大幅压减资质类别等级

健全企业资质管理制度、放宽市场准入是工程建设领域深化“放管服”改革、优化营商环境的重要内容。2019年8月，国务院办公厅发布《全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案》，提出大幅压减企业资质资格认定事项，力争2020年年底前将工程建设、测绘等领域企业资质类别、等级压减1/3以上，凡是能由市场机制调节的一律取消，对保留的事项要精简资质类别、归并等级设置。

按照国务院部署要求，住房和城乡建设部会同有关部门在充分研究论证的基础上，起草了《改革方案》，并于11月11日召开的国务院常务会议上审议通过。易军表示，《改革方案》提出了六个方面的改革举措：

一是精简资质类别，归并等级设置。改革后，现有的593项企业资质类别和等级将压减至245项，其中勘察资质由26项压减为7项、设计资质由395项压减为156项、施工资质由138项压减为61项、监理资质由34项压减为21项，压减幅度为59%。

二是放宽准入限制，激发企业活力。在压减资质数量的同时，进一步精简企业资质审批条件，精简资质标准，重点放宽资金、人员、业绩、技术装备等指标要求，大幅放宽准入限制。

三是下放审批权限，方便企业办事。开展企业资质审批权下放试点，试点内容是：除最高等级综合资质和需跨部门审批的资质外，将其他等级资质下放至省级及以下有关主管部门审批。同时，加强对试点地区的监督指导，对存在违规审批的，严肃处理并收回审批权。

四是优化审批服务，推行告知承诺制。加快推行资质审批告知承诺制，大幅削减不必要的证明材料，全面实行全程网上申报和审批，大幅提升企业资质审批的规范化和便利化水平。

五是加强事中事后监管，保障工程质量安全。加大审批后动态监管力度，积极推进信用体系建设。强化个人执业资格管理，建立个人执业责任保险制度。

六是完善招投标制度，发挥市场机制作用。继续完善招投标制度，优化调整招标条件设置，引导建设单位更多从企业实力、技术力量、管理经验等方面选择企业，推行工程担保和保险

制度。

易军强调，相比以往，此次建设工程企业资质管理制度改革有三大特点。

一是改革力度更大。企业资质类别和等级数量由593项压减至245项，幅度达到59%，远远超过了最初确定的1/3的目标。同时，大幅放宽市场准入限制。改革后，房建、公路、铁路、港口与航道、水利水电、电力、矿山、冶炼、石油化工和市政10个类别施工特级资质整合为综合资质，可以承担各行业、各等级施工总承包业务，大大拓宽了企业承揽业务范围，实现了横向全部打通。今后，只要企业有信誉、有能力，就可以跨行业承揽业务。

二是改革的协同性更好。统筹考虑勘察、设计、施工、监理4类资质具体情况制定改革措施，既兼顾了4类资质的各自特点，又统筹谋划，在资质名称、类别、等级等方面力求统一。下一步，住房和城乡建设部将整合勘察、设计、施工、监理等资质的管理规定，并在修订资质标准时做好相互衔接。

三是企业的获得感更强。《改革方案》大幅精简审批条件，适当放宽有关指标要求，特别是对大家反映较多的注册人员、技术装备、工程业绩等指标的要求大幅放宽。同时，实行告知承诺制，更有利于企业便利化申报，为企业提供了方便。此外，将所有的资质等级原则上都压减为甲乙两级，有的资质只设置一个等级，放宽部分资质承揽业务范围，对中小企业是极大利好，有利于企业孵化和成长，促进建筑业健康发展。

扩大告知承诺制实施范围　持续优化营商环境

当前，随着“放管服”改革的持续深入进行，不必要的审批和证明事项减少，放权于企业、还权给民众已成为政府改革的重点。近年来，住房和城乡建设部积极践行以人民为中心的发展思想，扎实落实党中央、国务院决策部署，将告知承诺制改革不断推向深入，取得了较好效果。

在吹风会上，易军介绍说，2017年，住房和城乡建设部开始在北京、上海、浙江部分施工企业开展资质告知承诺制审批试点；2018年，试点地区扩大到江西、河南、四川、山西等省；2019年4月，在全国范围对建筑工程、市政公用工程施工总承包一级资质审批实行告知承诺制，同时在10个省市开展工程监理企业资质告知承诺制审批试点；2019年12月，将试点范围扩大到全国所有的自由贸易试验区。

通过实施告知承诺制，企业根据资质标准作出符合审批条件的承诺，所有的相关证明材料不需要报送，同时实行全过程无纸化网上申报和审批，大大减轻了企业负担。同时，实行告知承诺制，将事前审批转为事中事后监管，通过业绩实地核查，对以虚假承诺等不正当手段取得资质的企业，依法给予处罚，并撤消其资质、资格许可，三年内不再受理该企业提出的资质、资格许可申请，将其列入“黑名单”，营造良性发展的市场环境，有利于企业健康发展。

强化事中事后监管　保障工程质量安全

强化事中事后监管是全面深化改革、完善社会主义市场经济体制的重要内容，也是提高政府治理能力的关键举措。随着改革的进一步深入，如何以公正监管促进公平竞争，在确保工程质量安全的同时，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境步伐，是各界关注的焦点。

易军指出，对于此次改革，住房和城乡建设部将坚持“两手抓”：一手抓简政放权，大幅压减企业类别和等级；一手抓事中事后监管，加大资质审批后的动态监管力度，特别是强化工程质量安全监管。为此，住房和城乡建设部制定了五项举措：

一是充分利用信息化等手段，对企业取得资质后是否继续符合资质标准进行动态核查，对经核查认定不再符合相应资质标准的企业，撤回其资质，对存在违法违规行为的注册人员给予相应的行政处罚，甚至吊销证书。

二是全面推行“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”模式，对投诉举报较多的企业加大抽查频次，进一步提升监管效能。

三是严格监管执法，强化工程建设各方主体的责任落实，加大对转包、违法分包、资质挂靠等违法违规行为的处罚力度。对工程质量安全问题突出的，依法依规严肃惩戒，切实落实工程质量终身责任制，确保工程质量安全。

四是推进建筑市场信用体系建设，进一步完

让城市更有质感

——从住博会城博会看城市高质量发展

深秋的北京，中国国际展览中心（新馆）内，展商云集，参观者络绎不绝，住房和城乡建设领域新技术、新产品引人瞩目，论坛活动精彩纷呈……十九届住博会和二十届城博会的现场气氛热烈，向参观者展出了一幅新时代城市高质量发展的画卷。

塑造家园的美丽记忆

“陈旧、杂乱、破败……”提起老旧小区，人们不免会有这样的印象。小区内基础设施老化、杂物堆积、卫生状况差，不仅对小区环境产生影响，也严重侵占公共空间，成为了居民的烦恼。

在城博会老旧小区改造展示区，一座在老旧小区建筑上加装电梯的模型吸引了众人的目光。“在老楼上安装电梯，对楼体安全有影响吗？老年人使用电梯安全吗？”“这是‘外挂式’电梯，与老旧小区楼梯没有硬性连接，对建筑内部结构不会造成伤害。电梯里还有全方位摄像头和一键报警系统，实时保证居民的安全。”面对参观者的疑问，负责该项目的首开集团工作人员耐心地解答道。

随着高层建筑的不断增加，电梯与人们的日常生活紧密相连。然而许多老旧小区因规划时间早、建筑内空间有限等制约，没有安装电梯。为老旧小区加装电梯，看似是一项“小工程”，在工作过程中需要考虑楼体安全、采光、通风等诸多因素，解决的却是居民“上下楼难”的“大问题”。

在老旧小区改造成果展示板上，对比昔日充斥着陈旧感的老照片，一幅幅改造后的“都市新居”掠影诠释着人们对美好家园的定义。除了加装电梯，通过推进垃圾分类、完善排水设施、拓展修复公共空间等，小区面貌焕然一新，营造了美好的人居环境，让居民收获实实在在的幸福感和安全感。

在老旧小区重新焕发光彩的同时，一场社区“智慧化”建设也在悄然改变着人们的生活方式。在智慧社区展区，通过物联网管控云服务平台，社区居民可以使用手机APP进行在线购物、定向团购；物业服务人员通过移动端可实时掌握居民诉求，从而及时提供一系列便民服务；集成人脸识别系统、视频分析和深度学习神经网络技术的安防探头，时刻为居民安全“保驾护航”；基于BIM + GIS的信息汇聚和大数据挖掘、分析、预警机制组成的智慧社区AI大脑，让AI替代人力，为社区建设、规划、管理提供决策支撑。智慧社区提供的不仅是居民生活方式的变革，更多的在于利用科技等外在手段，让内在的沟通更顺畅，让居民的生活更美好，让社区的故事更动人。

善“黑名单”制度，对失信企业在资质升级、业务承揽等方面予以限制。同时推行工程担保和保险制度，进一步发挥市场机制作用，规范工程建设各方主体行为，有效控制工程风险。

五是强化个人执业资格管理，明确注册人员在建设活动中的权利、义务和责任，推动建立个人执业责任保险制度，执业资格必须与岗位挂钩，终身问责，为保障工程质量安全提供有力支撑。

资质是企业参与市场竞争的“通行证”。企业资质等级高低，是企业实力的重要体现，资质改革关乎行业发展全局。易军表示，下一步，住房和城乡建设部将认真贯彻落实党的十九届五中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，加强与国务院相关部门和地方的协同联动，抓紧做好改革实施工作，推动相关改革举措尽快落地落细，切实降低企业准入门槛、激发市场主体发展活力、进一步优化建筑市场营商环境，促进建筑业高质量发展。□

在居民心中，所居住的小区承载了对往日的回忆，寄托了对美好生活的向往。因此，城市人居环境的新与旧、今与昔并非是割裂和对立的，而是在政策引领、合理规划、科技提振中得到进化与传承的。



为城市发展“增质提速”

从开挖地基到一砖一瓦的堆砌，自古以来，建造房子的过程都是漫长而复杂的。而在当下，建造高楼大厦正在向“高速化”迈进：以装配式建筑为代表的新型建筑工业化发展，让楼梯、楼板、外墙板等建筑构件都可以在工厂车间内生产完成。施工现场逐渐告别了现场浇筑作业的尘土飞扬，而是根据编号，像搭积木一样将建筑构件组合在一起。

在美好置业展区，一面叠合剪力墙格外醒目。它由两层预制钢筋混凝土板组成，是通过桁架连接成具有中间空腔的墙板构件。在叠合剪力墙旁，一座装配式建筑构件生产基地的沙盘让观众直观地感受到了此类构件的生产全过程：从设计、制造到传送，在生产基地的流水线上，房屋的“零部件”实现了像“造汽车”一样地标准化生产。流水线由数字化系统控制，提升了构件的精度和质量，大幅降低了人力成本和生产时间。

装配式建筑的发展不仅带来了生产及建造方式的变革，也促进了建材本身的升级。以灌芯装配式混凝土剪力墙结构技术为例，该技术采取剪力墙墙身竖向分布钢筋布置在剪力墙空心孔两侧，通过向空心孔中插入钢筋结合现浇混凝土，实现搭接式连接。其空心结构具有质量轻、便于安装连接的特点，同时还具备绿色低碳、节能环保、降低工程建设成本等诸多优势。在百利环保展区，观众可用VR系统对灌芯装配式混凝土剪力墙结构技术进行可视化了解。

工欲善其事，必先利其器。装配式建筑在建造方式和生产技术上，促进了绿色发展。同时，也为建筑废料的回收利用方面提供了参考。在三一集团展区亮相的“移动反击式破碎站”以其一体化机组安装方式、便捷的移动转场方式和除尘效率，展示了其高效处理建筑废料的能力，从设计、生产、装配到处理回收，形成了装配式建筑发展的全产业链布局。

伴随着城市建设节能减排、可持续发展等环保政策的提出，装配式建筑已成为建筑产业重要发展趋势。特别是今年年初以来，在新冠肺炎疫情防控期间，随着火神山、雷神山及各地方舱医院拔地而起，从“现场施工”到“工厂预制”，新技术、新材料的运用让人们充分认识到装配式建筑的效率与优势，也为未来城市发展“增质提速”提供了前瞻。

讲好“城市故事”的每个细节

城市生活的精彩，在于每一条街道、每一处小区都有属于自己的故事。让居民的幸福感升级，往往需要从细节入手，促进城市管理体系的不断完善和升级。

随着居民收入的快速增长、城镇化水平不断提升，我国汽车消费大幅增长，汽车保有量迅速提升。“停车难”成为了城市居民出行所面临的常见问题。为了在土地资源集约的市区方便市民停车，“立体化”的智能停车场应运而生。在上海汇聚自动化科技有限公司的展位中，一台双层升降式智能停车机器人灵活地把汽车托举到二层车位，避免了人工操作机械式立体停车位带来的不便，有着占地面积小、对场地适应性强、操作简便的特点。

近年来，发展迅速的“共享经济”让共享单车成为了市民出行的热门选择。但共享车辆随意停放、电动车电池充电带来安全隐患等问题时有

出现。对此，在人民出行展区，展示的共享车辆装上了“身份牌”，构建了“一车一牌一照”体系。借助慢行交通大数据平台更合理地投放共享车辆，且运用技术手段施划电子围栏，按照城市管理的要求去停放。此外，该展区内还展示了智能换电柜，用户只要扫码就可以放回空电池，并拿出一块充满电的电池继续骑行，为电动车“续航”提供了保障。

除了“停车难”和共享单车停放短板，城市管理过程中存在的问题多种多样，这就需要城管部门“排忧解难”。网巡车车载云平台、固定监控、无人机……在南京城管的展区中，展出的各类高科技产品令人目不暇接，也给城管队员增添了“利器”：城市内出现的违法违规活动多呈现分散、随机、隐蔽以及突发的特点，而利用“鹰眼”摩托车综合巡逻执法系统，依托摩托车体积小巧、穿行能力强的特点，可以快速到达执法现场；城管小分队配备的无人机可以长时间进行“空中巡查”，也可以实现抵近侦察，从空中不同点位拍摄现场情况的视频和照片，配合一张图全要素指挥系统，接入4G执法记录仪，可以任意调取各种视频资源，平台也能通过执法记录仪、执法终端、会议终端等发起一对一、一对多的视频会商，全局把控执法要素，实现一张图音视频指挥和资源调度。

有了高科技点对点的“加持”，城市管理工作需要全方位统筹。“行政执法指挥调度系统”采用三级平台架构和五级电子网格管理。通过市、区、街道三级指挥调度平台实现互联互通，街道系统根据管理需要划分若干片区，形成四级电子网格；在片区内学校、菜场、广场等问题易发区域，设立巡查定岗点，汇聚形成了市、区、街道、片区、定岗点五级电子网格，确保城市管理全覆盖、无死角。

“城市是三分建七分管，管的关键在队伍，队伍的关键在规范，南京城管执法队伍以规范化建设为主导，走出了城管执法高质量发展之路。”展会现场，在中国建设报社举办的首届中国城市高质量发展论坛上，南京市城市管理局党委委员、市城管总队党委书记、总队长赵桂飞这样介绍城管工作。

党的十九届五中全会提出，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。住博会和城博会在加强国际间的交流与合作、展示住房和城乡建设领域经验成就、引导房屋质量和性能不断提升、促进我国建设领域转型升级和可持续发展等方面发挥了重要作用，展会现场展示的新成果、新技术、新产品，是新时代城市建设发展的缩影。

城市的高质量发展只有进行时，没有完成时。城市故事的主人公是人民，而以科技为辅助，推动建筑业高质量发展，不断加强城市规划、设计、管理各方面工作，是对以人民为中心的遵循，也是讲好城市故事的关键。□



科技赋能 绿色发展 共话城乡建设美好未来

一、老旧小区与智慧社区

住博会和城博会展示了住房和城乡建设领域新成果、新技术、新产品，其中老旧小区改造、智慧社区建设等众多成果吸引了参观者的目光。

老旧小区“好看”更“好住”

老旧小区改造是一项民生工程，也是民心工程，是实施城市修补的重要途径。城市发展日新月异，老旧小区改造提升，在做好美化小区生活环境这个“面子”的同时，不断加强基础设施“里子”建设，让小区颜值与内涵实现了质的飞跃。

老旧小区的“老与旧”，直接体现在小区的“面子”上。展会现场，某企业以长沙市某老旧小区为例，展示了该小区改造提升的整体方案。在改造之前，该小区内存在基础设施老化、杂物堆积、卫生状况差等“外伤”，不仅对小区环境产生影响，也严重侵占公共空间。

解决老旧小区的“外伤”，需要对症下药。面对小区内车辆管理混乱、交通拥堵问题，该企业通过拓宽小区道路，增加门禁等基础设施，梳理小区内交通流，方便机动车出入与管理。同时，修建雨水花园、下凹绿地等基础设施，有效解决了小区积水问题，为小区增添生机和活力。

建筑是小区的核心。美化建筑外立面，既可以为小区做“美容”，也可以通过优化窗台阳台及空调室外机位等，为居民增添舒适感。优化垃圾站点，及时清理转运垃圾，小区垃圾堆放点告别了昔日污水横流的窘境，让垃圾分类新时尚深入人心，为辖区居民营造了美好的人居环境。

科技，是推动老旧小区改造的“利器”。许多老旧小区因规划时间早、建筑内空间有限等制约，而没有安装电梯，对居民尤其是老年人的出行造成极大不便。修建外挂式电梯，可以在不改变建筑内部结构的情况下解决居民“上下楼难”的问题。从最初的解决通风难，到进一步解决采光难，老旧小区加装电梯在解决居民出行问题方面逐步优化，全面改善了居住质量。

疫情防控期间，“保持安全距离”和“无接触”的生活习惯被人们普遍接受，这也为电梯设计带来了新灵感。展会现场，某企业设计了一种“无接触式电梯按键”——只需要伸出手指在按键前“扫一扫”，便可以实现上下楼“隔空”操作。此外，电梯内安装了扫码和刷门禁卡的设备，便于对使用者进行身份识别，且电梯内的一键报警系统和实时摄像头也大大提高了安全性。

修复了“面子”，也要兼顾“里子”。老旧小区改造，不仅仅在于完善基础设施，还要注重提高服务水平，展现优良小区文化和精神风貌。这需要充分发挥基层党组织统领全局、协调各方的作用，聚焦百姓的关心事、困难事。在专业工作团队的帮助下，调动居民参与的积极性，打造“共建共治共享”的小区治理格局，留住乡愁，让温暖从“小家”流向“大家”。

智慧社区服务升级

在“智慧社区”展区，基于互联网技术，社区服务实现了高效管理和移动化作业。商品进入云服务平台，用手机APP便可以在线购物、定向团购等；社区三级“一站式”服务平台采用APP、微信、电话等多元化方式上报，统一网络接入，通过物业服务企业自身或引入第三方资源为居民提供一系列便民服务；基于物联网管控云服务平台，改变了传统服务模式，降低了物业服务成本，提升了业主生活体验。

在安全方面，社区巡检配备了移动智能终端设备，规范巡检行为，提升巡检质量，节约巡检成本；各类消防设施安装有物联网传感器，实时采集消防数据，实现消防管控智能化、自动化；

安装集成人脸识别算法、视频分析和深度学习神经网络技术的安防探头，在控制室中，社区内的任何“风吹草动”便可尽收眼底……

智慧社区需要一颗强大的“大脑”。社区地上地下三维实景测绘，促进设施物联网化、平台服务化、管理智慧化、数据可视化，构建基于BIM + GIS的信息汇聚和大数据挖掘、分析、预警机制组成的智慧社区AI大脑，为社区建设、规划、管理提供决策支撑。

人与人之间的理解和信任，往往从沟通开始，社区内无论是反映诉求还是解决问题，都需要沟通交流。智慧社区提供的不仅是居民生活方式的变革，更多的在于利用科技等外在手段，让内在的沟通更顺畅，让居民的生活更美好，让社区的故事更动人。

二、共筑明日之家

4名施工人员，7天之内，便可完成60平方米样板房全装，客厅、卧室、厨房、浴室、餐厅5大功能区一应俱全、高效交付，这样的房子出现在住博会上的“中国明日之家2020”主题示范展现场。除此之外，展会现场还呈现了前沿的绿色装配式建筑集成技术和成果。

标准化“闪拼”

非标准化作业一直是装修行业存在的一大痛点。在传统的湿法装修中，每一个装修现场好似一个小型的生产作坊，产品品质的高低取决于每道工序中施工人员的手艺。整个装修过程中工序繁多，还要受天气环境因素影响，装修品质难以把控。在展会现场，内装工业化集成技术、装配化装修、整体卫浴系统、墙地面系统等多种技术体系助力解决传统装修难题，成为展会现场的一大亮点。

在展会现场，某装饰企业推出了装配式内装部品整体解决方案，以整体浴室、集成厨房、浇注部品、全屋定制四大板块为核心，凝聚部品化设计、预制化生产、干法施工、信息化管理等内装工业化的优势，结合科技、环保、自然的理念，为居民提供全寿命周期管理的美好生活空间，提高居住品质。“在这个方案中，仅需4个小时、8个步骤，即可完成一套整体浴室的安装，整个装修过程好似‘拼乐高’。”该企业相关负责人自豪地说道。

传统家装过程中，容易产生瓷砖石材污染、施工质量难以保证、下水道返臭、施工周期长等一系列问题，成为很多业主在装修过程中的“心病”。相比较而言，定制化、标准化、模块化的装配式内装，“整体厨房”“整体卫浴”等装修方案，现场组合安装效率高、干法施工不受天气影响、模块可拆卸更换、降低二次装修的改造成本。

“在装修中，建筑垃圾是最困扰我和家人的问题，而展会展出的装配式内装，装修中的建筑垃圾大大减少了，几名施工人员在短时间内可完成厨房和卫生间的装修，既节省了人力成本，又绿色环保。”参观市民王先生激动地表示。

绿色装修

随着社会的发展，人们对住宅的需求从“住得上”逐渐转向“住得好”，居住要求越来越高，绿色与环保成为行业内普遍关注的热点。

刚柔并济的航空树脂SMC材料，常被用为钢铁替代品，既有钢铁的高强度，又兼具钢铁所缺的柔性、轻质和温润触感。“SMC材料是卫生、无毒、无异味的环保绿色材料，甚至可用作餐具。”某装饰企业工作人员介绍说，传统卫生间中多使用瓷砖石材，若不恰当使用极易导致放射性超标，对人体造成潜在危害。在展会现场，多家装饰企业将SMC材料运用到整体厨房、整体卫浴中，且无须防水处理也可以杜绝跑漏水。

“这是我们的‘全定制装配式整体卫生间’，其发明的灵感源自航空航天技术，所以第三代整体卫生间又被称为‘太空舱整体卫生间’。”据某装饰企业工作人员介绍，通过铝芯蜂窝聚氨酯复合玻璃纤维，在模具热压条件下复合瓷砖、人造石等材料，制成了装配式整体卫生间、整体厨房的底盘、墙体等。工作人员还向观众展示了场馆内仅用4个小时搭建完成的整体厨房，从水槽、橱柜到咖啡机、微波炉，各类厨房设施一应俱全，“不用担心甲醛问题，安装好了就能用。”

适老化设计

提高养老服务质量，关爱2亿多老年人口特别是4000多万失能、半失能老年人的幸福，是全社会牵挂的事情。

在展会现场，不少企业推出医养系列，以病

患、老年人的舒适、方便、安全为原则，结合特殊群体的身体机能特点，以改善使用者生活质量、提升自理能力为核心，对住宅设施进行了科学化、人性化的设计改造，增强安全性、舒适性、便利性，提高老年人的生活质量。

“全覆盖功能、无障碍设计、抑菌性部品，是我们这个‘适老安逸’系列的主要特点。”某住宅部品服务商工作人员表示。该系列集合淋浴、如厕、洗漱等功能，自由组合湿区、干湿分离区等，配备能够应答、满足多种需求的服务功能与装置，免去老年人在实际使用过程中存在的各种隐患及不便；采用绿色环保材料，防污染、抗病毒，在公共环境或者居家空间都能够维持健康无菌的洁净体验，营造了一个切实保障老年人安全、方便、舒适的生活环境。与此同时，该企业还推出了“适老厨房”，从人体工学出发，在操作台、橱柜高度设计、水槽和水龙头选配上充分考虑老年人的生活习惯，打造了一个舒适、便捷的厨房环境。

越来越多的年轻人，在新房装修时都会选择装一套智能家居系统，给生活增添了意想不到的便利与乐趣。某智能家居企业工作人员耐心地向参观者演示了一套智能门锁。该门锁采用生物指纹技术、互联开锁方式、语音屏幕导航等功能，用户可以通过指纹、密码、机械钥匙、用户卡、手机APP等多种方式开锁，准确高效。“当家里来客人了，房主却不在家，这时房主可以为客人设置‘临时密码’，免去了很多不必要的麻烦。”

技术产品亮点速览：钢结构住宅



该套住宅由热轧型钢组合异形砼柱、轻钢龙骨复合墙体约束钢板剪力墙、非标定制窄翼缘H型钢梁等主体结构构成，以快装瓷砖衬板卡扣式墙面、GI干法墙面、快装吊顶系统、快装墙面系统、智能家居系统等内装最新技术适配，从而形成一整套具有革新性的装配式住宅体系。

整体卫浴

整体卫浴是在有限空间内完成洗漱、沐浴、梳妆、如厕等多种功能的独立卫生单元。它是用一体化防水底盘、壁板、顶盖构成的全体结构，将卫浴洁具、澡堂家具、浴屏、浴缸、水龙头、花洒、瓷砖配件等都融入到一个整体环境中。地板、浴缸墙板、天花板、浴缸、洗面台等都选用防水耐用的复合材料，卫浴间选用的是冲压成型工艺，有效解决渗水、漏水问题。在结构搭配上，整体卫浴可让空间运用更加灵活。

高标准内墙防火涂料

某涂装材料企业推出了具备防火性能的内墙涂料产品。这些产品符合高标准的防火要求，几乎不含有机物质，且具备出色的防霉、抗菌、抗碱功能。此外，还具有A级耐燃烧的品质，产品热释放的速度极低，能够有效阻隔明火与基材的接触。



医养厨卫

医养厨卫是一套服务老年人群居家生活的整体浴室及集成厨房。整体浴室的底盘一体成型，无落差且防滑防水、抗菌抑菌，浴室内多处安装借力扶手，安全性能高，能够满足老年人的生活需求。集成厨房充分考虑老年人在日常使用厨房时的各种高度问题，结合人体工学对厨房空间进行了人性化设计，橱柜、水槽、水龙头均力求方便老年人的使用及操作。□

摘自《中国建设报》

实施城市更新行动

文/王蒙徽

编者按：党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出实施城市更新行动。这是以习近平同志为核心的党中央站在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，准确研判我国城市发展新形势，对进一步提升城市发展质量作出的重大决策部署，为“十四五”乃至今后一个时期做好城市工作指明了方向，明确了目标任务。为帮助住房和城乡建设系统广大干部职工深刻领会实施城市更新行动的重要意义、目标任务和工作要求，现将住房和城乡建设部党组书记、部长王蒙徽撰写的《实施城市更新行动》解读文章（已收录在人民出版社出版的《<中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议>辅导读本》中）全文转载，供学习参考。

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出实施城市更新行动，这是以习近平同志为核心的党中央站在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，准确研判我国城市发展新形势，对进一步提升城市发展质量作出的重大决策部署，为“十四五”乃至今后一个时期做好城市工作指明了方向，明确了目标任务。我们要深刻领会实施城市更新行动的丰富内涵和重要意义，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，坚定不移实施城市更新行动，推动城市高质量发展，努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。

一、实施城市更新行动的重要意义

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。城市建设既是贯彻落实新发展理念的重要载体，又是构建新发展格局的重要支点。实施城市更新行动，推动城市结构调整优化和品质提升，转变城市开发建设方式，对全面提升城市发展质量、不断满足人民群众日益增长的美好生活需要、促进经济社会持续健康发展，具有重要而深远的意义。

（一）实施城市更新行动，是适应城市发展新形势、推动城市高质量发展的必然要求。改革开放以来，我国城镇化进程波澜壮阔，创造了世界城市发展史上的伟大奇迹。2019年我国常住人口城镇化率60.6%，已经步入城镇化较快发展的中后期，城市发展进入城市更新的重要时期，由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重，从“有没有”转向“好不好”。从国际经验和城市发展规律看，这一时期城市发展面临许多新的问题和挑战，各类风险矛盾突出。我们不仅要解决城镇化过程中的问题，还要更加注重解决城市发展本身的问题，制定实施相应政策措施和行动计划，走出一条内涵集约式高质量发展的新路。

（二）实施城市更新行动，是坚定实施扩大内需战略、构建新发展格局的重要路径。城市是扩内需补短板、增投资促消费、建设强大国内市场的重要战场。城市建设是现代化建设的重要引擎，是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要支点。我国城镇生产总值、固定资产投资占全国比重均接近90%，消费品零售总额占全国比重超85%。实施城市更新行动，谋划推进一系列城市建设领域民生工程和发展工程，有利于充分释放我国发展的巨大潜力，形成新的经济增长点，培育发展新动

能，畅通国内大循环，促进我国经济长期持续健康发展。

（三）实施城市更新行动，是推动城市开发建设方式转型、促进经济发展方式转变的有效途径。城市建设是贯彻落实新发展理念、推动高质量发展的重要载体。随着我国经济发展由高速增长阶段进入高质量发展阶段，过去“大量建设、大量消耗、大量排放”和过度房地产化的城市开发建设方式已经难以为继。实施城市更新行动，推动城市开发建设方式从粗放型外延式发展转向集约型内涵式发展，将建设重点由房地产主导的增量建设，逐步转向以提升城市品质为主的存量提质改造，促进资本、土地等要素根据市场规律和国家发展需求进行优化再配置，从源头上促进经济发展方式转变。

（四）实施城市更新行动，是推动解决城市发展中的突出问题和短板、提升人民群众获得感幸福感安全感的重大举措。在经济高速发展和城镇化快速推进过程中，我国城市发展注重追求速度和规模，城市规划建设管理“碎片化”问题突出，城市的整体性、系统性、宜居性、包容性和生长性不足，人居环境质量不高，一些大城市“城市病”问题突出。在这次新冠肺炎疫情中，城市建设领域的一些问题和短板更加凸显。通过实施城市更新行动，及时回应群众关切，着力解决“城市病”等突出问题，补齐基础设施和公共服务设施短板，推动城市结构调整优化，提升城市品质，提高城市管理服务水平，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

二、实施城市更新行动的目标任务

实施城市更新行动，总体目标是建设宜居城市、绿色城市、韧性城市、智慧城市、人文城市，不断提升城市人居环境质量、人民生活质量、城市竞争力，走出一条中国特色城市发展道路。主要任务包括：

（一）完善城市空间结构。健全城镇体系，构建以中心城市、都市圈、城市群为主体，大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，落实重大区域发展战略，促进国土空间均衡开发。建立健全区域与城市群发展协调机制，充分发挥各城市比较优势，促进城市分工协作，强化大城市对中小城市辐射带动作用，有序疏解特大城市非核心功能。推进区域重大基础设施和公共服务设施共建共享，建立功能完善、衔接紧密的城市群综合立体交通等现代设施网络体系，提高城市群综合承载能力。

（二）实施城市生态修复和功能完善工程。坚持以资源环境承载能力为刚性约束条件，以建设美好人居环境为目标，合理确定城市规模、人口密度，优化城市布局，控制特大城市中心城区建设密度，促进公共服务设施合理布局。建立连续完整的生态基础设施标准和政策体系，完善城市生态系统，保护城市山体自然风貌，修复河湖水系和湿地等水体，加强绿色生态网络建设。补足城市基础设施短板，加强各类生活服务设施建设，增加公共活动空间，推动发展城市新业态，完善和提升城市功能。

（三）强化历史文化保护，塑造城市风貌。建立城市历史文化保护与传承体系，加大历史文化名胜名城名镇名村保护力度，修复山水城传统格局，保护具有历史文化价值的街区、建筑及其影响地段的传统格局和风貌，推进历史文化遗产活化利用，不拆除历史建筑、不拆真遗存、不建假古董。全面开展城市设计工作，加强建筑设计管理，优化城市空间和建筑布局，加强新建高层建筑管控，治理“贪大、媚洋、求怪”的建筑乱象，塑造城市时代特色风貌。

（四）加强居住社区建设。居住社区是城市居民生活和城市治理的基本单元，要以安全健康、设施完善、管理有序为目标，把居住社区建设成为满足人民群众日常生活需求的完整单元。开展完整居住社区设施补短板行动，因地制宜对居住社区市政配套基础设施、公共服务设施等进



行改造和建设。推动物业服务企业大力发展线上线下社区服务业，满足居民多样化需求。建立党委领导、政府组织、业主参与、企业服务的居住社区治理机制，推动城市管理进社区，提高物业管理覆盖率。开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，发挥居民群众主体作用，共建共治共享美好家园。

（五）推进新型城市基础设施建设。加快推进基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设和改造，全面提升城市建设水平和运行效率。加快推进城市信息模型（CIM）平台建设，打造智慧城市的基础操作平台。实施智能化市政基础设施建设和改造，提高运行效率和安全性能。协同发展智慧城市与智能网联汽车，打造智慧出行平台“车城网”。推进智慧社区建设，实现社区智能化管理。推动智能建造与建筑工业化协同发展，建设建筑产业互联网，推广钢结构装配式等新型建造方式，加快发展“中国建造”。

（六）加强城镇老旧小区改造。城镇老旧小区改造是重大的民生工程和发展工程。全面推进城镇老旧小区改造工作，进一步摸清底数，合理确定改造内容，科学编制改造规划和年度改造计划，有序组织实施，力争到“十四五”期末基本完成2000年前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。不断健全统筹协调、居民参与、项目推进、长效管理等机制，建立改造资金政府与居民、社会力量合理共担机制，完善项目审批、技术标准、存量资源整合利用、财税金融土地支持等配套政策，确保改造工作顺利进行。

（七）增强城市防洪排涝能力。坚持系统思维、整体推进、综合治理，争取“十四五”期末城市内涝治理取得明显成效。统筹区域流域生态环境治理和城市建设，将山水林田湖草生态保护修复和城市开发建设有机结合，提升自然蓄水排水能力。统筹城市水资源利用和防灾减灾，系统化全域推进海绵城市建设，打造生态、安全、可持续的城市水循环系统。统筹城市防洪和排涝工作，科学规划和改造完善城市河道、堤防、水库、排水系统设施，加快建设和完善城市防洪排涝设施体系。

（八）推进以县城为重要载体的城镇化建设。县城是县域经济社会发展的中心和城乡融合发展的关键节点，在推动就地城镇化方面具有重要作用。实施强县工程，大力推动县城提质增效，加强县城基础设施和公共服务设施建设，改善县城人居环境，提高县城承载能力，更好吸纳农业转移人口。建立健全以县为单元统筹城乡的发展体系、服务体系、治理体系，促进一二三产业融合发展，统筹布局县城、中心镇、行政村基础设施和公共服务设施，建立政府、社会、村民共建共治共享机制。

三、完善住房制度

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，着力解决住房结构性供给不足的矛盾，完善住房市场体系和住房保障体系，基本建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推动实现全体人民住有所居。

（一）稳妥实施房地产长效机制方案。因城施策，落实城市主体责任，健全政策协同机制、省部市联动机制、监测预警机制、市场监管机制和舆论引导机制，建立房地产金融审慎管理制度，全面开展房地产市场调控评价考核工作，着力稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。

（二）完善住房保障体系。加快构建以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，结合城镇棚户区改造和老旧小区改造，有效增加保障性住房供应。以解决新市民住房困难为出发点，大力发展租赁住房，完善长租房政策，扩大小户型、低租金的保障性租赁住房供给，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房。

（三）完善土地出让收入分配机制。以住房需求为导向配置土地资源，增加住房建设用地供给，优化住房供应结构。深化土地供给侧结构性改革，建立以需求定供给、以效益定供给的城市建设用地供应机制，提高土地利用效益。

（四）改革完善住房公积金制度。扩大缴存范围，覆盖新市民群体。优化使用政策，为发展租赁住房和城镇老旧小区改造提供资金支持。进一步加强住房公积金管理信息化建设，提高监管服务水平。

（五）提升住房品质。完善住房建设标准规

范，加强质量安全监管，提高住房设计和建造水平，建设功能完善、绿色宜居、健康安全的高品质住房，不断改善人民群众住房条件和居住环境。

四、提高城市治理水平

城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，要大幅提升城市科学化、精细化、智能化治理水平，切实提高特大城市风险防控能力。

（一）创新城市治理方式。运用新一代信息技术建设城市综合运行管理服务平台，加强对城市管理工作的统筹协调、指挥监督、综合评价，推行城市治理“一网统管”。从群众身边小事抓起，以绣花功夫加强城市精细化管理。

（二）深化城市管理体制改革。建立健全党委政府统筹协调、各部门协同合作、指挥顺畅、运行高效的城市管理体系，坚持依法治理，注重运用法治思维和法治方式解决城市治理突出问题，加强城市管理执法队伍建设，推进严格规范公正文明执法。

（三）加强特大城市治理中的风险防控。全面梳理城市治理风险清单，建立和完善城市安全运行管理机制，健全信息互通、资源共享、协调联动的风险防控工作体系，实现对风险的源头管控、过程监测、预报预警、应急处置和系统治理。实施城市建设安全专项整治三年行动，加强城市应急和防灾减灾体系建设，综合治理城市公共卫生和环境，提升城市安全韧性，保障人民生命财产安全。

五、实施城市更新行动要做到“六个必须”

（一）必须加强党对城市工作的领导。深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述和指示批示精神，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面加强党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局。

（二）必须坚持以人民为中心的发展思想。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，满足人



民群众对城市宜居生活的新期待，着力解决城市发展过程中的不平衡不充分问题，创造优良人居环境，始终做到城市发展为了人民、城市发展依靠人民、城市发展成果由人民共享，不断实现人民对美好生活的向往。

（三）必须坚定不移贯彻新发展理念。适应我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，转变城市发展方式，将创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿实施城市更新行动的全过程和各方面，推动城市实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（四）必须坚持“一个尊重、五个统筹”。认识、尊重、顺应城市发展规律，树立正确的发展观和政绩观，统筹城市工作的各个方面各个环节，整合各类资源，调动各方力量，提高城市工作水平，不断增强城市的整体性、系统性、生长性，提高城市的承载力、宜居性、包容度。

（五）必须加快改革创新步伐。坚定不移深化改革，加快完善城市规划建设管理体制机制，形成一整套与大规模存量提质改造相适应的体制机制和政策体系，健全社会公众满意度评价和第三方考评机制，推动城市发展质量变革、效率变革、动力变革，促进城市治理体系和治理能力现代化。

（六）必须用统筹的方法系统治理“城市病”。把城市作为“有机生命体”，建立完善城市体检评估机制，统筹城市规划建设管理，系统治理“城市病”等突出问题。把城市作为巨型复杂系统来统筹安排各方面的工作，持续推动城市有机更新，促进城市全生命周期的可持续发展。□

京津冀经济加快恢复 协同发展扎实推进

——1-3季度京津冀地区经济运行情况解读



1-3季度，京津冀三地统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，区域经济加快恢复，新兴动能发展壮大，“六稳”“六保”工作取得积极成效，协同发展扎实推进。

一、经济增速均有回升，主要领域稳步恢复

根据地区生产总值统一核算结果，1-3季度京津冀地区生产总值为6.2万亿元。其中北京、天津、河北分别为2.6万亿元、1.0万亿元和2.6万亿元，按可比价格计算，京、冀增速均实现由负转正，北京由上半年下降3.2%转为增长0.1%，河北由下降0.5%转为增长1.5%，天津由下降3.9%转为同比持平。

从生产领域看，工业生产基本恢复，1-3季度，北京规模以上工业增加值下降0.1%，降幅比上半年收窄3.6个百分点；天津、河北分别增长0.1%和2.7%，比上半年回升5.8个和1.9个百分点。服务业生产实现增长，北京、天津、河北服务业增加值分别为2.2万亿元、0.7万亿元和1.4万亿元，同比分别增长0.1%、0.1%和1.2%，分别比上半年回升3.1个、2.3个和2.5个百分点。

从需求领域看，固定资产投资继续回升。1-3季度，北京、天津、河北固定资产投资(不含农户)分别增长1.8%、1.3%和1.7%，分别比上半年回升3.3个、5.3个和0.8个百分点。消费市场逐步回暖，1-3季度，北京、天津、河北社会消费品零售总额同比分别下降13.1%、16.8%和3.7%，降幅比上半年分别收窄3.2个、4.9个和1.9个百分点。

二、新动能加快成长，新兴产业发挥引领作用

1.高端产业增势良好

北京规模以上工业中，高技术制造业增加值增长5.3%，增速比上半年提高2.1个百分点，战略性新兴产业增加值由上半年下降1.1%转为增长4.7%；天津规模以上工业中，战略性新兴产业和高技术制造业增加值分别增长2.8%和1.3%，快于全市工业平均水平2.7个和1.2个百分点；河北工业战略性新兴产业和高新技术产业增加值分别增长4.7%和3.3%，分别比上半年加快1.3个和3.0个百分点。

2.新模式助推消费升级

消费模式更加网络化、平台化。北京限额以上批发零售、住宿餐饮业实现的网上零售额增长25.3%，信息服务业增加值在数字经济及软件业发展带动下增长12.9%；天津限额以上商品网上零售额增长5.4%；河北大型电商和商超带动网络消费迅猛增长，限额以上批发零售业单位通过公共网络实现的商品零售额增长1.3倍，增速比上半年加快3.6个百分点。

三、惠企纾困政策显效，民生领域保障有力

自疫情发生以来，京津冀三地在做好疫情防控的基础上，出台了一系列促进经济恢复的政策措施，扎实做好“六稳”“六保”各项工作，取得了积极成效，企业生产加快恢复，民生持续改善。

1.惠企纾困政策逐步显效

北京减税降费举措持续发力，企业盈利状况逐步向好。1-3季度，规模以上工业企业每百元营业收入中的成本费用比上半年降低1.2元；规模以上工业企业实现利润同比增长6.0%。

天津出台多项政策，助力企业恢复生产。3季度，规模以上工业产能利用率76.8%，比2季度提高2.1个百分点。规模以上工业企业每百元营业收入成本费用比上半年减少0.27元，营业收入利润率比上半年提高0.40个百分点。

河北积极落实税费优惠政策，减轻企业税费

负担和用工成本。1-3季度，工业企业每百元营业收入中的成本87.38元，比上半年降低0.34元；成本费用利润率为5.1%，比上半年提高0.5个百分点。

2.民生领域持续向好

物价保持稳定。1-3季度，北京、天津、河北居民消费价格同比分别上涨2.2%、2.8%和2.9%，分别比上半年回落0.6个、0.4个和0.4个百分点。

就业形势总体趋稳。北京出台多项稳企业、保就业政策，就业市场平稳运行，城镇调查失业率3季度为4.5%，比2季度回落0.3个百分点。天津落实落细“稳就业32条”“强化稳就业76条”等政策，1-3季度新增就业37.01万人。河北扎实做好援企稳岗、就业服务等工作，城镇新增就业1-3季度为67.9万人。

居民收入稳步增加。北京、河北居民人均可支配收入51772元和19797元，同比分别增长2.4%和4.9%，增速分别比上半年加快0.3个和2.1个百分点，天津居民可支配收入34469元，由上半年下降1.8%转为增长2.5%。

四、重点领域合作深化，协同发展扎实推进

2020年以来，京津冀三地加强区域疫情联防联控，携手推动产业链复工复产，重点工程建设加快推进，有力促进了区域经济稳步恢复。

1.区域合作深入推进

产业协作步伐不断加快。京冀两地深入落实《北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县市协同发展规划》，举办廊坊北三县项目推介洽谈会，聚焦养老服务、高新技术产业、医疗卫生等重点领域，签约33个项目，意向投资额达215亿元。天津实际内资中来自京冀地区资金的比重超过4成，比上半年提高1.1个百分点。

公共服务水平稳步提升。北京积极发挥优质教育医疗资源辐射带动作用，多所高水平中小学与河北省开展合作办学，北京安贞医院、北京友谊医院、中日友好医院、航空总医院等一批知名医院与北三县相关医院签约，推动优质医疗资源延伸。京津冀鲁地区临床检验结果互认医疗机构增至542家，互认项目达43个。

2.重点工程有序推进

冬奥项目建设进展顺利。北京冬奥会、冬残



奥会均已进入500天倒计时，首钢滑雪大跳台、国家体育总局冬季运动管理中心综合训练馆已经完工，国家速滑馆、国家体育馆、国家游泳中心等8个场馆已进入建设收尾阶段。张家口赛区冬奥项目完成投资占张家口总投资额的比重为15.8%。

雄安新区建设项目加快推进。区域内在建项目完成投资增长16.6倍。目前，京雄城际铁路北京大兴机场至雄安段已经全面进入联调联试阶段，雄安站正在进行内部安装作业，预计2020年年底实现通车运营，届时雄安新区将形成与北京的半小时交通圈。□

（北京市统计局）

京津冀协同发展脚步越来越快

几天前，京唐铁路立起了“第一杆”——未来支撑这条“大动脉”平稳运行的四电系统集成工程接触网支柱开始架设，意味着这条高铁距离通车更近了。

早在规划之初，京津冀三地的老百姓就对这条铁路格外关注。这是因为，京唐铁路一下子“拉近”三地的距离，从北京城市副中心出发，途经廊坊北三县，再路过天津，最终抵达唐山，只需要半个多小时。

高铁线网的快速延展，折射出“十三五”期间京津冀协同发展的步伐。近日，市统计局公布的测算结果显示，2019年京津冀区域发展指数为167.72，比2016年提高了15.04个点。总体来看，“十三五”以来，京津冀区域创新质量稳步提升、协同发展扎实推进、绿色发展进展明显、开放合作逐步深化、共享发展成效显著。

这五年，京津冀交通网络越织越密。京冀交界的大兴国际机场建成投运，北京“飞”入航空双枢纽时代；京张城际、京雄城际北京段开通运营，“轨道上的京津冀”离老百姓越来越近；京台高速、京秦高速建成通车，北京市域内国家高速公路“断头路”全面消除……

这五年，北京的优质资源不断输送河北、天津。北海幼儿园、史家小学、北京四中、宣武医院，这些老北京熟悉的名校、名医院，正在雄安新区拔地而起。作为雄安新区启动区第一批启动建设的公共服务与民生保障项目，“三校一院”已于2019年9月20日实现开工建设。这些项目全部由北京投资，未来建成后以“交钥匙”的方式移交给河北雄安新区，让北京优质公共服务资源向雄安新区输送。

输送优质公共服务资源的同时，产业联系也越来越紧密。连续两年，北京与河北廊坊北三县举行项目推介洽谈会，“精准对接”数十个产业项目，签约额数百亿元。

这五年，创新产出已成为推动京津冀区域创新发展的主要力量。北京交通大学在雄安新区建设数字交通创新中心、天津设立京津冀协同创新研究基地……京津冀区域科技创新活力不断增强，从投入驱动创新数量扩张逐渐转向创新质量提升。数据显示，2019年区域技术市场成交额达7000.4亿元，占全国技术市场成交总额的近三分之一，比上年增长12.9%。

尤其在创新产出方面，京津冀良好的“双创”氛围和深化科技创新体制改革的政策利好发挥了重要带动作用，区域每万名常住人口发明专利拥有量由上年的26.4件增加至2019年的30.8件，比上年增长16.7%。详细来看，三地都在大幅增长：北京由111.9件增加至132.0件，增长18.0%；天津由20.6件增加至22.2件，增长7.8%；河北由3.3件增加至3.8件，增长14.5%。

这五年，京津冀持续推进传统高耗能产业优化升级与腾退，区域能耗持续下降，按可比价格计算，2019年京津冀三地万元GDP能耗分别比上年下降4.53%、1.33%和5.28%。

备受市民关注的空气质量方面，区域PM2.5年均浓度由2016年的71微克/立方米降至2019年的50微克/立方米。“京津冀三地生态环境协同共建与防治进一步强化，协作机制逐步完善，生态建设和环境治理取得成效。”市统计局表示。□

（北京日报）

三地将建共享机制 确保大运河通航



高空俯拍北运河

2021年6月，北运河通州段即将实现通航。市水务局近日前往河北香河调研沟通，推动搭建京津冀三地互通机制，与河北香河、天津武清共享大运河航通水文数据、前期工作情况、施工进度等，有效确保大运河北京段与河北段、天津段通航。

大运河从北京通州段流出市界之后，进入河北香河段，再进入天津武清段，最终汇入海河，总长140多公里。2017年，三地签署框架协议，通过修建船闸、堤岸整修、河道治理、码头建设、水体改善等措施，力争实现北运河京津冀段旅游性通航。

近日，市水务局有关处室、北京市北运河管理处和北京市水利规划设计院等单位的相关人员来到河北省北运河香河段施工现场进行实地调研，了解香河段旅游通航规划及设施建设进展情况。香河县水务局相关负责人介绍，香河段旅游通航为京冀界到木厂闸段，该河段综合整治工程分为三期，一期的曹店橡胶坝下游100米至木厂闸段提升改造基本完成，现正在实施的是二期工程。二期工程主要涉及“一坝两桥”改造，“一坝”是曹店橡胶坝新建和橡胶坝左岸船闸建设，橡胶坝新建计划近期招标开工；“两桥”是曹店桥和安运桥，两桥建设主体单位是属地交通部门，现正在抓紧推进前期工作。三期工程是部分河道扩挖、堤岸防护和沿河景观提升。香河县水

务局表示，将争取曹店橡胶坝新建和船闸工程如期开工，为北运河香河段全线通航奠定基础。

北京市北运河管理处相关负责人表示，下一步调研组还将走进天津武清，对标对表三地施工进度、前期工作推进情况，共享上下游水文数据、水资源调度、河道治理及工程进度等情况，早日实现京杭大运河京津冀旅游航运的互联互通。

目前，北运河通州段的相关施工也正在紧锣密鼓地开展当中。北运河通州段全长40公里，其中起点北关闸至甘棠闸11.4公里河道已于2019年10月实现通航，但甘棠闸至下游市界仍未通航。日前，与通航相关的甘棠船闸和榆林庄船闸项目已经动工，现已完成结构工程，正在进行底板混凝土浇筑工作，“两座船闸的基本形态已经初具规模了。”北京市北运河管理处相关负责人介绍说，未来北运河通州段沿线将主打生态文旅，突出运河悠久的历史文化，努力打造北京生态文旅景观范本。另外，北运河沿岸还将建设慢行道、休息区、观景区等服务设施，利用此前的河堤路、巡河路，打造集骑行、步行等功能为一体的慢行系统，让游客有的看、有的玩，能在运河边停留驻足。

据了解，通航工程是京津冀北运河水务协同发展的重要组成部分，实现通航后，这里不仅将成为三地协作治理大运河的典范，还将打造旅游通航发展新格局，连起京津冀三地的运河千年文脉。□

大兴机场开通省际巴士张家口线 大兴机场省际线路达到7条

从11月6日起，大兴机场正式开通大兴机场至河北省张家口市的省际客运班线，大兴机场省际线路达到7条。

大兴机场至张家口省际客运班线线路总长约240公里，单程运行约4小时，往返于大兴机场和张家口汽车南站之间。线路开通前期，每日双方向对发各2个班次，张家口汽车南站发车时刻为每日8:00、12:00，大兴机场发车时刻为每日15:00、18:00，单程票价150元，运营前期执行优惠票价120元。旅客可以通过售票柜台人工售票、大兴机场微信小程序等多种途径购买客票。线路



开通后，大兴机场将根据旅客乘坐需求适当增加班次。

据悉，张家口省际线路开通后，大兴机场省际线路将达到7条，分别覆盖保定、天津、廊坊、唐山、沧州、固安、张家口等京津冀腹地主要城市。未来，大兴机场将逐步开通更多省际线路，持续完善京津冀巴士客运网络，进一步为京津冀广大旅客提供优质、便捷的交通服务。□

（北京日报）

京滨铁路最大跨度跨河连续梁合龙

日前，中铁十八局集团承建的京滨铁路全线最大跨度跨河连续梁——北辰特大桥跨青龙湾减河连续梁顺利合龙。

中铁十八局集团京滨铁路二标党工委书记、项目经理金学松介绍，北辰特大桥全长25.16公里，其中北辰特大桥跨青龙湾减河连续梁全长约321.5米，设计采用(60+100+100+60)米连续梁跨越主河道，梁体为单箱单室、变高度、变截面箱梁。

青龙湾减河连续梁是京滨铁路二标全线唯一跨河双100米连续梁，跨度大、悬浇节段多，线形控制要求较高，施工难度大。针对春秋季施工风力强、夏季日照对悬臂浇筑的影响，施工前做好控制工作以保证质量，同时抓好生产过程现场的工艺要点，避免新、旧混凝土间产生裂缝，确保了工程质量。

设计时速350公里的京滨铁路是连接北京与天津滨海新区的第二条城际快速铁路，服务环渤

海及京津冀地区，线路全长约172公里。建成后，北京到天津滨海新区只需大约1小时。□

（北京日报）

京张高铁延庆段初现10公里绿廊

经过近7个月的建设施工，全长近10公里的京张高铁延庆段绿色廊道近日初露芳容，4万株栾树、杨树、元宝枫、油松等乡土树种穿成项链，从八达岭一路蜿蜒向北通往2022北京冬奥会赛区。目前，绿廊工程已完工1600亩，约占总工程量的90%，预计年底前主体栽植将全部完成。

在位于康庄镇郭家堡村的绿廊，田园风光成为这里的主基调，大片油松由近及远，彩叶树、常绿树互相搭配。除了让游客尽享眼福，也为居民提供休憩空间，林中小径蜿蜒其间，可漫步、可休闲、可休憩，打造出彩色生态游憩小园。

京张高铁沿线的绿化带是串联京冀地区的重要线性绿廊，也是京冀城市间高速铁路系统中的重要生态景观空间。2020年4月底，延庆区正式开工建设，这条绿廊沿着京张高铁延庆境内主线，从八达岭镇程家窑村一路向西至康庄镇大王庄村，共穿越八达岭、大榆树、康庄3个乡镇，全长约10公里，总面积约1782亩，其中，新增地块1000亩，改造地块约782亩。□

北京市部署调度2020-2021年秋冬季攻坚行动　精准治污　持续攻坚

11月初，北京市部署调度2020-2021年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。

聚焦重点时段，连续开展秋冬季攻坚行动

受气象条件不利、污染物排放增加等因素影响，秋冬季空气污染过程易发、多发，叠加供暖排放影响，2020-2021年秋冬季大气污染防治压力较大。

为切实改善秋冬季空气质量，生态环境部联合北京等七省(市)，会同国家发展和改革委员会、工业和信息化部等九部委，发布了《京津冀及周边地区、汾渭平原2020-2021年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》，以下简称“国家秋冬季攻坚行动方案”)。落实“国家秋冬季攻坚行动方案”要求，结合实际，北京市部署调度本市秋冬季攻坚行动。

服务“六稳”“六保”，统筹推进大气污染防治

统筹疫情防控和蓝天保卫战，持续推进大气污染防治措施，保持方向不变、力度不减、标准不降，全力打好本市“十三五”规划、“打赢蓝天保卫战三年行动计划”收官之战，采取积极稳妥措施，统筹推进秋冬季大气污染综合治理工作，服务“六稳”“六保”大局。

精准治污，突出时间精准、对象精准、措施精准，针对秋冬季大气污染特征，聚焦重型柴油车、扬尘、挥发性有机物(VOCs)等重点领域，精准发力、持续攻坚；实施重污染应急绩效分级、差异化管理，既杜绝“一刀切”，又取得“削峰降速”实效。

压实责任，在全面承接“国家秋冬季攻坚行动方案”基础上，进一步细化、量化、具体化本市攻坚措施，明确牵头部门、责任单位、完成时限等，齐抓共管形成攻坚合力。各区结合辖区实际，将辖区攻坚措施细化落实到乡镇(街道)层面，确保“最后一公里”生态环境保护职责落实到位。



巩固治理成果，合理设定秋冬季攻坚目标

全市目标，“国家秋冬季攻坚行动方案”按照巩固成果、稳中求进的原则，充分考虑2020年是收官之年和一季度空气质量的疫情影响，分别明确了2020年四季度和2021年一季度两个阶段目标。本市目标为2020年10-12月PM2.5平均浓度45微克/立方米以内、重污染天1天；2021年1-3月PM2.5平均浓度54微克/立方米以内、重污染天5天。

各区目标，参照国家下达秋冬季攻坚目标原则，并充分考虑支撑性、延续性、公平性和可达性，将全市目标分解到各区，确定各区秋冬季攻坚目标。2020年10-12月，各区PM2.5浓度目标在40-50微克/立方米之间，重污染天目标在0-3天之间；2021年1-3月，各区PM2.5浓度目标在44-62微克/立方米之间，重污染天目标在3-9天之间。

狠抓重点领域，平战结合确保措施取得实效

在严格落实“蓝天保卫战2020年行动计划”基础上，围绕能源、产业、交通运输结构优化和重污染天气应急应对等领域，形成5大类、37项攻坚措施任务。

依法治车。贯彻《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》，严格执行国三柴油货车全市域限行政策，把好进京口、市内重点道路等持续开展重型柴油车执法检查。基本完成非道路移动机械编码登记工作，持续对低排区以及施工工地、机场、物流园区等重点区域非道路移动机械进行监督检查，对问题单位记入信用信息记录。严把油品质量关，严厉打击、取缔黑加油站点、流动加油罐车。

源头管控。聚焦VOCs，落实国家胶粘剂、清洗剂、涂料、油墨等新产品VOCs含量限值标准，督促企业使用低VOCs含量原辅材料，并强化标准实施情况的监督性抽测；全面落实《挥发性有机物无组织排放控制标准》，持续开展排查整治和储罐泄漏问题整改；督促石化企业加强储罐、循环水等重点环节VOCs无组织排放监测与修复。

精细治尘。按照“平台共享、部门负责、执法规范、环保督察、信息公开”二十字原则，建成全市统一的施工工地可视化扬尘视频监管平



台，并实现平台信息共享。强化“小微工程”、市政工程等扬尘管控，推行“密闭化”施工，严格落实“闭环管理”机制。持续对道路尘土残存量、道路尘负荷、乡镇(街道)TSP等情况进行监测、排名、通报、公开，确保年底完成降尘量6.0吨/平方公里·月的目标。

持续压煤。有序推进山区村庄煤改清洁能源工作；健全清洁取暖设备的运维服务机制，严厉打击经营性企业非法销售、使用燃煤行为，严防散煤复烧反弹，切实巩固全市平原地区基本“无煤化”成果。

精准应急。按照生态环境部《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南》和本市“绿牌”工地评选要求，对重点行业企业和施工工地实施绩效分级、差异化管控，有效避免“一刀切”。一旦启动预警，严格落实本市空气重污染应急预案要求，全力做好应急应对，加强执法检查，督促问题整改，确保各项应急减排措施有效落实，实现“削峰降速”。□

（北京市生态环境局）

9部门联合印发《天津市绿色建筑创建行动实施方案》推动绿色建筑高质量发展

为了推动绿色建筑高质量发展，日前，市住房城乡建设委等9部门联合印发《天津市绿色建筑创建行动实施方案》，本市将开展以城镇建筑

作为创建对象的绿色建筑创建行动。预计到2022年，当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到80%，星级绿色建筑规模持续增加，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

根据住房和城乡建设部绿色建筑标识管理工作要求，做好二星级绿色建筑标识评价工作，指导各区住房建设管理部门做好一星级绿色建筑标识评价工作。结合北方地区清洁取暖、城镇老旧小区改造、海绵城市建设等工作，推动既有居住建筑节能节水改造。

结合疫情防控和本市经济社会发展实际，修订《天津市住宅设计标准》，提高住宅空气、水质、隔声等健康性能指标，满足舒适宜居要求。

大力发展钢结构等装配式建筑，新建公共建筑原则上采用钢结构。加快推进绿色建材评价认证和推广应用，搭建天津市绿色建筑信息共享平台，及时公布绿色建材采信应用情况，推动建材产品质量提升。加大绿色建筑科技研发力度，积极推动天津市绿色建筑信息共享平台上线运行，建立天津市绿色建筑科技成果库，促进建设领域科技成果转化。鼓励5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。

此外，在总结中新天津生态城试点工作经验的基础上，制定天津市绿色住宅购房人验房指南，向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收方法，建立绿色建筑使用者监督机制。□

（北方网　刘　颖）



36条措施精准服务市场主体

日前，市政府办公厅印发《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的若干措施》，围绕6个方面提出36条政策措施，以持续深化“放管服”改革，加快打造市场化法治化国际化营商环境。

在深入实施建设项目审批改革方面，推进投资项目前期审批试点改革，加强项目立项与用地、规划等建设条件衔接，优化天津市投资项目在线审批监管平台审批流程；全面提高工程建设项目整体审批效率，一般社会投资工程建设项目从申请项目备案到取得施工许可证不超过60天；推行工程建设项目“一网通办”，2020年底前将工程建设项目审批涉及的行政许可、备案、评估评审、中介服务、市政公用服务等纳入天津网上办事大厅；深入实施“多规合一”“联合测绘”改革，实现测绘成果共享互认。

在持续优化企业生产经营审批服务方面，进一步降低市场准入门槛，围绕工程建设、教育、医疗、体育等领域，集中清理在市场准入方面对企业设置的不合理条件；精简优化工业产品生产流通等环节管理措施；降低小微企业等经营成本，健全户外广告牌匾管理机制，适度放宽对街区商户牌匾的审批条件；深化公共资源交易改革，加快招标投标规范化、标准化、公开化建设，实现招标投标“一证通用、一网通办”；推进涉企保证金改革；提升“获得电力”服务水平；提升用水用气报装服务质量。

在进一步优化外资外贸企业经营环境方面，持续深化进出口通关改革，优化进出口货物“提前申报”、进口“两步申报”等服务模式，推广出口货物“抵港直装”；优化进出口通关服务，简化单证办理；提升国际贸易“单一窗口”服务，实现功能向口岸物流、贸易服务等全链条拓展；全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，与国际通行规则对接，持续提升市场开放水平。



在积极打造促进就业创业招商引资良好环境方面，优化部分行业从业条件，加强创新创业载体建设，打好人才引育“组合拳”，促进人才流动和灵活就业，包容审慎监管促进新业态发展，优化应用场景等供给服务。

在不断提升涉企服务质量和效率方面，全面推进企业开办经营便利化，放宽住所（经营场所）登记条件，持续提升纳税服务水平，推行企业申报环节直接减免税，推行企业注销“一网”服务，提高政务服务网办质量，拓宽政务服务事项办理渠道，加强知识产权保护，提升企业融资便利度，优化动产担保融资服务，完善事中事后监管机制，优化企业破产办理。

在完善优化营商环境长效机制方面，建立健全政策评估和培训机制，建立常态化政企沟通联系机制，建立营商环境诉求受理和分级办理“一张网”，推出“一制三化”审批制度改革3.0版升级举措。抓好惠企政策兑现，鼓励推行惠企政策“免申即享”，通过政府部门信息共享等方式，实现符合条件的企业免予申报、直接享受政策，对确需企业提出申请的惠企政策，合理设置并公开申请条件，简化申报手续，加快实现一次申报、全程网办、快速兑现。□

津石高速沧州段廊坊段贯通

11月中旬，随着津石高速与京德高速交叉枢纽互通最后一公里的沥青路面摊铺完成，由中电建路桥集团有限公司津石高速公路项目河北高速公路总承包部路面JSLM1经理部承建的津石高速任丘段已全面完工，标志着天津至石家庄国家高速公路大城段、文安段，任丘段、安国段和定州段共计104.82公里已经胜利完成主线路面全部贯通。这是一个激动人心的时刻，站在高处极目眺望，天津至石家庄国家高速公路如同一条气势磅礴的伟岸巨龙正在燕赵大地徐徐升起，又像是一条璀璨的纽带，连接天津市、雄安新区和石家庄市。

据悉，天津至石家庄国家高速公路(津冀界至保石界段)路线全长171.177公里，起于河北省与天津市交界处的子牙河，经大城县、文安县、任丘市、高阳县、蠡县、博野县、安国市、定州市，同廊沧高速、大广高速、保沧高速、曲港高速互通互联，上跨京九铁路，下穿朔黄铁路，在跨越大沙河后与天津至石家庄国家高速公路石家庄段相接。目前津冀界至保石界段工程建设难点主要集中在蠡县段、高阳段和博野段，受各方面因素的影响，工程建设与总体进度和通车时限要求相对滞后，给后期工程建设带来很大困难。当前各施工单位正在加班加点，昼夜奋战，克服种种困难，战胜多种不利因素，积极推进施工进度。

截至11月15日，津石高速已经完成项目总投资的98.71%，全线主线路基工程完成99.2%、桥涵工程完成100%、路面工程完成94%、房建工程完成90%、交安工程完成82%，计划2020年12月份建成通车。津石高速建成通车后，将成为连接天津市、雄安新区和石家庄市，以及环渤海、京津冀一体化环线的主要通道之一，可促进京津冀交通一体化进程，完善雄安新区交通路网。□

天津市印发方案提出到2022年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比要达八成

日前，市住房城乡建设委等9部门印发《天津市绿色建筑创建行动实施方案》，在我市开展以城镇建筑作为创建对象的绿色建筑创建行动，推动绿色建筑高质量发展。根据方案，到2022年，当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到80%，星级绿色建筑规模持续增加。

提升建筑能效水效水平方面，方案要求结合北方地区清洁取暖、城镇老旧小区改造、海绵城市建设等工作，推动既有居住建筑节能节水改造。完成公共建筑能效提升重点城市节能改造任务，建成公共建筑节能信息服务平台。发挥大数据信息优势，掌握公共建筑用能情况，研究各类型公共建筑能耗限额标准。鼓励合同能源管理模式应用，开展公共建筑能源消耗统计、能源审计及能效公示工作，探索公共建筑长效运行管理工作机制。落实规划阶段绿色建筑建设要求，率先在政府投资项目、大型公共建筑执行绿色建筑二星级及以上标准。完善被动式建筑技术体系，开展超低能耗建筑、近零能耗建筑试点示范。推广可再生能源应用和再生水利用。

推广装配化建造方式方面，大力发展钢结构等装配式建筑，新建公共建筑原则上采用钢结构。推动绿色建材应用方面，加快推进绿色建材评价认证和推广应用，搭建天津市绿色建筑信息共享平台，及时公布绿色建材采信应用情况，推动建材产品质量提升。



此外，方案还要求建立绿色住宅使用者监督机制，在总结中新天津生态城试点工作经验的基础上，制定天津市绿色住宅购房人验房指南，向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收方法，建立绿色建筑使用者监督机制。□

摘自《天津日报》

天津要建这17个项目！海河柳林开发、大运河观光……

近日，天津市发改委发布17个项目面向民间资本集中推介，总投资达580.6亿元。

此次集中推介的项目由市工信局、市教委、市住建委3个部门及北辰、西青、蓟州、南开、河北、宝坻6个区推荐，涵盖市政设施、民生保障、生态环境等领域。其中，海河柳林地区综合开发、张家窝镇体育公园、赛达新城核心区片区基础设施、南开区海绵城市建设、京津新城农贸物流中心等项目拟采取政府与社会资本合作模式。



01　打造设计之都核心区——海河柳林地区综合开发PPP项目

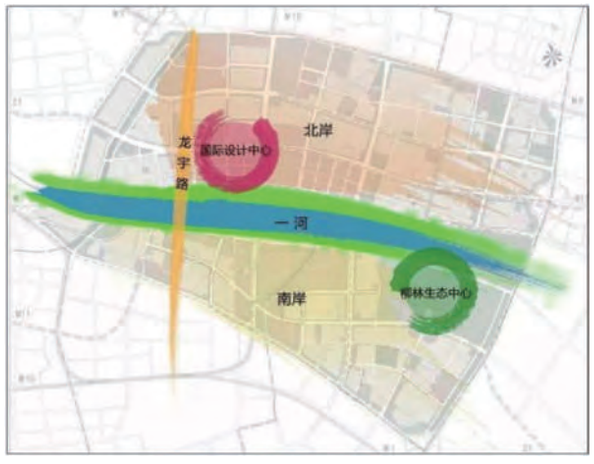
建设地点：北至黑牛城道快速路，东至津塘路，南至外环，西至大沽南路，涉及河东、河西、津南、东丽四个区

主要建设内容及规模：围绕建设设计之都核心区的目标定位，通过PPP模式进行区域整体开发策划、城镇开发服务、基础设施及公共服务设施建设，并提供城市运营服务以及产业发展服务。主要建设内容包括设计产业配套设施、新基

建智慧城市设施。总投资（万元）：1400000

今年1月，《海河柳林地区城市设计草案》公示。公示草案规划，未来，海河柳林地区将形成“一河两岸、一路两心”的功能分区结构。其中一河为海河，两岸为海河南北两岸，两心分别为国际设计中心和柳林生态中心。





02 生物医药研发和生产基地项目

建设地点：天津市中新生态城中滨大道2633号

主要建设内容及规模：项目目标建设一个符合国际（包括美国FDA和欧洲EMA）生物药物生产标准的，高技术创新药物的研发、中试及产业化基地，为天津市贡献巨大的经济效益及良好的社会效益。计划建设共两期工程，第一期工程包括中试车间。

公司已累计完成投资近10亿元人民币，一期工程已基本建设完毕，各项设备、设施已投入运营，正按照研发生产计划有序开展药品的研发、临床工作。与此同时，已开始启动二期工程建设的前期准备工作。总投资（万元）：250000

03 南开区海绵城市建设一期PPP项目

建设地点：南开区

主要建设内容及规模：该项目包括3个子项目，分别为：1.南开区海绵城市建设一期项目，包括老旧小区海绵改造、市政道路海绵改造、混接片区改造和公园海绵改造；2.南开区2020年排水管网混接点改造工程，包括220处混接点总投资（万元）：66978.17

04 雨污混接点改造

建设地点：河北区

主要建设内容及规模：全区964处排水设施雨污混接点改造 全区964处排水设施雨污混接点改造总投资（万元）：15000

05 赛达新城核心区片区基础设施PPP项目

建设地点：赛达新城核心区

主要建设内容及规模：1.赛达新城先导区B区次干道、支路及附属配套设施新建工程；2.赛达新城先导区B区主干道及雨污水泵站新建工程；3.赛达新城先导区B区综合管廊、中心公园及规划展示中心新建工程；4.赛达新城大数据产业中心及核心区基础设施提升改造项目。总投资（万元）：460000

2019年8月，天津市规划和自然资源局展示了西青大寺镇赛达新城示范区的规划草案。根据规划方案，该地区主导属性是居住及商业服务业设施用地，规划将项目区打造为产城融合的示范区，并完善区域配套设施，为居民提供绿色宜居的居住环境，促进该区域发展。

06 天津理工大学聋人学生宿舍楼、综合服务楼（食堂）

建设地点：西青区宾水西道391号

主要建设内容及规模：总建筑面积35560平方米，包括建设留学生、研究生和聋人学生宿舍1栋，地上10层，建筑面积22000平方米，食堂地上4层，局部1层，建筑面积地上7060平方米，地下1层，建筑面积6500平方米。总投资（万元）：29000

07 张家窝镇体育公园

建设地点：张家窝镇

主要建设内容及规模：该项目占地76.2亩，拟建筑面积约5万平米，主要为服务镇域内百姓生活体育健康需求，打造室内外娱乐休闲娱乐健体社交场地，涵盖游泳馆、声光电健身房、主题乐园、多功能馆（篮球、羽毛球、剧场）、足球场、网球场。总投资（万元）：45000

08 大运河北辰段文化旅游观光休闲带建设项目

建设地点：大运河北辰段两岸

主要建设内容及规模：包括大运河沿线景观提升工程、运河两岸基础设施建设工程、运河两岸绿化工程等。总投资（万元）：550000

09 “梦天津”项目

建设地点：北辰区

主要建设内容及规模：该项目占地约224亩，规划建筑面积约11.95万平方米，项目包括“秀、文、娱、食、售、住”六大业态，将打造包括活态博物馆、文创造物馆、书社、大型演艺秀、高端酒店、文化民俗等内容的大型互动体验文化旅游。总投资（万元）：380000

10 京津新城农贸物流中心

建设地点：宝坻区周良街道振宇服装厂南侧或北侧

主要建设内容及规模：占地约100000平米，建筑面积约40000平米，包含冷库5000平米、商铺15000平米、封闭市场15000平米、停车场500车位、临时摊位5000平米，辐射宝坻南部地区的最大的农贸物流中心。总投资（万元）：25000

11 静海5G智能产业园区提升改造项目

建设地点：静海经济开发区

主要建设内容及规模：5G智慧生活白领公寓、智能制造孵化基地、产业园区企业服务与交流中心、智能制造标准厂房、园区智能公共服务平台与智慧交通工程、道路及配套管网工程、景观水系、海绵城市工程等。总投资（万元）：450000

12 天津铁道职业技术学院城市轨道交通产业学院

建设地点：静海区团泊产业园

主要建设内容及规模：天津铁道职业技术学院城市轨道交通产业学院。总投资（万元）：114272

13 牡丹特色小镇

建设地点：杨津庄镇东部、近国色天香牡丹园

主要建设内容及规模：规划主体性景观及特殊的游览方式(线路、节点)，依托观赏型牡丹，食用牡丹，药用牡丹、名贵品种展示区，牡丹产品体验区，牡丹主题演艺区等牡丹主题景观区。围绕牡丹园兴建相关配套服务设施，引进文化、旅游、康养。现已发展油用牡丹、“两用芍药”、芍药鲜切花1万亩。已初步形成集油用牡丹、鲜切花产业和花卉观赏产业为一体，一、二、三产联动开发的产业链条。总投资（万元）：1966000



14 西葛岑康养特色文化旅游村项目

建设地点：蓟州区马伸桥镇西葛岑村

主要建设内容及规模：1.村域整体环境提升改造，包括百年西葛岑和满族文化展示、西葛老街（文化街和商业街铺）、文化广场、村内街道环境整治。2.西山观光休闲区的景观化设施完善。3.抗战精神堡垒“黑大墙遗址”。总投资（万元）：500

15 车神架（北京）航空飞行营地项目

建设地点：蓟州区下营镇北车道峪村北100米

主要建设内容及规模：占地200亩，建筑面积15000平方米。建设飞机复装销售、飞机6S店、飞行员培训和飞机托管等服务配套设施，开展低空航空旅游，森林防火，农林喷洒，航空救援，航空赛事为一体化的服务等。总投资（万元）：50000

16 出头岭镇食用菌冷链物流园项目

建设地点：出头岭镇食用菌批发市场院内

主要建设内容及规模：农产品加工、储运，冷藏、销售形成相对完整产业链，建设食用菌分拣包装车间及生产线、冷藏库和冷藏设备等。总投资（万元）：2700

17 天津市蓟州区生活垃圾焚烧发电炉渣综合利用项目

建设地点：别山镇

主要建设内容及规模：100吨/小时的生活垃圾焚烧炉渣再利用生产线，年效益预估350万。总投资（万元）：2000。□

天津市与阿里云签署合作备忘录 推进住房城乡建设 绿色高质量发展

日前，天津市住房城乡建设委和阿里云计算有限公司签署合作备忘录，双方将发挥阿里云在数字经济、云计算、大数据、人工智能和区块链等方面的优势，助力我市房地产市场监督管理、住房租赁市场发展、绿色社区创建、老旧小区更新改造等工作，进一步推进天津市住房城乡建设绿色高质量发展。

根据合作意向，阿里云将为天津市房地产市场大数据平台提供支持。阿里云将依托云和大数据技术，积极参与天津市房地产市场大数据分析平台建设。与此同时，阿里云将发挥云计算、人工智能、区块链等技术优势，为天津市住房租赁服务监管平台建设提供技术支持，助力实现住房租赁交易网签备案、住房租赁市场监管、公共服务互通互联等全流程服务体系，为租赁双方提供便捷、安全的服务保障。

双方将以开展绿色社区创建行动为契机，打造绿色社区信息化智能化样板，提高社区信息化智能化水平。坚持试点先行、示范推广，推进社区市政基础设施智能化改造和安防系统智能化建设。并结合老旧小区改造，打造老旧小区数字化改造样板，构建社区共建共治共享数字平台，方便老旧小区居民享受数字社区新生活。

双方还将探索房屋建筑和市政基础设施工程建设领域区块链应用场景。阿里云结合天津工程建设领域实际情况，参与市级可信工程区块链平台建设，构建基于区块链的可信工程管理综合业务平台，帮助重塑基建工程产业价值链，实现从招投标到竣工验收、农民工实名制管理等每一环节数字化升级，运用区块链等技术，保障产业关键数据的准确性、可追溯性，协助推动政府穿透式监管，实现对工程质量、劳务用工的全生命周期管理服务。同时利用工程领域沉淀的数据价值，为每家企业信用画像，促进“工程+金融”产业发展，助力中小企业融资和产业链上的多种供需撮合。□



河北省党政代表团在京考察 深化京冀两地合作 纵深推进协同发展 蔡奇陈吉宁李伟与王东峰 许勤陈刚座谈

11月中旬，河北省党政代表团在京考察。北京市委书记蔡奇，市委副书记、市长陈吉宁，市人大常委会主任李伟与河北省委书记、省人大常委会主任王东峰，省委副书记、省长许勤，省委副书记、副省长、雄安新区党工委书记管委会主任陈刚座谈。中国民航局局长冯正霖参加在北京大兴国际机场的考察。

在京考察期间，河北省党政代表团来到大兴国际机场，察看机场整体建设和运营现状，了解临空经济区规划建设情况以及京雄城际铁路建设进展。随后来到城市副中心，乘船察看北运河(通州段)，了解北京市构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融生态城市布局情况，在行政办公区详细了解城市副中心整体规划。

王东峰在座谈时说，北京市坚决贯彻党中央决策部署，全面推进“四个中心”功能建设，持续提高“四个服务”水平，疫情防控取得重大成果，经济社会各项事业平稳健康发展，取得显著成效。长期以来，北京市委、市政府和全市人民十分关心河北经济社会发展，在对口支援脱贫攻坚、疫情联防联控、雄安新区规划建设、张家口赛区冬奥筹办等方面给予大力支持帮助，河北人民永远铭记。我们要深入贯彻落实习近平总书记重要指示和党的十九届五中全会精神，以此次学

习考察为新的契机，在构建新发展格局中，扎实推进京津冀协同发展向深度广度拓展。要持续深化京冀扶贫协作，确保如期打赢脱贫攻坚战。要积极承接非首都功能疏解，全力服务北京城市副中心建设，高标准高质量建设雄安新区，扎实做好冬奥会冬残奥会筹办工作。要深入实施区域污染联防联控联治，全力以赴推进张家口首都“两区”建设，以实际工作成效当好首都政治“护城河”。

蔡奇对河北省党政代表团来京考察表示欢迎，对河北长期以来对北京的大力支持表示感谢。他指出，党的十九届五中全会对构建新发展格局作出重要战略部署。要深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面贯彻新发展理念，纵深推进京津冀协同发展，探索构建新发展格局有效路径，走出一条人口经济密集地区优化开发的新路子。进一步深化创新和产业合作，推动区域创新链、产业链、供应链“三链联动”，形成优势互补、相互促进的区域经济布局。共同推进自由贸易试验区建设，建好大兴国际机场临空经济区，推动区域更高水平对外开放。全力支持河北雄安新区规划建设，落实好战略合作协议，推动符合雄安新区定位的功能疏解转移和产业布局发展。把北京城市副中心打造成京津冀协同发展的“桥头堡”，实现与廊坊北三县一体化联动发展。抓好重点领域任务落实，打造轨道上的京津冀，深化区域污染联防联控联治，推进医保、教育等政策互通互认。完善对口帮扶长效机制，巩固扶贫协作成果。共同筹办好冬奥会冬残奥会。

河北省和北京市领导袁桐利、邢国辉、高志立、廉毅敏、张古江、范照兵、夏延军、沈小平、魏小东、崔述强、张家明、隋振江、杨晋柏、杨艺文，河北省政府秘书长朱浩文、北京市政府秘书长靳伟参加。□

廊坊临空区完成固定资产投资222.8亿元

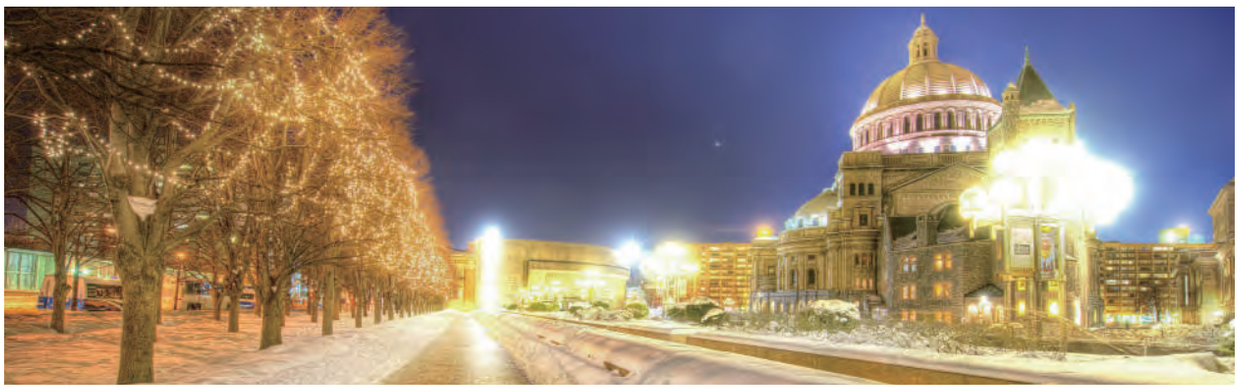
北京大兴国际机场正式投运一年多，旅客吞吐量已破千万人次大关，成为廊坊吸引聚集全球资源与要素的开放新“门户”。2020年前9个月，廊坊临空经济区完成固定资产投资222.8亿元。

11月初，廊坊临空经济区(自贸区)支持高质量发展“1+6+5”系列政策体系面向全球发布，以1个意见为统领，以6项政策为支撑，辅以总部经济、集成电路、航空科技、生命健康、智能制造5方面支持产业集聚发展的具体措施，打造制度集成创新政策高地。

据了解，该“1+6+5”系列政策体系由临空经济区(廊坊)管委会政策制度创新专班历时9个月研究制定，旨在通过制度集成创新打造营商环境标杆，助力打造京津冀协同发展示范区、新时代改革开放新领域，为支持临空经济区高质量发展，以及建设世界一流航空城蓄势积能。

具体来看，“1”是指《关于促进廊坊临空经济区(自贸区)高质量发展的若干意见》，是推进廊坊临空经济区高质量发展的统领性文件；“6”是指围绕廊坊临空经济区高质量发展，所制定的支持核心产业发展、加快科技创新、促进人才发展、加强金融服务、保障发展用地、优化政务服务环境的6项政策措施；“5”是指围绕廊坊临空经济区“1+2+3”核心产业发展定位，支持总部经济、集成电路产业、航空科技产业、生命健康产业、智能制造产业集聚发展的5方面50条具体措施。□

（北京日报）



广西：装配式技术助力农村住房安全有保障

在农村地区推广装配式房屋，既是对国务院办公厅《关于大力发展装配式建筑的指导意见》的贯彻落实，又是持续推动农村住房安全有保障、加快推进乡村风貌提升和农村人居环境改善的有效方式。广西壮族自治区高度重视装配式农房推广工作，将装配式技术大胆运用到脱贫攻坚农村危房改造和应急建设工作中，有效改善了农村群众居住条件，显著提升了乡村风貌。

5月末，梧州市岑溪市三堡镇富冲村农村分散供养特困人员徐焕年搬进轻钢结构的装配式农房，彻底告别了居住40多年的老屋。今年68岁的他孤身一人，无力自建房屋，“没想到一分钱不出，就住上了这样的好房子，干净、舒服、安全。”

徐焕年的新房面积约40平方米，坐落在村里一块小高地上，卧室、客厅、厨房、卫生间一应俱全。坡屋顶盖着沥青瓦，外立面喷涂了真石漆，地面水泥砂浆找平，墙面刮了腻子，卫生间装了洁具，采光通风条件俱佳。

就在几个月前，徐焕年还在为“住”发愁。今夏，广西连续遭遇台风侵袭，雨水比往年同期偏多。他的老屋出现了屋顶漏雨、地基下沉等问题。

如何平安度过这个雨季，徐焕年感到无措。未成想，他的担忧很快被化解了。在广西住房和城乡建设厅部署的农村危房排查行动中，徐焕年的老屋被鉴定为D级危房。为了让徐焕年以及更多像他一样住在危房里的困难群众尽早脱困，当地决定建设装配式农房，保障他们的住房安全。



5月上旬，广西住房和城乡建设厅迅速组织装配式农房企业参与住房安全有保障行动，设计建造方案，同时动员爱心企业认购。短短20天时间，爱心企业共认购1420套装配式农房，免费提供给困难家庭，结构类型包括轻钢结构、木结构、混凝土结构3种。

当地政府利用农村危房改造补助资金，为徐焕年的新房筑牢了基础工程。而后，广西建树集团为他安装了由企业捐赠的装配式农房。该集团副总经理贺继十介绍说，这栋新房安全性高，保温性能好，能承受12级台风和8级地震。项目建设周期短，十来天就能安装完毕。现场采用干式施工法，不需要水泥砂浆，避免产生建筑垃圾，节能环保。

当地政府和爱心企业还给徐焕年送来了崭新的家具和家电。不久后，徐焕年将衣服被褥打了包，直接“拎包入住”。梧州市住房和城乡建设局村镇建设科副科长李鹏程介绍说，当地还有75户困难家庭陆续搬进了新的装配式农房。

在南宁市邕宁区那楼镇棠梨村，十几名工人搭建好房屋框架后，开始用抗裂砂浆处理蒸压加气混凝土条板拼缝。房屋生产施工方南宁诗蓝杭萧钢构公司董事长邓宇雷介绍说，装配式农房的建筑部件在工厂预制，运到现场后直接拼装，比传统建造方式更节省人工和时间，五六天就可以建好一栋。

广西住房和城乡建设厅装配办专职副主任杨东源表示，目前装配式农房在自治区10个城市推广，正在安装和已安装使用的超过400套。项目地点大多偏远，运输困难，用传统砌筑方式难度较大。有关企业和政府密切配合，克服天气恶劣、水电不稳、作业环境艰苦等诸多不利情况，多数项目已按期完成，得到了群众普遍认可。

桂林市荔浦市马岭镇集中安置点6月下旬动工建设，15天后全部交付使用，集中了不同样式、不同结构的装配式农房。新建农房在外立面装饰上集合了马头墙、坡屋面和木外廊等民族元素，颇具桂北民居特色。按照规划，安置点将走“装配式农房 + 农业 + 旅游”融合发展道路，带

动区域农民及地方旅游经济发展，形成有本地特色的旅游风貌带，打造广西乡村风貌提升精品示范村。

杨东源说，装配式农房既适用于危房重建，也可应用于既有房屋加层和改扩建。广西计划组织装配式低层房屋生产企业产业联盟，整合上下游资源，加强技术研发，完善技术标准，提高房屋部品部件标准化程度，推动生产智能化，向社会提供更加绿色、智能、低能耗的低层房屋产品；结合乡村风貌改造需要，提供适用于既有房屋加固、加层、改扩建等不同应用场景的解决方案；向相关部门争取对装配式低层房屋在土地供应、税收优惠、金融支持等方面的政策，进一步推动装配式农房发展。□

（摘自《中国建设报》陈飞燕）

安徽天长推行工程建设项目综合竣工验收和“验登合一”

安徽省天长市一家科技公司近日一次性取得项目竣工验收备案表和不动产权证书，成为该市首家享受工程建设项目综合竣工验收和“验登合一”改革红利的企业。

一个工程建设项目从立项到竣工验收，要经历立项用地规划、工程建设许可、施工许可、竣工验收多个阶段。按照以往审批流程，建设项目在建成之后的竣工验收和不动产登记，涉及自然资源、住房和城乡建设、不动产登记等多个部门，项目方需要依次提交资料、等待审批，造成了材料重复提交、审批时间过长等问题。

“针对工程建设项目验收和不动产登记多头跑、流程多、时间长等堵点难点，今年8月，我们率先在小型、低风险的建设项目推行综合竣工验收和‘验登合一’改革创新。”据天长市行政服务中心工程建设项目审批代办服务窗口工作人员介绍，综合竣工验收是指，整合工程建设项目规划条件核实意见书核发、消防验收、消防验收备案、档案专项验收、竣工验收备案等事项，“打包”办理，办理时限为5个工作日。对于自持项目同时实行“验登合一”，即建设单位可在竣



工验收阶段同步申请办理不动产首次登记。

前不久，得知上述公司正在办理项目竣工验收的消息后，天长市住房和城乡建设局联合市自然资源局第一时间联系企业，告知其可同时办理项目综合竣工验收和不动产登记，并指导企业进行新出台的测绘成果“一测多用”和城建档案验收告知承诺办理等操作。

此后，天长市住房和城乡建设局会同市自然资源局、市行政服务中心、市不动产登记中心、市测绘队等相关职能部门和单位全程跟踪办理进度，通过主动靠前服务，确保项目综合竣工验收和不动产登记资料齐全、要素完整。在多部门通力帮办下，该公司很快便拿到了工程建设项目竣工验收备案表和不动产权证书。

相关负责人表示，此项改革打通了项目竣工验收到不动产登记的“最后一公里”，大幅缩短了工程建设项目验收和不动产登记办理时间，原来需要近1个月才能完成的各项验收和不动产登记，现在缩短到5个工作日，获得办事企业好评。□

摘自《中国建设报》

四川开门问计编制发展规划

近日，四川省住房和城乡建设厅邀请省内外的专家学者、企业负责人等，围绕研究制定四川省住房和城乡建设事业“十四五”规划进行了座谈交流，深入听取意见建议。座谈会由四川省住房和城乡建设厅党组书记、厅长张正红主持。

会议强调，要科学研判新形势，明确规划新思路，认真落实新要求，把加强顶层设计和问计

于民结合起来，齐心协力把全省住房和城乡建设事业“十四五”规划编制好。

会上，中国城市规划院城镇水务与工程院副总工程师、教授级高工姜立晖，重庆大学建设管理与房地产学院院长、博士生导师、教授刘贵文，四川大学建筑与环境学院副教授成受明等12位专家学者和企业负责人，结合自身研究领域和四川省实际情况，在村镇建设和城乡人居环境建设、成渝双城经济圈建设、城市建设等方面提出了建议意见。

姜立晖表示，编制“十四五”规划，要坚持补短板与促转型相结合、系统性和包容性相统筹、宜居性与安全性相并重、绿色化与智慧化相促进、立平台与促实施相统一，构建协调、统筹的人居环境区域格局，打造宜居、宜业的高品质城市。刘贵文建议，在“十四五”规划编制过程中，川渝两地住房和城乡建设部门要尽可能做好对接，发挥各自优势，在双城建设理念一体化、要素市场一体化、基础设施一体化等方面加强合作，推动住房和城乡建设领域转型升级和高质量发展。成受明认为，城市设计可以更好地指导城市更新工作，要在法规、标准层面做好顶层设计，在内容层面围绕人居环境加强研究，在实践层面开展示范试点，在学术组织方面由住房和城乡建设部门牵头成立研究机构。

结合专家学者和企业负责人的意见建议，张正红提出了3点要求。一是科学研判新形势，围绕构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，适应经济发展新态势，主动服务国家新战略、精准满足民生新需求、认识城乡建设发展新阶段、服从建筑业转型升级新趋势。二是明确规划新思路，坚持城乡人居环境供给侧结构性改革，以满足人民群众对高品质生活宜居需求为目标，牵引城乡人居环境新供给，以新供给创造新需求，明确规划目标、突出重点任务、谋划重大项目。三是贯彻落实中央和省委的新部署、新要求，按照厅党组确定的任务书和时间表，强化组织保障、加强沟通协调、做实“开门”编规划。□



摘自《中国建设报》岳肇宇

重庆市建筑垃圾监管平台上线运行

监督驾驶员驾驶状态，在必要时候做出限速指令，实时监测运输车辆运行轨迹……10月28日，重庆市建筑垃圾监管平台正式上线运行，该平台利用数据报表的分析汇总、部级平台数据共享、智慧环卫系统数据共享、GIS地图服务等功能，可实现建筑垃圾管理的集约化、高效化、智能化。

24小时实时监控

建筑垃圾智能监管平台通过指纹识别和IC卡录入渣运公司、渣运车辆以及渣运驾驶人信息，可对渣运车辆的远程状态进行24小时实时监控，包括车辆的行驶路线，车辆的分布情况以及流向、历史运行轨迹等信息。

除了提供信息，该平台还具有为车辆规划行驶路线、设定区域限速、监控车辆行驶时间，进行疲劳驾驶识别等功能，从而对车辆进行定向管理。如若车辆在运行停靠时出现故障，通过平台还能进行远程诊断。

信息共享协同监管

“不仅仅是城市管理部门，公众也能通过该平台参与监管。”市城市管理局副局长万隆介绍，公众可以通过平台举报建筑垃圾处置过程的各类违规、违法现象，并监督政府职能部门对违规、违法问题进行处理。下一步，相关的应用程序会随之上线。市民在生活中发现了违法违规情况，可“随手拍”并通过手机上的应用程序上传平台。

不仅如此，该监管平台也实现了全市建筑垃圾工地信息、填埋场信息、处置核准信息、清运

信息等基础备案数据的互通共享，以提升各管理部门、各区县之间的协同监管和处置调度能力，增强全市建筑垃圾的监管力度。行业管理部门通过该平台可准确掌握全市建筑垃圾排放企业、消纳企业、运输企业、运输车辆及司机等基础信息。

比如应急部门在应对自然灾害时，该平台能够提供及时、准确、有效的垃圾运输车辆调度信息；公安、交通和生态环境等职能部门也可通过该平台加强对建筑垃圾运输车辆超速超限、违规倾倒、抛冒撒漏等行为的监管。

新型智能渣土车亮相

上线仪式上，新型智能渣土车同步亮相。新型智能渣土车接入该平台后，可通过多功能联动，对驾驶员规范管理。平台建设方相关负责人介绍，新型智能渣土车内设有主机以及5个摄像头。顶部摄像头最重要，监管着车辆货厢的厢盖是否处于密闭状态。如果厢盖打开，该平台将启动自动限速。

此外，驾驶室内还设有一个摄像头。该摄像头则负责监管驾驶员的违规行为，若驾驶员在行驶过程中出现打哈欠的情况，该平台将进行语音提醒，从而保证车辆行驶过程中的安全。

“如果车辆在非指定区域，出现了违规倒渣的情况，平台也会第一时间收到警报。”相关负责人表示，出现此类情况首先驾驶室内的主机会发出警报，平台会自动下发锁车的指令。届时，车辆就会自动限速，同时也无法进行举升倒渣的动作。“这项举措是为了保护环境，防止发生乱倒渣的情况。”□

摘自《重庆日报》

山东：“简”出市场活力 “改”优营商环境

近年来，山东省大力推进工程建设项目审批制度改革，全省上下以解决难点堵点问题为突破口，聚焦全流程全覆盖改革，打出改革组合拳：统一审批流程、统一数据平台、统一审批管理体系、统一监管方式……环环相扣，层层推进。

“优化提升工程建设项目审批制度改革，涉及部门职权、管理规则、运行机制和服务方式的改变，是一项复杂的工程和一场深刻的变革。”山



东省住房和城乡建设厅副厅长、党组成员张晓海表示，“工程建设项目审批制度改革的关键在改革、在创新。只有发扬改革创新精神，勇于自我革命、刀刃向内，解决好‘怎么抓’的问题，才能打通工程建设项目审批制度改革的神经末梢。”

目前，山东省实现了工程建设项目审批模式的重大转变，全过程审批用时从2018年之前的300多天缩短至不超过100个工作日，实现了“拿地即开工”“交房即办证”，跑出了“山东加速度”。

从112项到73项 工程审批全流程精简

“从来没有经历过这么快的速度，3天办下14个证，办证排期都是按小时来计算。”回忆起当初办证的过程，德州绿地置业有限公司总经理助理冯秀环记忆犹新。绿地项目在取得土地证后，用3天时间办理了国有不动产权证、建设用地规划许可证等14个证件，不仅刷新了“德州速度”，也在该集团各个城市公司中创下了“奇迹”。

“德州速度”得益于“容缺受理”机制。山东省全面建立容缺受理机制，针对群众和企业需求，允许申请人以书面形式对次要条件或欠缺手续作出补齐补正承诺后，先予以审查、审批或提前进入下一审批环节，待符合正式审批条件后，及时将模拟审批结果依法转化为审批许可。

“容缺受理机制的施行，减少了前置审批，加大了事中、事后的监管力度，使建设单位用时更加合理，真正压缩了审批时间。”山东省住房和城乡建设厅政策法规处处长李晓军表示。近年来，山东省住房和城乡建设厅牵头22个成员单位，梳理工程建设项目全流程审批事项和环节，通过“减、放、并、转、调”等方式，大幅精简审批环节。2019年9月，山东省住房和城乡建设

厅公布了《山东省工程建设项目主要审批事项清单》，其涵盖工程建设项目从开工前的立项到竣工验收备案需要办理的全流程事项，事项数量从改革前的112项精简到73项，压缩率达到35%。

在工程建设项目审批制度改革中，山东省通过实行按阶段并联审批，实现了工程建设项目审批从“单项串联”向“多项并联”转变。截止到8月底，山东省共有1.9万余件事项实行并联审批，为项目落地节省了大量时间。

在实现并联审批的同时，山东省还着力实施精准分类审批。根据投资主体、项目类型、规模大小分类研究制定出社会投资工业项目、社会投资民用项目和政府投资项目3类审批流程图，3类项目主流程审批用时分别压减至不超过45日（备案35日）、45日和70日，实现了从“项目不论大小一套审批流程”向“根据项目实际精准分类审批”转变。

从纸端到云端　实现随时随地掌上办

建设项目开工前需要办理施工许可证，施工图审查是其中的重要环节。济宁市九巨龙房地产开发集团有限公司的工作人员表示：“以前是3个部门轮流审，每个部门至少跑两趟，图审的时候仅跑流程就要45天左右，再加上联系勘察、设计单位进行修改，寄送‘蓝图’，耗时就更久了。”改革后，图审只对接一个部门的一位工作人员，设计单位直接在网上修改，图审时间缩短到10个工作日左右。

2019年11月山东省印发了《关于推行施工图设计文件数字化联审制度的指导意见》，完善施工图设计文件数字化联审机制，由一家图审机构同时完成消防、人防、技防和水、电、气、暖、信等多项施工图审查，相关部门和专业经营单位不再进行技术性审查。同时，指导各市建成运行数字化多图联审系统，申请人上传电子图纸，无须报送纸质图纸。如今，审查用时已从改革前的几个月压减到了12个工作日，为企业节约了大量时间和成本。

“实现改革成功的关键是系统，涉及各部门的系统要全部打通，实现信息3分钟实时共享，省级部门可以看到市级部门的审批进度。”李晓军表示，山东省近年来大力推进系统数据共享建设，建立完善系统运行管理机制，探索推行“互联网+工程建设项目审批”，指导各市审批管理系统与300余个业务系统实现互联互通，破除“信息孤岛”和“数据烟囱”，实现了各部门的审批信息共享。

目前，山东省工程建设项目审批“信息高速公路”已全面建成运行，接下来，进一步推动“互联网+工程建设项目审批”的建设，推进施工图审查、招投标交易、施工许可等事项实现数字化办理，使工程建设项目审批从“足不出户网上办”进一步升级为“随时随地掌上办”。

一站式服务　统筹项目实施

“验收事项多、部门多、程序多，让人不‘验’其烦，去年办理验收需要到几个部门去跑，材料多，最快也得10多天时间，没想到现在可以一天办成。”金乡县富康置业有限公司经理王建思感慨地说。在济宁市金乡县为民服务中心工程竣工联合验收窗口，凭一张工程竣工联合验收申请表，王建思当场办理和领取了档案预验收意见书、人防竣工验收备案表、规划核实合格证、质量监督报告、节能认定证书、消防验收、防雷验收和竣工验收备案表等验收合格手续，用了不到一天时间完成4个单体工程10余个验收事项的联合验收和备案手续，办事效率大大提升。

“我们把原来分散在16个部门的73个审批事



项整合，一个窗口受理立项用地规划、工程建设许可、施工许可、竣工验收。‘一张表单’报材料，涵盖了工程建设项目的全部审批事项。申报材料从381件次压减至201件次，压减率近50%，填写表单要素压减80%以上。各市均设立了工程建设项目综合服务窗口，统一收件、发件、咨询，提供形式多样的帮办代办服务，审批效能大幅提升。”李晓军表示，改革推进过程中，山东省住房和城乡建设厅注重加强顶层设计，做好整体谋划，“一张蓝图”统筹项目实施。

如今，全省各市“一张蓝图”全部完成与国家审批管理系统的对接，各市建立了“多规合一”信息系统平台，加快项目落地。当前，山东省按照“自愿申请、一窗受理、一家牵头、集中组织、统一流程、一张清单、一套材料、限时办结”的原则进行联合验收，最长15个工作日内即可完成。

“问题是时代的声音，人心是最大的政治。”张晓海表示，只有抓住市场主体最关心、最迫切需要解决的难点问题，明确标靶、有的放矢，解决好“抓什么”的问题，才能迅速打开改革局面，真正疏通堵点、消除痛点，让市场主体有更多更直接、更实在的获得感。□

摘自《中国建设报》

港珠澳大桥、北京大兴国际机场等项目相继建成　重大工程捷报连连

伶仃洋上，全长55公里的港珠澳大桥如长虹般绵延远方。这座全球总体跨度最长、海底沉管隧道最长的跨海大桥，被誉为桥梁建筑史上的“珠穆朗玛峰”。

“港珠澳大桥的建设创下多项世界之最，非常了不起，体现了一个国家逢山开路、遇水架桥的奋斗精神，体现了我国综合国力、自主创新能力，体现了勇创世界一流的民族志气。”2018年10月23日，港珠澳大桥开通仪式上，习近平总书记强调。

从可燃冰试采创下“产气总量”“日均产气量”两项世界纪录到大藤峡水利枢纽左岸工程全



面投产，从上海洋山深水港四期码头正式开港到穿越三大沙漠的京新高速公路全线贯通……“十三五”以来，重大工程捷报连连。

一项项重大工程接连攻克难关，勇攀创新高峰。

阳光透过8000多块不重样的玻璃洒落进来，敞亮通透。2019年9月25日，北京大兴国际机场正式投入运营，犹如金凤凰展翅欲飞。

北京大兴国际机场施工难度极大。建设者立足自主创新，开发应用多项新技术新工艺：1152套减隔震支座解决震动难题，隔震层规模国内最大；4.2万吨钢网架施工80天封顶，精度控制在毫米级……

逢山开路，遇水架桥。5年来，中国建设者的创造力不断迸发——

在广袤太空，北斗卫星导航开启全球时代。400多家单位、30多万名科技人员，攻克160多个关键核心技术，500多种器部件实现国产化研制。

在巍巍高原，建设者先后克服高地应力、高地温、涌水突泥等难题，确保拉林铁路布喀木隧道顺利贯通。

在东海之滨，“华龙一号”全球首堆进行装料，向建成投产迈出重要一步。作为自主研发的三代核电技术，“华龙一号”成为核电走出去的亮丽名片。

一项项重大工程拉动有效投资，增添发展动力。

首批机组投产发电！6月29日，金沙江畔的乌东德水电站传来喜讯。在这一工程中，川滇两省相关原材料采购合同共计近30亿元、建设期间

平均每年增加就业人数约7万人、机组全部投产后初估每年可增加地方财政收入约13.5亿元。

重大工程建设既利当前稳增长，又利长远强动能。“中国天眼”落成启用、量子计算机控制系统研制成功、5G商用加速推出，信息化重大工程让发展后劲更足；水电、风电、光伏发电等一批重大项目拔地而起，绿色发展不断迈出新的步伐。以乌东德水电站为例，其生产的绿色电能每年可节约标准煤1220万吨，相当于种植8.5万公顷的阔叶林。

一项项重大工程瞄准关键环节，补上民生短板。

“拉来电网，就是幸福生活的开始!”电刚通到村里，西藏察隅县南雪村的次仁多吉便赶回家里打开了电视，“过去，村里40多口人就靠一台小水力发电机供电，时不时会停电，今后再也不用担心用电了!”

从“用上电”到“用好电”，今年6月底，为期3年的“三区三州”农网改造升级工程按期全面完成，惠及2542万农村人口、1685个抵边自然村寨，我国农村地区由此基本实现了稳定可靠的供电服务全覆盖。

工程造福人类，科技创造未来。引江济淮、滇中引水等水利工程加快推进，提升水安全保障能力；铁路、公路、桥梁纷纷建成，助力区域协调发展……“十三五”以来，重大工程助推百姓生活更美好。□

（人民网）

广西：装配式技术助力农村住房安全有保障

在农村地区推广装配式房屋，既是对国务院办公厅《关于大力发展装配式建筑的指导意见》的贯彻落实，又是持续推动农村住房安全有保障、加快推进乡村风貌提升和农村人居环境改善的有效方式。广西壮族自治区高度重视装配式农房推广工作，将装配式技术大胆运用到脱贫攻坚农村危房改造和应急建设工作中，有效改善了农村群众居住条件，显著提升了乡村风貌。

5月末，梧州市岑溪市三堡镇富冲村农村分散供养特困人员徐焕年搬进轻钢结构的装配式农



房，彻底告别了居住40多年的老屋。今年68岁的他孤身一人，无力自建房屋，“没想到一分钱不出，就住上了这样的好房子，干净、舒服、安全。”

徐焕年的新房面积约40平方米，坐落在村里一块小高地上，卧室、客厅、厨房、卫生间一应俱全。坡屋顶盖着沥青瓦，外立面喷涂了真石漆，地面水泥砂浆找平，墙面刮了腻子，卫生间装了洁具，采光通风条件俱佳。

就在几个月前，徐焕年还在为“住”发愁。今夏，广西连续遭遇台风侵袭，雨水比往年同期偏多。他的老屋出现了屋顶漏雨、地基下沉等问题。

如何平安度过这个雨季，徐焕年感到无措。未成想，他的担忧很快被化解了。在广西住房和城乡建设厅部署的农村危房排查行动中，徐焕年的老屋被鉴定为D级危房。为了让徐焕年以及更多像他一样住在危房里的困难群众尽早脱困，当地决定建设装配式农房，保障他们的住房安全。

5月上旬，广西住房和城乡建设厅迅速组织装配式农房企业参与住房安全有保障行动，设计建造方案，同时动员爱心企业认购。短短20天时间，爱心企业共认购1420套装配式农房，免费提供给困难家庭，结构类型包括轻钢结构、木结构、混凝土结构3种。

当地政府利用农村危房改造补助资金，为徐焕年的新房筑牢了基础工程。而后，广西建树集团为他安装了由企业捐赠的装配式农房。该集团副总经理贺继十介绍说，这栋新房安全性高，保

温性能好，能承受12级台风和8级地震。项目建设周期短，十来天就能安装完毕。现场采用干式施工法，不需要水泥砂浆，避免产生建筑垃圾，节能环保。

当地政府和爱心企业还给徐焕年送来了崭新的家具和家电。不久后，徐焕年将衣服被褥打了包，直接“拎包入住”。梧州市住房和城乡建设局村镇建设科副科长李鹏程介绍说，当地还有75户困难家庭陆续搬进了新的装配式农房。

在南宁市邕宁区那楼镇棠梨村，十几名工人搭建好房屋框架后，开始用抗裂砂浆处理蒸压加气混凝土条板拼缝。房屋生产施工方南宁诗蓝杭萧钢构公司董事长邓宇雷介绍说，装配式农房的建筑部件在工厂预制，运到现场后直接拼装，比传统建造方式更节省人工和时间，五六天就可以建好一栋。

广西住房和城乡建设厅装配办专职副主任杨东源表示，目前装配式农房在自治区10个城市推广，正在安装和已安装使用的超过400套。项目地点大多偏远，运输困难，用传统砌筑方式难度较大。有关企业和政府密切配合，克服天气恶劣、水电不稳、作业环境艰苦等诸多不利情况，多数项目已按期完成，得到了群众普遍认可。

桂林市荔浦市马岭镇集中安置点6月下旬动工建设，15天后全部交付使用，集中了不同样式、不同结构的装配式农房。新建农房在外立面装饰上集合了马头墙、坡屋面和木外廊等民族元素，颇具桂北民居特色。按照规划，安置点将走“装配式农房＋农业＋旅游”融合发展道路，带动区域农民及地方旅游经济发展，形成有本地特色的旅游风貌带，打造广西乡村风貌提升精品示范村。

杨东源说，装配式农房既适用于危房重建，也可应用于既有房屋加层和改扩建。广西计划组织装配式低层房屋生产企业产业联盟，整合上下游资源，加强技术研发，完善技术标准，提高房屋部品部件标准化程度，推动生产智能化，向社会提供更加绿色、智能、低能耗的低层房屋产品；结合乡村风貌改造需要，提供适用于既有房屋加固、加层、改扩建等不同应用场景的解决方案；向相关部门争取对装配式低层房屋在土地供应、税收优惠、金融支持等方面的政策，进一步推动装配式农房发展。□

黑龙江省出新政　专治拖欠工程款拒不改正的严罚，记入不良信用记录

近日，省住房和城乡建设厅出台《关于进一步规范建设工程价款结算与支付的意见（含结算参照标准）》。《意见》提出，工程预付款、进度款支付比例低于规定标准，或未按合同约定足额支付的，由项目所在地住建主管部门责令发包人限期改正；拒不改正的，视为垫资建设，按相关规定进行处罚，并记为不良信用记录。

依据《意见》，在具备施工条件的前提下，发包人应在合同签订后一个月内或不迟于约定的开工日期前7天内预付工程款，预付比例不低于合同价款（扣除暂列金额）的10%，不高于合同价款（扣除暂列金额）的30%，重大工程项目可按年度工程计划逐年预付。预付款应按合同约定，从应支付给承包人的进度款中分次扣回，直到扣回的金额达到预付款金额为止。



发包人没有按合同约定按时支付预付款的，承包人可催告发包人支付；发包人在预付款期满后的7天内仍

未支付的，承包人可在付款期满后的第8天起暂停施工。发包人应承担由此增加的费用和延误的工期，向承包人支付合理利润，并承担违约责任。

发承包双方在工程价款结算与支付活动中，严禁以不当理由拖延工程价款结算与支付。

建设工程合同工期不足一年的，到位建设资金应不少于工程合同价的50%；合同工期超过一年的，到位建设资金应不少于工程合同价的30%。国有资金投资建设工程所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位，不得由施工单位垫资建设。□

（新晚报）

湖北力争公路危桥三年“清零” 今年已动工747座危桥改造

一座座安全、便捷的桥，是群众的期盼。今年，省交通运输厅启动史上最大规模危桥改造行动，计划用三年时间，全面完成现有6108座危桥改造任务。目前，首批危桥改造项目已动工，改造747座危桥，到今年底，危桥改造动工数量将达到1200座。建立长效机制除隐患，让危桥成为惠及群众的“连心桥”。

一条东河环绕英山。在英山县雷家店镇跃进村，74岁的村民陈方新坐在河边一块石头上，看着河中热火朝天的工地，大桥一天天“长”高，老人笑得咧开了嘴。

自从跃进大桥动工，每天来河边逛一圈，成了老人的习惯。他1985年参建的老桥，如今已成危桥拆除。“当时石块、砂子等都是肩挑手扛，桥墩打5米地基已经很深了。”看着新跃进桥，桥墩粗、地基深，桥面宽又长，老人赞叹不已，建成后将解决当地百姓6公里绕路之苦。



眼下，我省正开展一场声势浩大的危桥改造歼灭战，如此大规模集中消灭危桥，在我省尚属首次。今年已动工改造747座危桥，到今年底，危桥改造动工数量将达1200座。到2022年，将完成危桥改造6108座。省交通运输厅计划通过3年努力，力争实现公路危桥全部“清零”。

一座座安全、便捷的桥，如同和煦的阳光温暖人心。近日，湖北日报全媒记者实地探访危桥如何消除隐患。

危桥改造迫在眉睫

“这桥，到了非拆不可的地步了。”顺着跃进村支书龙宝玉手指的方向看，一座残垣断壁的桥梁横在河道，几次洪水冲刷，该桥先封闭后拆除。

老跃进桥建成于1985年，长110米、宽6.5米，为石拱桥，30多年风雨，桥墩严重沉降下陷，更严重的是桥面已开始断裂，出现多处裂缝。2016年、2020年两次洪水冲击下，该桥桥墩沉降已导致桥面倾斜。经第三方检测机构检测，鉴定为五类危桥，认为该桥垮塌风险极高，已无法保留，应拆除重建。

在我省广大农村，像跃进桥这样的危桥不在少数。我省境内水网湖区密集，桥梁众多，但早期桥梁建设标准偏低，在役桥梁“老龄化”现象严重，桥梁改造工程投入不足，加上超载超限损害，导致我省公路危桥数量居高不下，危桥改造速度跟不上需求，严重影响出行安全。

2019年，我省4万多座桥梁中，危桥总数居全国第二。从危桥的分布地段看，广大的农村公路占比最高。“让群众有桥可过、过得安全，交通部门责无旁贷。”省交通运输厅公路管理局负责人张磊说，危桥一直是农村公路的“短板”，很多桥是上世纪八九十年代农村“人工造”，加上近年自然灾害频发，导致桥梁存在安全隐患，“解决历史欠账，危桥改造迫在眉睫。”

“国家队”进场造精品桥

一座110米长的桥，钻机钻下20米深的孔，保证桥墩牢牢“焊”在河床上，这是11月11日在英山县新跃进桥施工景象。“新桥在原址上‘平移’了100米，为简支梁桥，6个桥墩保证新桥使用

寿命达到50年。”中铁大桥局项目负责人汪丹兵说，新桥有12米宽，两辆校车可对向而过，大型拖拉机过桥都没问题。

昔日危桥成为惠及百姓的“连心桥”。目前，新跃进桥正进行墩台桩基础施工，进度为30%。该桥计划明年3月建成通车，届时将一桥串起飞跃村、东明村、友谊村等7个村庄，为8000多群众日常生活及出行提供便利。

据了解，桥梁安全等级分为五级，此次危桥改造范围重点为三至五级。根据“一图一桥一策”的方案，三级以下基本为加固修缮，四五级危桥一般要拆除重建。

“国家队”进场成亮色。与以往“作坊式”造桥不同的是，今年我省危桥改造项目以“国家队”唱主角，大兵团作战，采取打捆统一招标、统一设计、统一标准、统一监管、统一验收模式，积极推广集约化、工厂化、装配化、绿色化理念。目前，这种设计施工总承包模式，正在黄冈、潜江等地推广。

在潜江市，按照“统一捆绑、统一招标、统一设计、统一推进”的原则，全面推行EPC建设模式，对所有公路危桥整体打包，将公路桥梁改造工程设计、施工和“5年养护”进行统一招标，选择具有建设、管理、养护经验的企业全过程参与危桥改造。今年，该市对436座公路桥梁全面检测评估，摸排出53座公路危桥，正全力集中攻坚、集中改造。

“工厂化预制，装配化施工……不仅提高桥梁质量，还加快进度、提高效率。”张磊说，优选施工能力强、质量信誉好的中铁、中交等“国家队”参与危桥改造，能发挥“桥梁医生”专长，对当地桥梁消危整体谋划，做到桥梁设计标准化、施工专业化，打造精品桥。

一座桥，一核心一方案

今年，3年全面消除危桥的号角已吹响，荆楚大地，一座座危桥将变成便民利民的精品桥。

危桥改造连着民心，关乎民生，改造后的桥梁如何建立长效管理机制？记者在麻城市三河口镇找到答案。

该镇举水河支流上，一座40年历史的黄土咀桥被鉴定为四类危桥，已被拆除重建。繁忙的施工场地，原址正在建设一座新桥。每天，麻城交通部门会同监理单位，严查建桥的打桩、混凝土浇筑、钢筋捆扎、预制梁制作等各个工序，重点督办危桥施工进度、安全。该桥年底建成后，将给汪家冲村、和铺村等6个村1.2万群众带来出行便利。

“以每座桥为核心，制定专门维修、管护方案，扎牢农村交通安全的篱笆。”麻城市交通运输局副局长曾文介绍，新建或修缮加固的桥梁，后期将全部纳入专门的养护管理，实行桥长制，聘请专门人员负责桥梁的管护。

目前，黄冈纳入全省“消危行动”项目库桥梁1262座，其中农村公路桥1089座，是我省危桥改造数量最多的地市。黄冈明确提出“三年任务、两年清零”，截至10月底，该市“消危行动”共完成危桥改造214座，在建319座。

为保证公路桥梁“三年消危行动”建得成、管得好，省交通运输厅公路管理局出台系列规定，委托专业设计单位出版消危设计通用图、危桥加固技术指南等。对于拆除的危桥，按照50年寿命的标准新建每一座桥梁。对于改造后的桥梁，全部实现档案管理，落实资金专人负责，跟踪桥梁后期使用以及维护保养情况。□

（中国公路网）

湖南加速打造国家重要先进制造业高地

近日，山河智能生产的智能遥控挖掘机批量首发，成为全国首家实现智能遥控挖掘机批量销售和工程化应用的工程机械企业；华曙高科发布



了工业级3D“打印机”新产品——全球最大成型尺寸金属增材制造系统……

今年以来，在新冠肺炎疫情冲击、国际形势复杂的背景下，湖南的先进制造业不断创新突破，实现逆势增长，展现强劲韧性。“高增长”离不开“高质量”，“敢为人先、创新引领”，已经成为众多湖南制造企业的“内在基因”。

如今，先进制造业已经成为湖南响亮的名片，尤其是工程机械和轨道交通，已经成为具有国际影响力的产业集群，不少企业具备全球最领先水平，成为“世界标杆”。着眼未来，打造国家重要先进制造业高地，培育世界级先进制造业集群，创新引领，厚积成势，湖南将不断攀上新的“制高点”。

“高增长”离不开“高质量”

位于长沙经开区的三一重工，混凝土泵车等产品一字排开、整装待发。“18号厂房”实行“两班倒”满负荷生产，到了晚上依然灯火通明、焊花四溅。

这只是湖南工程机械企业火热行情的一个缩影。长沙市工程机械产业链推进工作办公室的最新数据显示，今年前8月，长沙市23家纳入重点统计的工程机械企业实现总产值1240亿元，其中四大主机厂总产值1159亿元。

长沙被誉为“中国工程机械之都”，拥有三一重工、中联重科、山河智能、铁建重工等4家全球工程机械50强企业，以及200多家配套企业。疫情发生后，国内基建等固定资产投资加码，这些企业抢抓市场机遇，努力实现逆势增长。

作为湖南首家销售收入过千亿元、以钢铁为主业的企业，华菱集团近3年来产品销量每年递增10%以上。1至7月，在钢铁行业整体效益下滑的情况下，实现利润58.3亿元，同比增长9.8%。

机会总是给有准备的人，“高增长”离不开“高质量”。

去年，三一重工启动了10大“灯塔工厂”建设，“18号厂房”便是其中之一，它代表了工程机械行业先进制造的最高水平。

记者在车间看到，全新规划的柔性生产岛内，100多台机器人精准、有序运行，机械臂自动焊接转塔、支腿。各种型号的AGV小车载着“重量级”的构件，在车间里自动取件、运输、卸货。



三一重工泵送公司副总经理蒋庆彬说，验证“灯塔工厂”成果的两大指标，一是“达产”，二是“少人”。相比一年多前，“18号厂房”的产能提升约50%、人力减少约40%。有数据显示，三一重工的“人均产值”指标，已和卡特、小松等国际巨头不相上下。

华菱集团则是钢铁行业高质量发展的代表性企业。目前，华菱集团“铁耗”指标达到国内同行业领先水平，高炉利用系数全国领先；转炉作业效率不断提升，冶炼时间达到行业先进水平；铁水成本持续改善，比行业平均水平低18元/吨。

不仅是这些千亿级、百亿级大企业，湖南一些中小制造企业同样实现了高质量与高增长的“双高”。

华曙高科是一家从事3D打印设备制造和销售的“小而精”公司，也是工信部首批智能制造试点示范企业。凭借“三轴动态聚焦”等核心技术，华曙高科销售额从2016年开始每年增长30%至40%。

今年以来，疫情冲击下出口遇阻，华曙高科研发的几款大型设备迅速在国内打开市场。华曙高科董事长许小曙说，企业要在细分领域保持技术的领先性，不断提升产品品质，才能做到“更快、更好”。

创新引领　锻造核心竞争力

不久前，一台最大开挖直径达16.07米的超大直径盾构机在中国铁建重工集团长沙第一产业园下线。这台“国内最大直径”的盾构机高度超过5层楼，整机长150米，犹如一条钢铁巨龙横卧车

间，可谓“国之重器”。

中国铁建重工集团掘进机研究设计院副院长张帅坤介绍，超大直径盾构机集机械、电气、传感、光学等尖端技术于一体，对设备的可靠性要求极高。研发团队依托以往应用成熟的自主设计与系统集成技术，以及系统关键零部件设计和加工制造技术，最终将超大直径盾构机技术“拿了下来”。

曾经，盾构机技术长期被国外垄断，设备几乎全部依赖进口。2007年，铁建重工落户长沙，10多年间成长为地下工程装备领军企业。正如铁建重工董事长刘飞香所言，他们的初心就是要通过自主创新，实现高端地下工程装备自主化、国产化、产业化目标。

事实上，“敢为人先、创新引领”，这是众多湖南制造企业的“内在基因”。

总部位于长沙的山河智能装备股份有限公司，其产品“上天入地”，涵盖工程装备、特种装备、航空装备。目前，山河智能在全系列挖掘机、现代凿岩设备、特种装备等10多个领域，成功研发出200多个规格型号的具有自主知识产权和核心竞争力的高端装备产品。

在山河智能，很多员工习惯称呼创始人、董事长何清华为“何老师”——他在业内是出了名的“技术派”。何清华说：“这条以自主创新谋求长远发展的路，我和同行们会坚定地走下去。”

目前，湖南累计有16家企业和27个项目列入国家智能制造试点示范和专项项目，位居全国前列。其中，长沙市国家智能制造项目数居全国省会城市第一。株洲国创轨道科技有限公司获评国家先进轨道交通装备制造业创新中心，成为全国第10个制造业创新中心。

在龙头企业的引领下，湖南形成全国最大的工程机械研发制造基地、全国最大的轨道交通装备研发生产基地、全国唯一的中小航空发动机研制基地和飞机起降系统研制基地，产业“集聚效应”明显。

一台电力机车、一列城轨车辆，需要的零部件多达上万个，这是一个复杂的系统工程。在有着“中国动力谷”之称的株洲市，中车株机公司的电力机车、城轨车辆、动车组产品有70%的零部件能在本地完成配套，部分产品甚至高达97%。

“大约5公里范围内，可以找到上万个零部件的配套生产企业，也就是喝一杯咖啡的功夫。”中车株机公司有关负责人这样向记者形容。而随着产业链的延伸和完善，“中国动力谷”还在不断提升“轨道经济”的“含金量”。

今年疫情背景下，湖南进一步突出“产业链思维”，给20个工业新兴优势产业链划出了发展重点，出台了提高创新水平、推进集聚发展、实施精准招商等措施。湖南的愿景是，到2025年，工业新兴优势产业链产值力争突破2万亿元，占全省规模工业增加值40%以上。

抢占“制高点”　打造“新高地”

“着力打造国家重要先进制造业高地”，这对地处中部内陆地区的湖南提出了更高要求。面对全球新一轮工业革命和产业竞争，如何抢占“制高点”，湖南已经蓄势待发。

湖南省工信厅厅长曹慧泉认为，要突出湖南产业特色，加快优势产业锻长板、补短板，瞄准世界一流打造工程机械、轨道交通装备产业集群。

长期以来，一些关键核心零部件面临“卡脖子”问题。今年，三一重工搭载自产高端发动机的新产品、“液压油缸”等涉及关键零部件的新项目接连亮相。三一重工总裁向文波说，经过这几年的努力，工程机械产品国产配置率不断提高，三一将进一步推动关键零部件的国产化，提升中国制造业的整体竞争力。

中联重科副总裁孙昌军说，围绕核心基础零部件技术方向，中联重科在元件的智能化领域发力，携手中南大学，联合开展重点研发项目攻关，开发了总线多路阀、数控液压缸等多类智能液压元件，使产品有了中国自己的智能“心脏”和“肌肉”。

今年4月，湖南省工信厅发布中小企业技术创新“破零倍增”三年行动计划，提出到2022年建立10家资源整合、开放共享的重点技术创新服务平台，培育100家中小企业技术创新核心服务机构，培育1000名创新工程师。

行动计划中，“破零”是指每年实现300家以上中小企业发明专利零的突破；“倍增”是指到2022年，中小企业发明专利授权量、研发投入强度、新产品综合效益和“专精特新”小巨人企业数量倍增。上半年，湖南已有88家“破零”企业

新增发明专利授权200项。

先进制造业的另一个“制高点”，则是数字化、智能化，以及与先进服务业的融合。

去年，湖南省发布了省级工业互联网平台建设计划、湖南省工业互联网App培育三年行动计划。目前，湖南工业互联网平台连接工业设备超过100万台，接入设备价值超6000亿元，工业互联网整体发展水平保持全国领先。

9月28日，中联重科举办的“嗨购会”在全国10多家网络平台开启。当天，“嗨购会”吸引了336万多人次在线观看，斩获订单超32亿元，这两项数据双双刷新工程机械直播带货记录。

远不只是线上销售，中联、三一等制造企业都在全力“数字化转型”，实现生产设备、产品、人员的“互联互通”，设计、研发、生产、销售的“共享共进”。这描绘出来的，是一幅“产品在网上、数据在云上、服务在掌上”的新图景。

未来已来，谁主沉浮？对于湖南来说，打造“先进制造业高地”其势已成，其兴可待。□

（经济参考报）

浙江省全面开展施工图分类审查和全过程图纸数字化 低风险工程施工图无需审查

浙江“施工图联审”改革迭代升级。近日，省建设厅、发改委等7部门联合印发《关于深化房屋建筑和市政基础设施工程施工图管理改革的实施意见》。改革按照国务院批复，在确保工程质量安全的基础上，在我省全面开展施工图分类审查和全过程图纸数字化管理，进一步提升审批和监管效能，持续优化营商环境。

2017年，我省在全国率先开展施工图多审合一改革，实行政府购买服务，有效提升了行政效能，减轻了企业负担。“施工图分类审查，是指在施工图多审合一的基础上的改革再升级，对特殊工程、低风险工程、一般工程‘分类施策’。”省建设厅有关负责人介绍。

具体来说，对需要进行消防设计审查的特殊建设工程，仍按现有操作方式进行施工图联审，施工图未经审查合格的，不得核发施工许可证；对低风险工程，施工图无需审查，建设单位只需上传全套施工图，即可作为办理施工许可证所需的施工图纸；对不属于上述两类的一般工程，建设单位上传全套施工图后，建设部门先核发施工许可证，再委托施工图审查机构审查。该负责人表示：“这项改革措施，可以使施工图审查与部分施工作业同步进行，使施工图审查不再成为制约开工时间的堵点。”

同时，本次改革还通过实施工程建设全过程图纸数字化管理，构建“一个管理系统”，推行“一套数字图纸”，实现高效智治，为企业节省了大量的出图费用和跑腿成本。以试点先行的长兴县为例，按其建设规模测算，每年可为企业节省打图、晒图、扫描费用1000万元以上。□

（浙江日报）





《中华人民共和国民法典》在十三届全国人民代表大会三次会议表决通过、自2021年1月1日起施行。民法典包罗万象，被誉为“社会生活的百科全书”。中国建设报特推出“一典一点看”专栏，带您了解民法典中与住房和城乡建设领域相关的知识点。

【今日“一点”】事实行为 物权

农民在宅基地上建造的住房未进行不动产登记的所有权归谁？农民能否自由处分自己在宅基地上建造的住房？今天一起看看《中华人民共和国民法典》中的这“一点”。

【法律条文】

中华人民共和国民法典第二百三十一条规定：

因合法建造、拆除房屋等事实行为设立或者消灭物权的，自事实行为成就时发生效力。

【条文释义】

首先，为了准确理解本条的规定，有必要对“事实行为”做进一步的解释。要理解“事实行为”，就要从“法律事实”说起。法律事实又可分为自然事实和人的行为，其中自然事实包括两种：一是状态，即某种客观情况的持续，如下落不明、权利继续不行使、未成年人已成年等；二是事件，即某种客观情况的发生，如人的生死、果实自落于邻地、不可抗力事由的出现等。在法律实践中，引起法律后果的自然事实是有限的，仅限于法律的明文规定。能够产生法律后果的事实主要表现为人的行为，而人的行为又可分为法律行为、准法律行为和事实行为。法律行为因以意思表示为核心要素，所以又被称之为表示行为。准法律行为虽有意思表示的外观，但不同于法律行为中的意思表示，法律行为中的意思表示是产生法律效果的依据，而准法律行为中的意思表示只是一种事实构成要素，其法律效果的产生是基于法律的直接规定，只不过在某些方面可以准用法律行为的相关规定。事实行为不以意思表示为要素，属于无关平心理状态的行为，所以又叫非表示行为。由此可见，所谓事实行为应是指不以意思表示为要素的能够产生民事法律后果的法律事实。这一定义表明：第一，事实行为是人

发包人原因导致返工停工损失谁来承担？

《中华人民共和国民法典》在十三届全国人民代表大会三次会议表决通过、自2021年1月1日起施行。民法典包罗万象，被誉为“社会生活的百科全书”。中国建设报特推出“一典一点看”专栏，带您了解民法典中与住房和城乡建设领域相关的知识点。

【今日“一点”】返工 停工 责任

在工程勘察、设计合同中，发包人应当按照合同约定向勘察人、设计人提供开展勘察、设计工作所需要的基础资料、技术要求并对提供的时间、进度和资料的可靠性负责。如果因发包人原因造成勘察、设计的返工、停工或者修改设计，责任谁来担？费用谁来付？

【法律条文】

中华人民共和国民法典第八百零五条规定：因发包人变更计划，提供的资料不准确，或者未按照期限提供必需的勘察、设计工作条件而造成勘察、设计的返工、停工或者修改设计，发包人应当按照勘察人、设计人实际消耗的工作量增付费用。

【条文释义】

在工程勘察、设计合同中，发包人应当按照合同约定向勘察人、设计人提供开展勘察、设计工作所需要的基础资料、技术要求并对提供的时间、进度和资料的可靠性负责。

委托勘察的，在勘察工作开展前，发包人应

的行为，是人的一种有意识的活动，与自然事实有别；第二，事实行为是一种法律事实，即能够在人与人之间产生、变更或终止民事法律关系；第三，事实行为不以意思表示为要素，即行为人是否表达了某种心理状态，法律不予考虑，只要有某种事实行为存在，法律便直接赋予其法律效果。

其次，具体到本条的规定来说，能够引起物权设立或者消灭的事实行为，举例来讲，如用钢筋、水泥、砖瓦、木石建造房屋或者用布料缝制衣服，用木料制作家具，将缝制好的衣物抛弃或者将制作好的家具烧毁等。本条规定的“自事实行为成就时发生效力”，就是指房屋建成之时、衣服制成之时、书柜完成之时或者衣服被抛弃之时、书柜被烧毁之时，这些物的所有权或为设立或为消灭。这些因事实行为而导致的物权的设立或者消灭，自事实行为成就时发生效力，而不需要遵循一般的物权公示方法(不动产为登记，动产为交付)即生效力。

最后需要说明的一点是，我国存在许多因合法建造房屋等事实行为设立物权的情况，这种情形下的建房有些虽然缺少登记行为，但不能将这种行为形成的建筑物作为无主财产对待，对其所有权法律承认归建房人所有。比如农民在宅基地上建造的住房，自建成之日起就取得该住房的所有权。但根据本节规定，此类合法建造的房屋，固然因建造完成而取得所有权，但如果按照法律规定应当办理登记而未登记的，所有权人其后的处分行为，不发生物权效力。□

当向勘察人明确技术要求和勘察阶段，按时提供勘察工作所需要的勘察基础资料和附图并满足勘察人编写纲要和编制工程预算的基本要求。在勘察前，发包人应当根据勘察人提出的用料计划，按时准备好各种材料，并承担费用。发包人应当为勘察人开展工作提供必要的条件，包括派员协助勘察人与有关部门的工作联系。及时为勘察人创造勘察现场所需的条件并排除存在的障碍，如征购土地、拆除障碍物、平整施工现场、修好通行道路、接通电源、水源等，并承担其费用。按照合同为勘察人员准备好食宿、办公等生活工作条件等。

委托设计的，发包人应当按照合同的约定向设计人提供设计的基础资料和设计的技术要求。在初步设计前，发包人应当向设计人提供经过批准的可行性研究报告、选址报告以及原料(或经过批准的资源报告)、燃料、水、电、运输等方面的协议文件和能满足初步设计要求的勘察资料、需要经过科研取得的技术资料等;在施工设计前，发包人应当提供经过批准的初步设计文件和能满足施工图设计要求的勘察资料、施工条件以及有关设备的技术资料等。同时发包人在设计人员入场工作时，还应当为其提供必要的工作条件和生活条件，以保证其正常开展工作。

发包人向勘察人、设计人提供有关技术资料的，发包人应当对该技术资料的质量和准确性负责。

发包人变更勘察、设计项目、规模、条件需要重新进行勘察、设计的，应当及时通知勘察人、设计人，勘察人、设计人在接到通知后，应当返工或者修改设计，并有权顺延工期。发包人应当按照勘察人、设计人返工或修改设计后实际消耗的工作量增加支付勘察费、设计费。

勘察人、设计人在工作中发现发包人提供的技术资料不准确的，勘察人设计人应当通知发包人修改技术资料，在合理期限内提供准确的技术资料。如果该技术资料有严重错误致使勘察、设计工作无法正常进行的，在发包人重新提供技术资料前，勘察人、设计人有权停工、顺延工期，停工的损失应当由发包人承担。发包人重新提供的技术资料有重大修改，需要勘察人、设计人返工、修改设计的，勘察人、设计人应当按照新的技术资料进行勘察设计工作，发包人应当按照勘察人、设计人实际消耗的工作量相应增加支付勘察费、设计费。

发包人未能按照合同约定提供勘察、设计工作所需的工作条件的，勘察人设计人应当通知发包人在合理期限内提供，如果发包人未提供必要的工作条件使勘察、设计工作无法正常进行，勘察人、设计人有权停工、顺延工期，并要求发包人承担勘察人、设计人停工期间的损失。□

（中国建设新闻网）



开启新征程 再谱新篇章
天津市建筑业协会党总支换届选举工作圆满完成





11月4日下午，天津市建筑业协会党总支召开全体党员大会，选举产生新一届总支部委员会。会议由秘书处支部书记、办公室常务副主任李琪主持。

会上，党总支书记、副会长兼秘书长张微代表上一届党总支做工作报告，报告对三年来党总支在坚持以党建促会建，加强党员思想建设、组织建设、制度建设和不断提升自身建设水平方面进行了全面的总结，查找存在的问题并提出了今后党建工作的努力方向。

大会在严谨的程序和热烈的气氛中以不记名投票的方式选举出新一届党总支委员会。

张微同志代表新当选的总支委员在选举后的发言中首先感谢全体党员的信任和支持。她表示，新一届党总支一定要牢记党的宗旨，团结一心、共同努力，有计划、重实效的开展好各项工作，加快推进协会工作的创新和全面发展，决不辜负领导和同志们的期望。

随后，新一届党总支委员会召开第一次总支会议，选举出由张微同志担任天津市建筑业协会新一届党总支书记，任学彦任副书记，并同时对支委成员进行了分工。

大会在庄严的国际歌声中结束。

天津市建筑业协会党总支深入支部
组织学习五中全会精神 结合实际开展交流研讨



11月16日，协会党总支书记、副会长兼秘书长张微带领新换届后的秘书处党支部全体委员一行来到总支下属北方建设监理公司党支部组织开展了十九届五中全会精神为主要内容的学习交流活动。

张微书记首先对十九届五中全会精神及全会公报中的重要内容进行了宣讲，组织大家热烈讨论了全会提出的构建新发展格局、加快现代产业体系来推动经济系统化升级等十二项新举措，以及会给我们建筑行业带来哪些机遇和提升。

活动中，党总支还为各下属党支部送去了《中共中央关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（辅导读本）、《党的十九届五中全会（建议）》（学习辅导百问）学习书籍。

同时，协会党总支对各党支部在本月内落实开好组织生活会及做好作风效能评议工作进行了启动部署。

随后，各支部间还就如何在日常工作、活动中充分发挥好战斗堡垒作用，协同各共建单位以党建为引领、以党建为纽带，推进各项工作上水平，切实发挥好协会服务国家、服务社会、服务行业、服务群众的职能作用进行了交流与研讨。

中共天津市委党校二期新建项目现场指挥部党支部有关领导莅临我会考察指导与协会党总支共同开展“牢记初心使命，打造精品工程”党建共建主题活动





党建共建服务重点工程，党建为助推行业发展提供有力保障。中共天津市委党校二期新建项目现场指挥部党支部莅临天津市建筑业协会以“牢记初使命，打造精品工程”为主题与协会党总支开展共建活动。

中共天津市委党校副校长、党校二期新建项目现场指挥部总指挥兼党支部书记刘永，天津市人防办副主任、现场指挥部副总指挥赵斌，指挥部副总指挥李呈蔚及有关同志，天津市建筑业协会会长黑金山，党总支书记、副会长兼秘书长张微及秘书处相关部门负责人一同参加了座谈。

协会成功召开 1–3 季度建筑业企业经济运行情况分析网络视频会议




天津市建筑业协会于 10 月 28 日组织了 1–3 季度天津市建筑业企业经济运行情况分析网络视频会议。

天津市建筑业协会会长黑金山、副会长兼秘书长张微、市住建委建筑市场管理处杨瑞凡处长、市统计局投资统计处副处长李伟及本市部分建筑业企业主管领导和部门负责人参加。

与会企业领导分别从 1–3 季度企业完成产值同比情况、新签合同额、营业利润等多方面，对各自企业 1–3 季度经济运行主要指标进行了总结分析。在总结今年取得成绩的同时结合市场因素提出了企业共同面临的问题，包括建筑业市场竞争激烈，新冠疫情防控、拖欠企业工程款等等，又针对扶持本市建筑业企业，促进建筑业企业可持续健康发展等，给协会及相关部门提出了意见及建议。

天津市建筑业协会行业发展部徐敏通报了 1–3 季度我市建筑业企业经济运行主要指标完成情况。1–3 季度我市建筑业企业完成建筑业总产值 2924.2 亿元，同比增长 5.12%，同比由负转正，并高于前三季度全国建筑业总产值同比增长水平。同时本市建筑业企业也存在着签订合同额、竣工产值及部分企业盈利状况不及预期情况。最后希望各会员企业应抓紧最后一个季度时间，查找差距，坚定信心，克服今年由于疫情对建筑业带来的困难及影响，采取措施，提高企业创效盈利水平，冲刺全年目标，为明年我市建筑业发展高起步奠定基础。